



Lotterinemnda

## Vedtak i Lotterinemnda 26. september 2022

### Sak

**2022/0846 Storstua omsorgs- og konferansesenter – org.nr. 998 191 564 – klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon**

**Til stede:** Leder Martin Hennig, medlem Shabneet K. Bains og medlem Elisabet Ekberg

### Sakens bakgrunn

Storstua omsorgs- og konferansesenter (klager) søkte 1. september 2021 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2020. Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 453 081 kroner etter dokumentert modell.

Lotteritilsynet avslo søknaden 16. desember 2021. Begrunnelsen for avslaget var at klager ikke var en demokratisk forening. Tilsynet påpekte også at foreningen fremsto som lukket.

Klager påklaget vedtaket 24. januar 2022. Klager mener at tilsynet må se til intensjonen og formålet med organisasjonen, og ikke ordlyden i vedtektene. Det har ikke vært intensjonen å lage en lukket organisasjon, og det er arbeidet med nye vedtekter som er vedlagt klagen. Klager har mye frivillighet og idéen og tanken er å hjelpe folk i vanskelige livssituasjoner. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og har oversendt klagen med innstilling 27. mai 2022 til Lotterinemnda for behandling.

### Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (heretter forskriften).

Det følger av forskriften § 3 første ledd bokstav a at frivillige organisasjoner kan få merverdiavgiftskompensasjon, avgrenset til «demokratiske ikke-økonomiske foreninger».

Videre følger det av § 3 tredje ledd bokstav c at det ikke vil gis kompensasjon til «organisasjoner som er lukket, det vil si organisasjoner som ikke er åpne for allmennheten hvor dette ellers hadde vært naturlig».

#### Postadresse

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

#### Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Lotterinemndas vurdering**

Storstua omsorgs- og konferansesenter sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 16. desember 2021 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon.

Lotteritilsynet vurderte klagers organisasjon som lukket, slik at unntaket fra merverdiavgiftskompensasjon i § 3 tredje ledd bokstav c kom til anvendelse.

I høringsnotat 11. desember 2017 om «Ny forskrift om merverdiavgiftskompensasjon til frivillige organisasjoner» punkt 2.4.4 har Kulturdepartementet uttalt følgende om formålet og praktiseringen av forskriften § 3 tredje ledd bokstav c:

«[f]ormålet med ordningen er å fremme frivillig aktivitet. I forslag til nytt regelverk om Norsk Tippings overskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner heter det at «lukkede organisasjoner er ikke åpne for allmennheten og skal ikke motta tilskudd. Det innebærer eksempelvis at organisasjoner der eksisterende medlemmer skal godkjenne nye medlemmer ikke regnes som støtteberettiget», jf. høringsnotat av. 16. august punkt. 3.2.3. Departementet legger opp til at lukkede organisasjoner ikke skal motta kompensasjon. Lukkede organisasjoner defineres her som organisasjoner som ikke er åpne for allmennheten hvor dette ellers hadde vært naturlig. Slike organisasjoner kjennetegnes ved at nye medlemmer må anbefales eller inviteres av eksisterende medlemmer [...].»

Det følger av forskriften § 5 andre ledd at organisasjonene som søker om merverdiavgiftskompensasjon må oppfylle kravene i forskriften både på søknadstidspunktet og utbetalingstidspunktet. Ved Lotterinemndas vurdering av om organisasjonen er lukket, tas det utgangspunkt i klagers vedtekter på søknadstidspunktet. Planlagte eller etterfølgende endringer i vedtektene og drift får ikke betydning for vurderingen. Nemnda vil derfor vurdere om foreningen ut ifra vedtektene som gjaldt på søknadstidspunktet er å anse som en lukket organisasjon.

Klager ble ifølge vedtektene stiftet for å drive hotell, samt omsorgs- og konferansesenter. Intensjonen bak foreningen er ifølge vedtektene «å hjelpe mennesker i vanskelige livssituasjoner, til et bedre liv. Arrangere konferanser og møtehelger til oppbyggelse og inspirasjon for alle».

Det følger av klagers vedtekter at medlemmer i foreningen rekrutteres «ved personlig kontakt fra andre medlemmer». Videre slår vedtektene fast at nye medlemmer må godkjennes av styret.

Selv om klager definerer seg som åpen og utfører frivillig arbeid utad, fremstår klager som en lukket organisasjon med virksomhet som ikke er åpen for

allmennheten hvor dette ellers hadde vært naturlig. Vedtektene har bestemmelser om at nye medlemmer rekrutteres ved personlig kontakt og etter godkjenning av styret. Etter nemndas vurdering må dette likestilles med krav om invitasjon fra eksisterende medlemmer, som i høringsnotat 2017 uttrykkelig ble nevnt som et eksempel på forhold som tilsier at en organisasjon anses som lukket. Etter nemndas syn er det ikke noe i klagers formål eller virke som tilsier at det er naturlig å ha slike kriterier for medlemskap, se Lotterinemndas vedtak i sak 2021/1139.

Klager kan ikke høres med at det ikke var deres intensjon å lage en lukket forening. Det er organisasjonens ansvar å sørge for at vedtektene blir utformet på en måte som gir et riktig bilde av forholdene i praksis.

På bakgrunn av dette har Lotterinemnda kommet til at klager ikke er åpen for allmennheten hvor dette ellers hadde vært naturlig, og klager er følgelig en lukket organisasjon som ikke er kompensasjonsberettiget.

Lotteritilsynet har i tillegg vist til at klager har fått avslag på søknaden fordi foreningen ikke er demokratisk. Lotterinemnda finner ikke grunn til å vurdere om klager er en demokratisk forening, ettersom nemnda har kommet til at klager er en lukket organisasjon som er unntatt fra merverdikompensasjonsordningen på dette grunnlaget.

### **Konklusjon**

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er godkjent elektronisk*