



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 15. februar 2022

Sak

2021/2164 Gui Sportsklubb – org.nr. 979 674 791 – klage over vedtak om avslag på søknad om tillatelse til å delta på entreprenørbingo med årlig omsetning pålydende 1 400 000 kroner

Til stede: Leder Martin Hennig, medlem Shabneet K. Bains og medlem Elisabet Ekberg

Sakens bakgrunn

Lotteritilsynet mottok 1. oktober 2021 søknad fra Gui Sportsklubb (klager) om tillatelse til årlig omsetning pålydende 1 400 000 i bingospill for 2022 og 2023 hos entreprenør Kron og Mynt AS, avd. Lykkebingo Asker datert 8. september 2021.

Lotteritilsynet fattet vedtak 12. november 2021 om tillatelse til å delta på entreprenørbingo for 2022 og 2023 hos Kron & Mynt AS, avd. Lykkebingo Asker, med en årlig omsetning pålydende 700 000 kroner.

Det ble i et eget vedtak 12. november 2021, gitt avslag på søknad om å delta på entreprenørbingo for 2022 og 2023 hos Kron & Mynt AS, avd. Lykkebingo Asker, med en årlig omsetning pålydende 1 400 000 kroner, med den begrunnelse at klager ikke har dispensasjon til flere bingotillatelser.

Klager påklaget vedtaket om avslag på søknad om å delta på entreprenørbingo ved Lykkebingo Asker for 2022 og 2023, med en årlig omsetning pålydende 1 400 000 kroner 18. november 2021. Klager anfører at organisasjonen ikke har fått tydelig nok informasjon fra Lotteritilsynet, og at det er en urimelig og en hard beslutning å gi avslag på søknaden. Klager viser til at organisasjonen har håndtert søknadsprosessen slik det ble oppfattet at det skulle gjøres etter telefonsamtale med tilsynet i oktober 2020. Videre vises det til at det var bingoentreprenøren som sendte inn søknadene for foreningen. Klager hevder at dersom klager hadde forstått at det også måtte søkes om dispensasjon til flere bingotillatelser, så hadde klager gjort det. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 14. desember 2021 til Lotterinemnda for behandling.

Lotterinemnda etterspurte informasjon fra Lotteritilsynet 12. og 17. januar 2022. Tilsynet sendte inn etterspurt informasjon 13. og 18. januar 2022. Klager sendte

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

også inn etterspurt informasjon og kommentarer til tilsynets redegjørelse 13. januar 2022.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er forskrift 30. november 2004 nr. 1528 om bingo (bingoforskriften).

Etter bingoforskriften § 2 første ledd kan bingo og tilhørende sidespill avholdes med tillatelse fra Lotteritilsynet. En forening kan få en tillatelse til omsetning i hovedspill på 700 000 kroner pr. kalenderår, jf. bingoforskriften § 2 andre ledd. Lotteritilsynet kan gi flere tillatelser til en forening, dersom det anses nødvendig for å unngå urimelige resultater, jf. bingoforskriften § 2 tredje ledd.

Det følger av lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 11 første ledd at «[f]orvaltningsorganene har innenfor sitt saksområdet en alminnelig veiledningsplikt. Formålet med veiledningen skal være å gi parter og andre interesserte adgang til å vareta sitt tarv i bestemte saker på best mulig måte. Omfanget av veiledningen må likevel tilpasses det enkelte forvaltningsorgans situasjon og kapasitet til å påta seg slik virksomhet.»

Uavhengig av om sak pågår, plikter forvaltningsorganet å gi veiledning om gjeldende lover, forskrift og vanlig praksis på vedkommende saksområde, til en person som spør om sine rettigheter og plikter i et konkret forhold som har aktuell interesse for ham, jf. forvaltningsloven § 11 tredje ledd, jf. § 11 andre ledd bokstav a.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Gui Sportsklubb sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 12. november 2021 om avslag på søknad om å delta på entreprenørbingo ved Lykkebingo Asker for 2022 og 2023, med en årlig omsetning pålydende 1 400 000 kroner.

Klager har fått tillatelse til å delta på entreprenørbingo med en årlig omsetning pålydende 700 000 kroner.

Hovedregelen er at det kun gis en bingotillatelse på 700 000 kroner i årlig omsetning til hver organisasjon, jf. bingoforskriften § 2 andre ledd. Lotteritilsynet har mulighet til å gi flere tillatelser til en forening, dersom det anses nødvendig for å unngå urimelige resultater, jf. bingoforskriften § 2 tredje ledd.

Lotteritilsynet har begrunnet avslaget på søknaden om tillatelse til å delta på entreprenørbingo med en årlig omsetning på 1 400 000 kroner med at klager ikke har dispensasjon til to bingotillatelser. Grunnen til dette er at klager ikke har søkt om dispensasjon.

Lotteritilsynet har en praksis hvor det må søkes særskilt om dispensasjon fra bingoforskriften § 2 andre ledd. Søknaden må være sendt inn innen 1. oktober for at en dispensasjon skal bli lagt til grunn ved behandlingen av søknader om tillatelse til å delta på entreprenørbingo, der søknadsfristen er 15. oktober for å kunne ta del i bingoen fra 1. januar påfølgende år. Organisasjoner kan søke om dispensasjon også etter 1. oktober, men disse søknadene vil ikke bli lagt til grunn ved behandlingen av søknader om tillatelse til å delta på entreprenørbingo fra 1. januar påfølgende år. En søknad om dispensasjon må dokumenteres med antall barn og unge under 18 år. Etter tilsynets praksis kan det gis to tillatelser når antallet registrerte medlemmer under 18 år er 1000-1999 og tre tillatelser hvis antallet er 2000 eller flere. Det gis etter praksis ikke mer enn tre bingotillatelser. Etter at organisasjonen har fått dispensasjon kan den søke om tillatelse til å delta på entreprenørbingo med disse bingotillatelsene.

Lotteritilsynet skriver i innstillingen til Lotterinemnda side 2 at bakgrunnen for den todelte ordningen er at antallet bingotillatelser for den enkelte organisasjon må være ferdigbehandlet før søknadsfristen for innsending av bingosøknader, herunder søknad om tillatelse til å delta på entreprenørbingo. Nemnda legger til grunn at tilsynet har en ensartet praksis med å kreve dette fra 2012, se blant annet Lotterinemndas vedtak i sak 2015/10.

Klager anfører at informasjonen fra Lotteritilsynet ikke har vært tydelig nok. I e-post 12. januar 2022 skriver klager at tilsynet i telefonsamtalen meddelte at foreningen kunne få to bingotillatelser og via entreprenøren kunne be om en ramme på 1 400 000 kroner. Ifølge klager ble det ikke opplyst om at det både må søkes om dispensasjon til flere bingotillatelser og tillatelse til å delta på entreprenørbingo med bingotillatelsene. Klager viser også til at foreningen ikke har søkt om dispensasjon til flere bingotillatelser tidligere.

Lotterinemnda tolker dette som en anførsel om brudd på veiledningsplikten, jf. forvaltningsloven § 11.

Etter forvaltningsloven § 11 tredje ledd, jf. § 11 andre ledd bokstav a har forvaltningsorganer en alminnelig veiledningsplikt som blant annet innebærer å opplyse om «gjeldende lover og forskrifter og vanlig praksis på vedkommende saksområde» på forespørsel fra en part.

Lotteritilsynet skriver i innstillingen til Lotterinemnda side 3 at på forespørsel om hva som skal til for å få tillatelse til flere bingotillatelser opplyser tilsynet om gjeldende praksis. Tilsynet har rutine for å påpeke at det må søkes særskilt om dispensasjon til tilsynet, med dokumentasjon på antall barn og unge under 18 år. Videre opplyses det om at søknadsfristen er innen 1. oktober for at dispensasjonen skal gjelde for søknader om tillatelse til å delta på entreprenørbingo med søknadsfrist 15. oktober. Tilsynet kan, slik nemnda oppfatter det, ikke redegjøre for hva som er sagt i den aktuelle telefonsamtalen med klager. I e-post 12. januar 2022 har tilsynet redegjort for at tilsynet ikke journalfører samtaler med frivillige lag og organisasjoner. Tilsynet har i e-post 18. januar 2022 bekreftet at det ikke er gitt generell informasjon, verken på nettside eller i informasjonsbrev, om at det må søkes særskilt om dispensasjon til flere bingotillatelser innen 1. oktober. Etter tilsynets oppfatning fremgår kravet av bingoforskriften.

Klager har i utgangspunktet ansvaret for å sette seg inn i frister og ordninger. I dette tilfelle fremgår det ikke av lov, forskrift eller Lotteritilsynets hjemmeside at det først må søkes særskilt om dispensasjon til flere bingotillatelser innen 1. oktober, for at søknad om tillatelse til å delta på entreprenørbingo med flere bingotillatelser fra 1. januar påfølgende år skal kunne innvilges. Det fremgår heller ikke at søknad om dispensasjon må dokumenteres med antall barn og unge under 18 år, eller hvor mange barn og unge som kreves for at det skal kunne gis dispensasjon til to eller tre bingotillatelser. Nemnda er av den oppfatning at det var nødvendig for klager å ta kontakt med tilsynet for å få veiledning og kunnskap om gjeldende praksis. Slik saken er opplyst, er det uklart om det er gitt tilstrekkelig veiledning etter forespørsel fra klager.

Lotterinemnda har på bakgrunn av dette kommet til at veiledningsplikten i den konkrete saken er brutt.

Etter Lotterinemndas oppfatning er manglende veiledning i det konkrete tilfellet en saksbehandlingsfeil som det er grunn til å regne med kan ha virket bestemmende på vedtakets innhold, jf. forvaltningsloven § 41. Manglende veiledning innebar at klager ikke søkte om og fikk dispensasjon til flere bingotillatelser, og dette medførte at klager ikke oppfylte vilkårene for å få tillatelse til å delta på entreprenørbingo med årlig omsetning pålydende 1 400 000 kroner. Lotteritilsynets vedtak av 12. november 2021 er dermed ugyldig.

Lotteritilsynet vedtak blir derfor opphevet, og saken sendes tilbake til tilsynet for ny vurdering.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal oppheves. Saken sendes tilbake til tilsynet for ny vurdering.

Vedtak

Lotteritilsynets vedtak av 12. november 2021 oppheves. Saken sendes tilbake til tilsynet for ny vurdering.

Dokumentet er godkjent elektronisk