



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 15. februar 2022

Sak

2021/2157 Stjørdal Friidrettsklubb – org.nr. 981 038 827 – klage over avslag på søknad om tillatelse til å delta på entreprenørbingo

Til stede: Leder Martin Hennig, medlem Shabneet K. Bains og medlem Elisabet Ekberg

Sakens bakgrunn

Lotteritilsynet mottok 24. september 2021 søknad fra Stjørdal Friidrettsklubb (klager) om tillatelse til å delta på bingospill hos entreprenør Idrettsbingo AS datert 15. september 2021.

Lotteritilsynet avslo søknaden 3. november 2021, med den begrunnelse at klager ikke er godkjent som lotteriverdig organisasjon.

Klager påklaget vedtaket 8. november 2021. Klager viser til at regnskapsføreren som er ansvarlig for å sende inn regnskapstallene til Lotteritilsynet, ikke har mottatt varsel fra tilsynet om å sende inn regnskapsrapportering for 2020, slik vedkommende tidligere år har fått. Klager hevder også at regnskapsføreren ikke har mottatt tilsynets vedtak av 17. august 2021 om tilbakekalling av godkjenning som lotteriverdig organisasjon, samt øvrige brev som er sendt via Altinn. Regnskapsføreren har tilgang til Altinn, men han har ifølge klager ikke funnet noe brev fra tilsynet. Klager redegjør også kort for hendelsesforløpet i 2021. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og har oversendt klagen med innstilling 13. desember 2021 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er lov 24. februar 1995 nr. 11 om lotterier (lotteriloven) og forskrift 30. november 2004 nr. 1528 om bingo (bingoforskriften).

Det følger av bingoforskriften § 2 at «[t]illatelse til å avholde bingo og tilhørende sidespill gis av lotteritilsynet. Tillatelse kan kun gis til foreninger som er godkjent etter lotteriloven § 4.»

Etter lotteriloven § 4, jf. § 6, jf. § 5 og forskrift 21. desember 2021 nr. 1366 om lotteritilsynet og lotteriregisteret m.m. (forskriften) § 2-1 første ledd kan Lotteritilsynet i utgangspunktet kun gi tillatelse og godkjenning til organisasjoner

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

eller foreninger som i sin virksomhet ivaretar et humanitært eller samfunnsnyttig formål, i det følgende omtalt som «lotteriverdige organisasjoner».

Det fremgår av lotteriloven § 4 f at godkjente lotteriverdige organisasjoner har en regnskaps- og revisjonsplikt. Lotteritilsynet har i medhold av bestemmelsens tredje ledd gitt dispensasjon fra reglene om regnskaps- og revisjonsplikten, på vilkår av at organisasjonen årlig rapporterer sentrale regnskapstall fra årsregnskapet sitt til tilsynet i fastsatt skjema.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Stjørdal Friidrettsklubb sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 3. november 2021 om avslag på søknad om tillatelse til å delta på bingospill hos entreprenør Idrettsbingo AS.

Avholdelse av bingo med entreprenør krever etter lotteriloven og bingoforskriften tillatelse av Lotteritilsynet. Tillatelse kan etter gjeldende regelverk bare gis til foreninger som er godkjent som lotteriverdige etter lotteriloven § 4, jf. § 6.

I den foreliggende saken var klagers godkjenning som lotteriverdig organisasjon tilbakekalt av Lotteritilsynet i vedtak 17. august 2021. Begrunnelsen for tilbakekallelsen var manglende innsending av sentrale regnskapstall fra årsregnskapet, jf. vilkårene for dispensasjon fra regnskaps- og revisjonsplikten etter lotteriloven § 4 f.

Klager har fra 2006 til 2019 årlig levert inn regnskapsrapport, men anfører at regnskapsfører som er ansvarlig for å sende inn regnskapstallene, ikke har mottatt varsel fra tilsynet om å sende inn regnskapsrapportering for 2020, slik vedkommende tidligere år har fått. Klager hevder også at regnskapsføreren ikke har mottatt tilsynets vedtak av 17. august 2021 om tilbakekalling av godkjenning som lotteriverdig organisasjon, samt øvrige brev som er sendt via Altinn. Regnskapsføreren har tilgang til Altinn, men han har ifølge klager ikke funnet noe brev fra tilsynet.

Lotteritilsynet har i innstillingen til Lotterinemnda side 2 redegjort for at det er sendt ut informasjonsbrev om regnskapsrapportering 17. februar 2021, påminnelse om innsending av regnskapsrapportering 19. mai 2021, forhåndsvarsel om tilbakekalling av godkjenning som lotteriverdig organisasjon 7. juni 2021 og vedtak om tilbakekalling av godkjenning som lotteriverdig organisasjon 17. august 2021. Tilsynet har i brev til nemnda datert 17. desember 2021 forklart at i forbindelse med vurderingen av klagen, innhentet tilsynet bekreftelse fra Altinn om at dokumentene faktisk er sendt til organisasjonens innboks i Altinn. Uttrekket innhentet fra Altinn bekrefter at dokumentene er sendt. Dokumentene er oppført som «varslet», og det vil si at det er sendt varsel om brevene til den varslingsadressen organisasjonen selv har registrert i Altinn.

I innstillingen til Lotterinemnda skriver Lotteritilsynet på side 2 at det er søkerorganisasjonen som bestemmer hvordan de skal motta varsel på at det er sendt nye brev til organisasjonens innboks i Altinn, herunder hvem i organisasjonen som skal motta varslene. I Altinn er det ulike roller for eksempelvis innsending av skjema og lesing av innkommet post. Det er organisasjonene selv som tildeler roller til organisasjonenes representanter i Altinn. Nemnda legger dette til grunn for vurderingen.

Lotterinemnda legger også til grunn at alle dokumentene Lotteritilsynet viser til i innstillingen side 2, er sendt til klagers innboks i Altinn. Etter nemndas oppfatning er det søkerorganisasjonen som har ansvaret for at representanter, herunder regnskapsførere, mottar informasjon som er nødvendig for at de skal kunne ivareta sine oppgaver i organisasjonen. Dette innebærer blant annet at organisasjonen må sørge for at regnskapsføreren enten mottar brev fra tilsynet eller har fått tildelt riktig rolle i Altinn, slik at vedkommende kan lese innkommet post. Organisasjonen har også ansvaret for at varslingsadressen som organisasjonen har registrert i Altinn er korrekt og at varselet blir lest, samt at riktig person i organisasjonen blir informert om varselet. Det er videre nemndas vurdering at manglende rapportering av regnskapstall er forhold organisasjonen i utgangspunktet selv må ha ansvaret for. Klager har fra 2006 til 2019 årlig levert inn regnskapsrapport og bør derfor være godt kjent med ordningen. Nemnda har kommet til at manglende innsendelse av regnskapsrapport skyldes forhold på klagers side.

Ettersom klager ikke var godkjent som lotteriverdig organisasjon på søknadstidspunktet, oppfylte ikke klager vilkårene for å kunne gis tillatelse til å delta på entreprenørbingo.

Lotterinemnda finner på denne bakgrunn at Lotteritilsynets avslag på søknad om tillatelse til å delta på entreprenørbingo er i samsvar med regelverk og tidligere praksis.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk