



Frivillighetsregisternemnda

Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 6. mai 2022

Sak

2022/0396 Stiftelsen Meland Aktiv - org. nr. 987 212 764 - klage over vedtak om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret

Til stede: Leder Martin Hennig, medlemmer Elisabet Ekberg, Bernard Enjolras, Stian Slotterøy Johnsen og varamedlem Merete Tollefsen

Sakens bakgrunn

Stiftelsen Meland Aktiv (klager) meldte 24. januar 2022 inn registrering i Frivillighetsregisteret.

Frivillighetsregisteret fattet vedtak 14. februar 2022 om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret, med den begrunnelse at klager ikke foretar utdelinger til frivillig virksomhet.

Klager påklaget vedtaket 1. mars 2022. Klager viser til at stiftelsen ikke driver aktiviteter som er fortjenestebasert, at stiftelsen ikke er ment å gå med overskudd og at stiftelsen dermed ikke har et overskudd som kan benyttes for å bygge opp virksomheten. Stiftelsen er en kombinert idrettshall/kulturhus som er åpen for alle innbyggere. Alle aktiviteter tilbys til sterkt reduserte priser sammenlignet med markedspriser. Det fremgår av vedtektene at stiftelsen ikke har erverv til formål. Inntekter fra utleie benyttes til å holde bygget i teknisk forsvarlig stand, normalt vedlikehold, lys, varme etc. Klager anfører at stiftelsens formål er identisk eller nær identisk en rekke sammenlignbare stiftelser som driver idrettshaller.

Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 14. mars 2022 til Frivillighetsregisternemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er lov 29. juni 2007 nr. 88 om register for frivillig virksomhet (frivillighetsregisterloven).

Det følger av frivillighetsregisterloven § 3 første ledd at registrering i Frivillighetsregisteret er en rett som tilordnes registreringsenheter, jf. frivillighetsregisterloven § 4.

Som registreringsenhet regnes alminnelig stiftelse som ikke foretar utdelinger, eller som utelukkende foretar utdelinger til frivillig virksomhet, jf.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

frivillighetsregisterloven § 4 bokstav b, og næringsdrivende stiftelse som utelukkende foretar utdelinger til frivillig virksomhet, jf. bokstav c.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Frivillighetsregisternemndas vurdering

Stiftelsen Meland Aktiv sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak 14. februar 2022 om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret.

For at en næringsdrivende stiftelse skal ha registreringsrett i Frivillighetsregisteret, må den utelukkende foreta utdelinger til frivillig virksomhet, jf. frivillighetsregisterloven § 3, jf. § 4 bokstav c.

Frivillighetsregisteret har lagt til grunn at klager er en næringsdrivende stiftelse og begrunnet dette med at det bare er næringsdrivende stiftelser som kan registrere seg i Foretaksregisteret. Det vises også til klagers vedtekter, der det blant annet fremgår at stiftelsen driver kafeteria og arrangerer aktiviteter mv, samt kan leie ut hallen og selge reklameplass for å skaffe inntekter. Frivillighetsregisteret har videre lagt til grunn at klager ikke foretar utdelinger til frivillig virksomhet.

Begrepet "næringsdrivende stiftelse" er ikke nærmere definert i frivillighetsregisterloven. Frivillighetsregisternemnda legger til grunn at begrepet må tolkes i samsvar med definisjonen i lov 15. juni 2001 nr. 59 om stiftelser (stiftelsesloven) § 4. Her er begrepet definert slik:

- "a. stiftelser som har til formål å drive næringsvirksomhet selv,
- b. stiftelser som driver næringsvirksomhet selv,
- c. stiftelser som på grunn av avtale, eller som eier av aksjer eller selskapsandeler, har bestemmende innflytelse over næringsvirksomhet utenfor stiftelsen."

I forarbeidene til stiftelsesloven, NOU 1998:7, fremgår det av punkt 10.5:

"Kjernen i begrepet er som nevnt at det må være tale om en virksomhet av økonomisk karakter, dvs omsetning av varer og tjenester av økonomisk verdi. Utgangspunktet for vurderingen vil være hvordan stiftelsens virksomhet blir finansiert; gjennom på den ene side ikke-økonomiske aktiviteter, eventuelt kapitalavkastning og/eller offentlige tilskudd, eller på den annen side ved økonomiske aktiviteter.

Ikke enhver form for aktivitet av økonomisk karakter medfører at stiftelsen kan sies å drive næringsvirksomhet. Næringsvirksomhet foreligger først hvis aktiviteten har en viss stadighet og er av et visst omfang, slik at det er naturlig å anse den som en virksomhet.

Det sentrale moment i vurderingen er aktivitetenes objektive karakter. Er aktivitetene av en slik art at de objektivt sett er egnet til å gi økonomisk utbytte, er det tale om næringsvirksomhet, selv om de i det konkrete tilfellet ikke gjør det, og selv om de i det hele ikke drives med sikte på økonomisk vinning.

[...]

Kravet om at aktivitetene må være av et visst omfang og stadighet innebærer at en enkeltstående transaksjon, eller mer generelt en begrenset aktivitet av økonomisk karakter, ikke vil være tilstrekkelig til at stiftelsen kan sies å drive næringsvirksomhet. For eksempel vil en enkeltstående avhendelse av en fast eiendom, aktiviteter som basar, loppemarked o.l inntektsgivende tiltak ikke være tilstrekkelig.

Det er først hvis en ikke uvesentlig del av stiftelsens aktiviteter finansieres gjennom inntektsbringende arbeid av denne typen, at stiftelsen driver næringsvirksomhet i lovens forstand. Dette innebærer at en stiftelse i prinsippet vil kunne skaffe seg inntekter fra f.eks kiosk- eller kafédrift, uten at den dermed driver næringsvirksomhet i stiftelseslovens mening."

Klagers formål er i henhold til vedtektene punkt 1 å eie, bygge og drive idrettshall og det er fastsatt at stiftelsen ikke har erverv til formål. Det fremgår videre av vedtektene punkt 2 at stiftelsen også kan drive servicevirksomhet, kafeteria, kulturaktiviteter, klubblokaler m.v. Av punkt 5 fremgår det at stiftelsen skaffer midler til den daglige driften ved utleie av idrettshallen med tilhørende fasiliteter i den utstrekning styret finner det formålstjenlig. Midler kan også skaffes til veie ved salg av reklameplass, tilskudd fra det private og det offentlige m.v.

Stiftelsen har ifølge årsregnskapene for 2018, 2019 og 2020 hatt inntekter på henholdsvis 2 569 212 kroner, 2 597 107 kroner og 2 353 906 kroner. Inntektene består av salgsinntekter (kafeteria), leieinntekter/sponsorinntekter, og innsamlede midler. Innsamlede midler utgjorde totalt 673 232 kroner i 2020. Ut fra dette er det nemndas vurdering at stiftelsen driver økonomisk aktivitet som finansierer driften og som er varig. Stiftelsen må derfor anses som en næringsdrivende stiftelse. Dette underbygges også av at stiftelsen er registrert som en næringsdrivende stiftelse i Foretaksregisteret. Slik nemnda forstår lov 21. juni 1985 nr. 78 (foretaksregisterloven) § 2-1 jf. § 2-2 er det bare næringsdrivende stiftelser som kan registrere seg der, og næringsdrivende stiftelser er også forpliktet til å registrere seg etter nevnte § 2-1 og stiftelsesloven § 13.

Spørsmålet er da om stiftelsen utelukkende foretar utdelinger til frivillig virksomhet, jf. forskriften § 4 bokstav c jf. § 3.

Det fremgår av vedtektene at stiftelsens inntekter går til daglig drift og at stiftelsens midler bare kan benyttes til å realisere stiftelsens formål. Ved oppløsning fremgår det av vedtektene punkt 12 at stiftelsens midler tilfaller Meland kommune, som er forpliktet til i størst mulig utstrekning å disponere midlene til beste for idretten i Meland kommune.

Slik Lotterinemnda forstår vedtektene, foretar ikke stiftelsen utelukkende utdelinger til frivillig virksomhet. Midlene i stiftelsen tilfaller dessuten Meland kommune ved oppløsning. Dette tilsier etter nemndas vurdering at klager ikke oppfyller kravet om frivillig virksomhet i forskriften.

Frivillighetsregisternemnda har på denne bakgrunn kommet til at klager ikke oppfyller vilkårene for å registrere seg i Frivillighetsregisteret, og klagen tas følgelig ikke til følge.

Konklusjon

Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk