



Lotterinemnda

## Vedtak i Lotterinemnda 15. februar 2022

### Sak

**2021/2008 Stjørna Fellesbingo (Fritun SA, Stjørna Idrettslag og Stjørna Pensjonistforening) - klage over avslag på søknad om dispensasjon fra bingoforskriften**

**Til stede:** Leder Martin Hennig, medlem Shabneet K. Bains og medlem Elisabet Ekberg

### Sakens bakgrunn

Stjørna Fellesbingo (klager), bestående av Fritun SA, Stjørna Idrettslag og Stjørna Pensjonistforening, søkte 27. september 2021 om dispensasjon fra bingoforskriften, slik at medhjelperne får delta i bingospillet og personer under 18 år får oppholde seg i bingolokalet.

Lotteritilsynet innvilget 15. oktober 2021 søknad om dispensasjon fra bestemmelsen om at arrangør og deres ansatte ikke har anledning til å delta i spillet og bestemmelsen om at personer under 18 år ikke kan oppholde seg i bingolokalet. Tilsynet ga ikke dispensasjon til at de som selger bonger til hovedspillet, eller leser opp og kontrollerer bongene, får delta i bingospillet.

Stjørna Fellesbingo påklaget vedtaket 28. oktober 2021. Klager har kun klaget på punkt tre i vedtaket, om at Lotteritilsynet ikke gir dispensasjon til dem som selger bonger eller på annen måte er direkte involvert i hovedspillet. Klager viser til at arbeidet med bingoen gjøres på dugnad og ettersom det er vanskelig å skaffe hjelp til gjennomføringen, er det etter klagers oppfatning ingen grunn til at medhjelpere ikke kan delta i spillet. Klager forklarer at bingoen blir avholdt i et stort lokale som rommer 300 personer, der oppleser og de som selger bonger sitter i hver sin ende av salen. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 17. november 2021 til Lotterinemnda for behandling.

### Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er lov 24. februar 1995 nr. 11 om lotterier (lotteriloven) og forskrift 30. november 2004 nr. 1528 om bingo (bingoforskriften).

Det følger av lotteriloven § 1 at «(f)ormålet med loven er å sikre at lotterier avholdes i betryggende former under offentlig kontroll, med sikte på å forebygge

#### Postadresse

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

#### Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

negative sosiale konsekvenser av lotterier, samtidig som det legges til rette for at lotterier kan være en god inntektskilde for samfunnsnyttig og humanitært arbeid.»

Etter bingoforskriften § 2 første ledd kan bingo og tilhørende sidespill avholdes med tillatelse fra Lotteritilsynet.

Av bingoforskriften § 3 første ledd fremgår det at det ikke er anledning for arrangør eller hans/hennes ansatte til å delta i spillet.

Lotteritilsynet kan med hjemmel i bingoforskriften § 34 «dispensere fra bestemmelsene i denne forskrift.»

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Lotterinemndas vurdering**

Stjørna Fellesbingo sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 15. oktober 2021 om avslag på søknad om dispensasjon fra bingoforskriften § 3 første ledd første punktum om at «[a]rrangør og hans/hennes ansatte ikke har anledning til å delta i spillet.»

I brev fra Det kongelige justis- og politidepartement, Sivilavdelingen, datert den 15. desember 1997 «Spørsmål om fortolkning av forskrifter om bingo», med departementets referanse 97/9628 A-AT CMF/smh, under punkt Ad § 34 (nå § 3 første ledd) at:

«[b]akgrunnen for bestemmelsen i bingoforskriften § 34 er bl.a. hensynet til at publikum skal ha tillit til at arrangementet går rett for seg. Dette hensynet er også i foreningens interesse, da manglende tillit fra publikum vil kunne resultere i reduserte inntekter. Hensynet til publikums tillit har avgjørende betydning, selv om muligheten for juks i forbindelse med arrangementet er minimal. § 34 innebærer således at foreningens ansvarshavende, foreningens representant, bingoopplser, kontrollører samt bingoselgere ikke kan delta i spillet. Videre vil selgere av sidelotteriene og som også har oppgaver i forbindelse med avvikling av bingospillet, være forhindret fra å delta. Øvrige personer som ikke har betydning for spillet som sådan, f. eks, de som kun selger kaffe, setter opp bord og stoler m.v, kan derimot delta i spillet.»

Den klare hovedregelen er at «[a]rrangør og hans/hennes ansatte ikke har anledning til å delta i spillet», jf. bingoforskriften § 3 første ledd. Dette underbygges også av uttalelsene i brevet fra Det kongelige justis- og politidepartement, Sivilavdelingen. I lys av det nevnte brevet, er det Lotterinemndas forståelse at frivillige i en forening som er arrangør, eller andre som arbeider for en slik forening, omfattes av bestemmelsen. Bestemmelsen om at Lotteritilsynet kan gi dispensasjon fra reglene i forskriften, jf. bingoforskriften § 34, gir mulighet for unntak fra denne hovedregelen. Bestemmelsen er utformet slik at tilsynet har et skjønn med hensyn til når det skal gis dispensasjon, og

tilsynet har i praksis lagt opp til en høy terskel. Nemnda slutter seg til tilsynets vurdering vedrørende terskelen for dispensasjon, og viser til at en bestemmelse som gir tilsynet hjemmel til å dispensere fra alle reglene i bingoforskriften, uten nærmere vilkår, må anvendes med varsomhet.

Ved vurderingen av om det skal gis dispensasjon etter bingoforskriften § 34, må det vurderes om den konkrete dispensasjon er egnet til å ivareta lovens formål. I henhold til brevet fra Det kongelige justis- og politidepartement, Sivilavdelingen, er bakgrunnen for at en arrangør og arrangørens ansatte ikke har anledning til å delta i bingospillet, hensynet til at publikum skal ha tillit til en korrekt avvikling av arrangementet. Klager viser til at oppleser og de som selger bonger sitter langt fra hverandre i et stort lokale. Etter Lotterinemndas vurdering vil likevel tilliten til at arrangementet går rett for seg kunne svekkes dersom de som selger bonger til hovedspillet, eller leser opp og kontrollerer bongene, også kan delta i spillet. Dette hensynet må veie tyngre enn hensynet til at det vil være vanskelig å skaffe hjelp til gjennomføringen av bingospillet hvis ansatte ikke får delta, selv om det skulle være riktig at risikoen for juks er liten. Dette er i tråd med Lotterinemndas vedtak i sak 2011/70. Å opprettholde tilliten er også i foreningens egne interesse, da manglende tillit til arrangementet vil kunne resultere i reduserte bingoinntekter til samfunnsnyttig og humanitært arbeid, noe som heller ikke vil være i tråd med lotterilovens formål. Nemnda har på denne bakgrunn kommet til at det ikke foreligger tilstrekkelige grunner for å gi dispensasjon fra bingoforskriften § 3 første ledd, jf. bingoforskriften § 34.

### **Konklusjon**

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er godkjent elektronisk*