



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 12. mai 2022

Sak

2022/0300 Frivillighetens Hus – org.nr. 919 181 206 - klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Til stede: Leder Martin Hennig, Shabneet K. Bains og Elisabet Ekberg

Sakens bakgrunn

Frivillighetens Hus (klager) søkte 25. august 2021 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2020. Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 12 138 kroner etter forenklet modell.

Lotteritilsynet avsto søknaden 16. desember 2021. Tilsynet viser til at klagers utgifter hovedsakelig knytter seg til drifts- og vedlikeholdskostnader som gjelder utleie av bygg og at det i søknadsgrunnlaget skal avgrenses mot slike kostnader. Tilsynet avsto søknaden med henvisning til at søknadsgrunnlaget, etter fradrag for kostnader som ikke er kompensasjonsberettiget, er under minstegrensen i forenklet modell på 100 000 kroner.

Klager påklaget vedtaket 7. januar 2022. Klager anfører at det ikke er riktig at klager selv driver utleie av lokaler. Ifølge klager drives Frivillighetens Hus av 22 frivillige organisasjoner som betaler for bruk av sine egne lokaler. Det er med andre ord organisasjonene selv som driver huset. I tillegg blir det vist til at klager ikke er en kommunal virksomhet og at organisasjonen drives utelukkende av frivillige. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 18. februar 2022 til Lotterinemnda for behandling.

Lotterinemnda henvendte seg til klager 2. mars 2022, og etterspurte avtalen mellom klager og Moss kommune om bruk av Frivillighetens Hus. Klager oversendte den etterspurte avtalen til Lotterinemnda samme dag.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).

En organisasjon som søker etter forenklet modell må ha minst «100 000 kroner i søknadsgrunnlag» for å være søknadsberettiget, jf. forskriften § 4 andre ledd første setning.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Det følger av forskriften § 7 første ledd første setning at søknadsgrunnlaget etter forenklet modell beregnes på grunnlag av totale driftskostnader etter avgrensning og fradrag for poster, jf. andre ledd og § 6. Det heter videre i andre setning at driftskostnadene skal hentes fra revidert og godkjent regnskap ett år tilbake i tid.

Det fremgår av forskriften § 6 bokstav d at det ikke ytes kompensasjon for «drifts- og vedlikeholdskostnader som gjelder utleie av bygg, anlegg eller annen fast eiendom.»

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Frivillighetens Hus sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 16. desember 2021 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon.

Det fremgår blant annet av avtaler om bruksrett mellom Frivillighetens Hus og Moss Idrettsråd datert 3. mars 2020 og mellom Frivillighetens Hus og Kirkens Bymisjon datert 5. mars 2020, at huset eies av Moss kommune, men disponeres av "frivilligheten". Avtalen mellom klager og Moss kommune er regulert i egen avtale. Kommunen dekker husleie, strøm og vask av fellesområdene, mens klager dekker de øvrige fellesutgiftene knyttet til renovasjon, internett, kopimaskin, bookingsystem og annet utstyr. Leie av kontorlokalene koster 800 kroner i måneden og er fastsatt etter en stipulert andel av fellesutgiftene ved huset. Det er også mulig å leie møterom. Klagers medlemmer er organisasjonene som har inngått kontrakt om bruk av lokalene i huset.

Det følger av klagers årsregnskap for 2020 at av totale inntekter på 273 078 kroner, er 163 500 kroner betaling for bruk av kontorene og møterommene. Klagers totale utgifter på 140 483 kroner knytter seg gjennomgående til utgiftspostene «Tele/data/kontor» (kroner 73 824), «Vedlikehold» (kroner 58 507) og «Inventar» (kroner 19 389). Lotterinemnda legger til grunn at klagers inntekter hovedsakelig er medlemmenes betaling for bruk av lokalene, og at dette skal dekke klagers utgifter som hovedsakelig består av drifts- og vedlikeholdskostnadene (fellesutgiftene) ved huset.

Lotterinemnda har kommet til at klagers kostnader knyttet til utgiftspostene «Tele/data/kontor», «Vedlikehold» og «Inventar» hovedsakelig må anses som «drifts- og vedlikeholdskostnader som gjelder utleie av bygg», jf. forskriften § 6 bokstav d. Etter nemndas oppfatning foreligger det utleievirksomhet når medlemmene får en bruksrett i lokalene mot vederlag i form av betaling av en stipulert andel av klagers fellesutgifter.

Drifts- og vedlikeholdskostnader som gjelder utleie av bygg, faller utenfor kompensasjonsordningen og det skal følgelig avgrenses for disse kostnadene i søknadsgrunnlaget, jf. forskrift § 7 første ledd, jf. forskriften § 6 bokstav d. Når det

er gjort fradrag for disse kostnadene er søknadsgrunnlaget under minstegrensen i forenklet modell på 100 000 kroner, jf. forskriften § 4 andre ledd første setning.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk