



## Frivillighetsregisternemnda

---

### Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 30. august 2022

#### Sak

**2022/0812 Eagle Mission International – 928 513 173 - klage over vedtak om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret**

**Til stede:** Leder Martin Hennig, Elisabet Ekberg, Shabneet K. Bains, Bernard Enjolras og Stian Slotterøy Johnsen

#### Sakens bakgrunn

Eagle Mission International (klager) meldte 5. januar 2022 inn registrering i Frivillighetsregisteret.

Frivillighetsregisteret fattet vedtak 13. januar 2022 om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret, med den begrunnelse at det bare er organisasjoner som ikke er fortjenestebasert som har registreringsrett, og at organisasjoner som foretar eller kan foreta utdeling til fysiske personer ikke har registreringsrett.

Klager påklaget vedtaket 24. januar 2022. Klager viser til at stiftelsen ikke har noen i sitt nettverk som er ansatt eller har mottatt lønn eller andre former for honorar. Driften er utelukkende basert på frivillighet og kontaktene består i sin helhet av andre hjelpeorganisasjoner. Avslaget må bero på en feiltolking av stiftelsens formål. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 19. mai 2022 til Frivillighetsregisternemnda for behandling.

#### Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er lov 29. juni 2007 nr. 88 om register for frivillig virksomhet (frivillighetsregisterloven).

Det følger av frivillighetsregisterloven § 3 første ledd at registrering i Frivillighetsregisteret er en rett som tilordnes registreringsenheter som driver frivillig virksomhet. Frivillig virksomhet er aktiviteter som ikke er fortjenestebasert.

Som registreringsenhet regnes «alminnelig stiftelse som ikke foretar utdelinger, eller som utelukkende foretar utdelinger til frivillig virksomhet», jf. frivillighetsregisterloven § 4 første ledd bokstav b.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut

#### Postadresse

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

#### Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: [post@knse.no](mailto:post@knse.no)

kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Frivillighetsregisternemndas vurdering**

Eagle Mission International sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak 6. april 2022 om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret.

Ved utarbeidelsen av frivillighetsregisterloven ble det i NOU 2006: 15 (2006-2007) punkt 3.6. vurdert hvilke frivillige aktiviteter som bør kunne registrere seg i registeret. Arbeidsgruppen uttalte at:

«Arbeidsgruppen har vurdert forskjellige alternative måter for positivt å definere frivillig virksomhet som innfallsport og grunnleggende kriterium for registrering i frivillighetsregisteret. Vi har – i samsvar med det som anses som det sentrale element i frivillighetsdefinisjonen i norsk og internasjonal samfunnsfaglig forskning – kommet til at definisjonen bør sentreres om at aktivitetene ikke er fortjenestebaserte (non-profit).»

Kulturdepartementet sluttet seg til denne delen av arbeidsgruppens vurdering i Ot.prp. nr. 55 (2006-2007) punkt 7.3.

Spørsmålet blir videre om klagers virksomhet er fortjenestebasert, og dermed ikke kan anses som frivillig.

NOU 2006: 15 gir en nærmere forklaring omkring hva som utgjør ikke-fortjenestebasert virksomhet, og i dette forarbeidets punkt 3.6. uttales det at:

«Med begrepet «ikke fortjenestebasert» siktes det derimot til at de aktiviteter det gjelder i praksis typisk ikke er egnet til å generere fortjeneste for dem som står bak aktivitetene. Med fortjeneste siktes det her til et overskudd som blir igjen etter at kostnader mv. som virksomheten pådrar er betalt og som typisk kan utdeles til eieren o.l., dersom organisasjonsformen tillater at det foretas utdelinger.»

Stiftelsen er opprettet av Pinsemenigheten Evangeliehuset 3. januar 2022.

Av klagers vedtekter punkt 3 fremgår det at stiftelsen har som formål å hjelpe trengende i hele verden med innsamlet utstyr, materiell, mat, medisiner og økonomisk støtte. Klager har selv opplyst at de mottar brukte møbler og tøy, og fortjeneste på salg av dette benyttes til å betale for transporttjenester, husleie mv. Stiftelsen mottar også brukt materiell, som formidles videre til trengende i utlandet.

Slik vedtektene er utformet er det ikke noen bestemmelser i disse som stenger for at stiftelsen foretar utdelinger til de som står bak aktiviteten i stiftelsen.

Stiftelsesloven § 19 stenger imidlertid for at utdeling kan skje til annet enn stiftelsens formål, og forbyr utdelinger til oppretteren, oppretterens nærstående eller selskap det noen av disse hver for seg eller til sammen har bestemmende innflytelse.

Frivillighetsregisternemnda vurderer vedtektene sammenholdt med reglene i stiftelsesloven slik at stiftelsen ikke vil kunne generere fortjeneste for dem som står bak aktivitetene i stiftelsen, og at kravet om frivillig virksomhet i frivillighetsregisterloven § 3 dermed er oppfylt.

Spørsmålet er da om stiftelsen ikke foretar utdelinger eller utelukkende foretar utdelinger til frivillig virksomhet, jf. frivillighetsregisterloven § 4 første ledd bokstav b.

Klager har opplyst at stiftelsen ikke foretar utdelinger, men også at stiftelsen kan gi økonomisk nødhjelp til katastrofer, og til prosjekter i utlandet. Vedtektene inneholder ingen bestemmelser som angir at stiftelsen ikke foretar utdelinger eller bare foretar utdelinger til frivillig virksomhet, og klager har heller ikke dokumentert at dette er tilfellet. Slik vedtektene er utformet nå, vil stiftelsen dermed kunne dele ut til enhver, også privatpersoner, såfremt utdelingen ligger innenfor stiftelsens formål og mottaker ikke har en relasjon til oppretter, jf. stiftelsesloven § 19. Frivillighetsregisternemnda har på dette grunnlag kommet til at klager ikke oppfyller kravet i frivillighetsregisterloven § 4 første ledd bokstav b.

### **Konklusjon**

Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er godkjent elektronisk*