



Lotterinemnda

## Vedtak i Lotterinemnda 6. mai 2022

### Sak

**2022/0368 Norske Kvinners Sanitetsforening - org.nr. 970 168 001 – klage over vedtak om avvisning av søknad om tilskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner fra spilleoverskuddet til Norsk Tipping**

**Til stede:** Leder Martin Hennig, medlem Elisabet Ekberg og varamedlem Merete Tollefsen

### Sakens bakgrunn

Norske Kvinners Sanitetsforening (klager) søkte 9. september 2021 om tilskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner fra spilleoverskuddet til Norsk Tipping for tildelingsåret 2021.

Lotteritilsynet avviste søknaden 8. oktober 2021, med den begrunnelse at søknadsfristen 1. september var oversittet.

Klager påklaget vedtaket 29. oktober 2021. Klager viser til at i 2020 og 2021 har det vært en krevende arbeidssituasjon med pålagt hjemmekontor og stort arbeidspress som følge av at organisasjonen har mottatt ekstra tildelte midler fra offentlige og private aktører for å avhjelpe koronasituasjonen for sårbare familier og isolerte enslige eldre. Klager har ytt mer enn 100 000 frivillige beredskapstimer knyttet til vaksinasjonsprogrammet, i tillegg til annen frivillig aktivitet.

Klager har rutiner for blant annet søknad om merverdiavgiftskompensasjon og tippemidler som en del av årshjulet på økonomiavdelingen. Årshjulet oppdateres ca. to ganger per år, og ansvar for søknad er nedfelt i ansattes funksjonsbeskrivelse. Det er to ansatte i økonomi som er involvert i arbeidet med søknadene. I en lengre periode har

[REDACTED], var vedkommendes arbeidskapasitet helt naturlig begrenset. Arbeidsbelastningen for den andre ansatte ble i denne perioden særskilt krevende da vedkommende måtte håndtere både søknaden om merverdiavgiftskompensasjon, revisjon av denne, samt kontroll av prosjekter i stor grad alene. Dette innvirket på at søknadsfristen ble oversittet. Klager viser også til at rutinene for innlevering av søknad for merverdiavgiftskompensasjon er endret.

#### Postadresse

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

#### Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Klager viser til at sykdom kan være grunn til å ta klagen til behandling, jf. rettsdatas lovkommentarer. Uansett mener klager at det foreligger særlige grunner som gjør det rimelig at søknaden behandles. Klager viser til at frivillige organisasjoner har opplevd negative økonomiske konsekvenser av koronaepidemien. Klager anfører at rutinene i organisasjonen var gode. En avvisning vil ikke være i tråd med formålet bak tilskuddsordningen. Tilskuddet har videre særskilt stor betydning for klager og de som mottar hjelp fra klager. Klager viser også til hensynet til likebehandling og forutberegnelighet. I sak ENV-2017-3106 i Erstatningsnemnda for voldsofre la nemnda til grunn at 13 dager var i grenseland for hva nemnda tidligere har ansett som ubetydelig og det ble gitt oppfriskning.

Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Klager har sammen med flere andre organisasjoner som leverte søknad etter fristen, sendt et brev 12. januar 2022 der det blant annet understrekes at støtten fra spilleoverskuddet er viktig for organisasjonene.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 3. mars 2022 til Lotterinemnda for behandling.

### **Det rettslige grunnlaget**

Det rettslige grunnlaget er forskrift 4. mai 2018 nr. 678 om tilskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner fra spilleoverskuddet til Norsk Tipping (forskriften).

Fristen for å søke om tilskudd fra spilleoverskuddet til Norsk Tipping er 1. september, jf. forskriften § 11 fjerde ledd.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Lotterinemndas vurdering**

Norske Kvinners Sanitetsforening sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 8. oktober 2021 om avvisning av søknad om tilskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner fra spilleoverskuddet til Norsk Tipping for tildelingsåret 2021.

Klagers søknad datert 9. september 2021 er innsendt etter søknadsfristen 1. september.

Søknadsfristen er endelig, og forskriften åpner ikke for behandling av søknader innkommet etter fristen. Lotteritilsynet og Lotterinemnda har imidlertid praktisert en adgang for søker til å få vurdert om det kan gis oppreisning for fristoversittelsen slik at søknaden likevel kan realitetsbehandles. Nemnda understreker at det kun er helt unntaksvis at det gis slik oppreisning.

Etter Lotteritilsynets og Lotterinemndas praksis, foretas vurderingen av om det kan gis oppreisning for oversittelse av søknadsfristen i samsvar med bestemmelsen i forvaltningsloven § 31 første ledd som gjelder oversittelse av klagefrist. Med henvisning til denne bestemmelsen kan søknaden, som vist til over, likevel tas til behandling hvis; a) parten eller hans fullmektig ikke kan lastes for å ha oversittet fristen eller for å ha drøyd med å søke etterpå, eller b) det av særlige grunner er rimelig at søknaden blir behandlet. Ved vurderingen av om søknaden likevel bør tas opp til behandling, skal det også legges vekt på om en endring av vedtaket kan medføre skade eller ulempe for andre.

Lotterinemnda er kommet til at fristoversittelsen må tilskrives forhold på klagers side, jf. forvaltningsloven § 31 første ledd bokstav a. Klager viser til at [REDACTED] førte til mye arbeid på [REDACTED] økonomiansvarlige, som sammen med et utfordrende år med pålagt hjemmekontor og stort arbeidspress, førte til at søknadsfristen ble oversittet. Etter nemndas syn er det organisasjonen selv som har ansvar for å sikre gode rutiner for håndtering av søknadsfrister. Dette gjelder selv om noen i organisasjonen rammes av sykdom eller lignende, se for eksempel Lotterinemndas avgjørelse i sak 2019/68. Klager er en relativt stor organisasjon med flere som kunne ta ansvar for søknaden.

Lotterinemnda kan heller ikke se at det foreligger opplysninger om særlige grunner som gjør det rimelig at søknaden blir behandlet, jf. forvaltningsloven § 31 første ledd bokstav b. De økonomiske konsekvensene av at fristen er oversittet, herunder at organisasjonens frivillige arbeid blir vanskeliggjort, gir ikke grunnlag for oppreisning for fristoversittelsen.

Klager har vist til en avgjørelse fra Erstatningsnemnda for voldsoffererstatning, ENV-2017-3106, der det ble gitt oppfriskning for en fristoversittelse på 13 dager, og at hensynet til likebehandling tilsier at også klager gis oppfriskning. Lotterinemnda bemerker at saker om voldsoffererstatning gjelder privatpersoners søknad om erstatning for kostnader påløpt etter at personen har blitt utsatt for vold. Dette kan etter nemndas syn ikke sammenlignes med et tilfelle der en frivillig organisasjon søker om et gode.

Klager har i brev 12. januar 2022 vist veiledningsplikten i forvaltningsloven og at Lotteritilsynet ikke har sendt ut noen påminnelse om fristen.

Forvaltningsorganer har en veiledningsplikt etter av lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 11. Det fremgår av bestemmelsen at omfanget av veiledningen må tilpasses «det enkelte forvaltningsorgans situasjon og kapasitet til å påta seg slik virksomhet».

I saker hvor det søkes om et gode er det Lotterinemndas vurdering at kravene til veiledning er begrenset. I dette tilfellet fremgår søknadsfristen direkte av forskriften og av Lotteritilsynets hjemmeside. Klager har heller ikke henvendt seg til Lotteritilsynet for å få veiledning. Tilsynet har bemerket at påminnelse ble sendt ut tidligere år, frem til og med tildelingsåret 2018. Fra 2019 var det kun store landsdekkende organisasjoner som på nærmere vilkår kunne få tildeling, og det ble ikke lenger sendt ut informasjonsbrev. Det ble informert om søknadsfrist på tilsynets hjemmeside. I 2020 ble det sendt ut informasjonsbrev om endring av

søknadsfrist for dette året. Lotteritilsynet anser det ikke som hensiktsmessig å sende ut påminningsbrev til mulige søkere. Det er ikke praktisk mulig å ha oversikt over alle potensielle søkere, og ordningen er uansett er rettet mot større organisasjoner, som bør antas å ha de nødvendige administrative ressurser til selv å kunne holde oversikt over søknadsfrister. Lotterinemnda har på denne bakgrunn kommet til at Lotteritilsynet ikke har brutt veiledningsplikten.

Klagen kan etter dette ikke føre frem.

### **Konklusjon**

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er godkjent elektronisk*