



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 28. februar 2022

Sak

2021/2184 Moldespeiderne – org.nr. 892 180 822 - klage over vedtak om avvisning på søknad om tillatelse til å delta på entreprenørbingo

Til stede: Leder Martin Hennig, medlem Shabneet K. Bains og medlem Elisabet Ekberg

Sakens bakgrunn

Moldespeiderne (klager) søkte 2. november 2021 om tillatelse til årlig omsetning pålydende 700 000 kroner i bingospill for 2022 og 2023 hos entreprenør Max Spill AS (bingoentreprenøren).

Lotteritilsynet avviste søknaden 25. november 2021, med den begrunnelse at søknaden kom inn etter søknadsfristen.

Klager påklaget vedtaket 16. desember 2021. Klager erkjenner at søknaden ikke ble sendt innen fristen, men viser til at Lotteritilsynet oppfordret foreningen om å sende søknaden uansett, slik at den kunne bli behandlet. Da er det ifølge klager urimelig at søknaden blir avvist. Klager mener det er uheldig at staten fratar en frivillig organisasjon store deler av inntektsgrunnlaget på bakgrunn av en oversatt frist midt i igangsettingen av etterlenget barne- og ungdomsaktivitet. Dette gjelder særlig når fristoversittelsen på 18 dager fratar organisasjonen inntekter fra entreprenørbingoen i to år. Klager mener at i stedet for å måtte møte opp fysisk i bingolokalet for å signere søknaden, burde dette kunne gjennomføres digitalt. I klagen stilles det også spørsmål om hvorfor tilsynet ikke sender ut påminnelse om å søke til organisasjonene som deltar på entreprenørbingo, når det blir sendt ut slik påminnelse i forhold til regnskapsrapportering. At en frivillig forening skal måtte undersøke nettsiden til statlige virksomheter for å få med seg en frist annethvert år, er etter klagers syn meningsløst. Klager ber om at vedtaket omgjøres og at foreningen får delta på entreprenørbingo, slik foreningen har gjort i flere år nå. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 21. desember 2021 til Lotterinemnda for behandling.

Lotterinemnda henvendte seg til Lotteritilsynet 16. februar 2022 og etterspurte informasjon om hvor lenge tilsynet har hatt praksis med en søknadsfrist 15. oktober for å søke om tillatelse til å delta på entreprenørbingo. Tilsynet svarte på

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

nemndas henvendelse 18. februar 2022 og informerte om at det har vært praksis siden 2011.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er forskrift 30. november 2004 om bingo (bingoforskriften).

Etter bingoforskriften § 2 første ledd kan bingo og tilhørende sidespill avholdes med tillatelse fra Lotteritilsynet. Lotteritilsynet fastsetter hvor lang tid forut for et påtenkt bingospill en søknad om bingotillatelse må være innsendt, jf. bingoforskriften § 2 tredje ledd.

Ved søknad om spill i pott skal alle deltagende foreninger søke samtidig, jf. bingoforskriften § 12 første ledd andre punktum.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Moldespeiderne sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 25. november 2021 om å avvise søknad om å delta på entreprenørbingo.

Søknadsfristen for søknad om tillatelse til å delta på entreprenørbingo er satt til 15. oktober for å gi Lotteritilsynet tilstrekkelig tid til å ferdigbehandle alle søknadene innen tillatelsene trer i kraft 1. januar påfølgende år. I e-post 18. februar 2022 har tilsynet informert om at søknadsfristen har vært den samme siden 2011. Lotterinemnda har ingen innvendinger til en slik praksis.

Klager søkte 2. november 2021 om deltakelse i entreprenørbingo, og det er dermed på det rene at klagers søknad om tillatelse til å delta på entreprenørbingo er mottatt etter søknadsfristen 15. oktober 2021. For å sikre likebehandling av søkerorganisasjonene som deltar på entreprenørbingo har Lotteritilsynets praksis vært å avvise søknader som blir innsendt etter fristen. Unntak fra dette forutsetter at det er grunnlag for å gi oppreisning for fristoversittelse. Vurderingen av om det kan gis oppreisning for fristoversittelse foretas i samsvar med bestemmelsen i forvaltningsloven § 31. Det vises blant annet til Lotterinemndas vedtak i sak 2017/330. Lotterinemnda har heller ikke innvendinger til denne praksisen.

Dette innebærer at selv om søknadsfristen er oversittet, kan søknaden likevel tas under behandling såfremt; a) parten eller hans fullmektig ikke kan lastes for å ha oversittet fristen eller for å ha drøyd med å søke etterpå, eller b) det av særlige grunner er rimelig at søknaden blir behandlet. Ved vurderingen av om søknaden likevel bør tas opp til behandling, skal det også legges vekt på om en endring av vedtaket kan medføre skade eller ulempe for andre.

Lotteritilsynet har i innstillingen til Lotterinemnda side 2 forklart at det er praksis at tilsynet vurderer ettersendte søknader der grunnen for at søknaden har kommet

for sent er forhold ved tilsynets saksbehandling som tilsier at søknaden skal vurderes, eller hvis organisasjonen ikke kan lastes for forholdet. Dette kan eksempelvis være om underskrevet søknad er sendt entreprenør i rett tid, men forhold hos entreprenør gjør at denne ikke er videresendt til tilsynet. Tilsynet har kommet til at det ikke foreligger slike forhold i den aktuelle saken.

Lotterinemnda har i likhet med Lotteritilsynet kommet til at fristoversittelsen må tilskrives forhold på klagers side, jf. forvaltningsloven § 31 første ledd bokstav a. Den klare hovedregelen er at søkerorganisasjonen har ansvaret for at søknad om tillatelse til å delta på entreprenørbingo er sendt til Lotteritilsynet innen søknadsfristen. Slik søknadsprosessen er lagt opp, kan entreprenøren anses delvis å opptre på søkerens vegne, ved at entreprenøren har ansvaret for å levere de signerte søknadene samlet til tilsynet. Den enkelte organisasjon har imidlertid en klar aktivitetsplikt knyttet til å det å søke om tillatelse, og det er organisasjonen som er ansvarlig for å sikre at søknaden er signert og returnert til entreprenøren i god tid før søknadsfristen, jf. blant annet Lotterinemndas vedtak i sak 2017/330. Det gjelder også etter nemndas syn for tilfeller der entreprenøren krever fysisk signering av søknadsskjema. Nemnda bemerker også at klager har hatt tillatelse til å delta på entreprenørbingo ved bingohallen for årene 2015-2021 og at nemnda har fått opplyst fra tilsynet at søknadsfristen har vært den samme siden 2011. Klager skal dermed være godt kjent med søknadsfristen.

Til klagers anførsel om at Lotteritilsynet ikke har sendt ut påminnelse, bemerker Lotterinemnda at det i forkant av søknadsfristen ikke er klart hvilke organisasjoner som har tenkt å søke om tillatelse til å delta på entreprenørbingo. Nemnda er enig med tilsynet i at det vil være forskjellsbehandling dersom bare organisasjoner som tidligere har mottatt overskudd fra ordningen, fikk særskilt påminnelse om søknadsfristen. Saken stiller seg annerledes for regnskapsrapportering, ettersom denne plikten gjelder for en avgrenset gruppe organisasjoner som tilsynet på forhånd har oversikt over.

Lotterinemnda kan heller ikke se at det foreligger opplysninger om særlige grunner som gjør det rimelig at søknaden blir behandlet, jf. forvaltningsloven § 31 første ledd bokstav b) At avvisning på søknad kan få konsekvenser for organisasjonens arbeid, herunder barne- og ungdomsaktivitet, gir ikke grunnlag for oppreisning for fristoversittelse. Heller ikke det at klager opplyser å være midt i igangsettingen av etterlengtet barne- og ungdomsaktivitet utgjør etter nemndas syn en særlig grunn til å gi fristoppreisning. Det vises for øvrig til Lotteritilsynets innstilling til Lotterinemnda side 2, hvor tilsynet redegjør nærmere for betydningen av en streng håndhevelse av søknadsfristen, herunder for å sikre lik søknadsfrist og likebehandling for søkere, uavhengig av når den aktuelle bingoavdelingen blir behandlet av tilsynet. Nemnda er enig i tilsynets begrunnelse og behovet for en streng og konsekvent håndhevelse av fristen. Det at fristoversittelsen er på 18 dager, underbygger at det ikke skal gis fristoppreisning.

Klager anfører at det er strengt at klager går glipp av to års bingoinntekter som følge av fristoversittelsen. Lotteritilsynet har vist til at klager kan ta kontakt med ulike entreprenører for å melde sin interesse for å delta i bingospill dersom det skulle åpne seg mulighet for dette i en bingohall innenfor det området klager har sin aktivitet i løpet av 2022 eller 2023. Dette kan blant annet være tilfellet hvis det

blir åpnet et nytt bingelokale i 2022 eller 2023, eller hvis en entreprenør skal søke om nye tillatelser for 2023.

Lotterinemnda har etter dette kommet til at det ikke foreligger grunnlag for å kunne gi Moldespeiderne fristoppreisning.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk