



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 26. september 2022

Sak

2022/0870 Sandeid Ungdomslag – org.nr. 975 680 770 – klage over vedtak om tilbakekall av godkjenning som lotteriverdig organisasjon

Til stede: Leder Martin Hennig, medlem Shabneet K. Bains og medlem Elisabet Ekberg

Sakens bakgrunn

Lotteritilsynet sendte 1. mars 2022 brev til organisasjonene som hadde tillatelse til å avholde foreningsbingo i 2021, og som ikke hadde levert bingoregnskap innen fristen, med utvidet frist for rapportering til 11. mars 2022. Tilsynet sendte 16. mars 2022 pålegg om retting og forhåndsvarsel om tilbakekall av Sandeid Ungdomslags (klager) bingotillatelse, da bingoregnskapene ikke var levert innen den utvidede fristen. Det ble i den forbindelse gitt en frist for rapportering til 24. mars 2022.

Klager sendte 18. mars 2022 to bingoregnskap for bingotillatelse 21/04573.

Lotteritilsynet fattet vedtak 30. mars 2022 om tilbakekall av klagers bingotillatelse og forhåndsvarsel om tilbakekall av godkjenning som lotteriverdig organisasjon, med den begrunnelse at klager ikke hadde levert bingoregnskap for bingotillatelse 20/09800 innen fristen. Klager fikk utvidet frist til 5. april 2022 til å innlevere bingoregnskapet. Tilsynet fattet vedtak 7. april 2022 om tilbakekall av klagers godkjenning som lotteriverdig organisasjon i seks måneder fra 8. april 2022, med den begrunnelse at klager ikke hadde sendt inn bingoregnskap for bingotillatelse 20/09800 innen den utvidede fristen.

Klager sendte 11. april 2022 bingoregnskap for bingotillatelse 20/09800, etter utløpet av den utvidede fristen.

Klager påklaget vedtaket 22. april 2022. Klager viser til at bingoregnskapene ble sendt inn når foreningen ble gjort oppmerksom på at de manglet. Ved en feil ble det 18. mars 2022 sendt inn to skjema for bingotillatelse 21/04573 istedenfor ett for hver bingotillatelse. Ifølge klager ble riktig bingoregnskap for bingotillatelse 20/09800 sendt inn 11. april 2022. Klager viser til at foreningen har fått nye rutiner som gjør at regnskapsfirmaet har fått full tilgang til post/arkiv i Altinn, slik at disse kan fange opp viktige meldinger i fremtiden, uavhengig av hvem som sitter med tilgangen i foreningen. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 30. mai 2022 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er lov av 24. februar 1995 om lotterier m.v. (lotteriloven) og forskrift 30. november 2004 nr. 1528 om bingo (bingoforskriften).

Det følger av bingoforskriften § 20 første ledd at «[f]or hver dag skal det føres en dagsrapport over omsetningen av bonger og utdelingen av gevinster i hovedspillet.» Etter tredje ledd skal det ved ferdigspilt tillatelse føres et sammendrag av dagsrapporter, samt oversikt over utbetaling til formål.

Regnskapsrapport skal føres på fastsatt bilag og sendes til Lotteritilsynet innen seks uker etter utløpet av tillatelsesperioden, jf. bingoforskriften § 20a.

Ved brudd på reglene i bingoforskriften gjelder de alminnelige sanksjonsbestemmelsene i lotteriloven kapittel 3, jf. bingoforskriften § 33.

Godkjenning, autorisasjon og lotteritillatelse kan kalles tilbake dersom det skjer gjentatte eller alvorlige brudd på bestemmelser i loven her eller bestemmelser eller vilkår i medhold av denne loven, jf. lotteriloven § 14 første ledd.

Det fremgår av forskrift 21. desember 2000 nr. 1366 om lotteritilsynet og lotteriregisteret m.m. (lotteriregisterforskriften) § 2-4 at tilbakekall av godkjenning etter lotteriloven § 14 skal ha en tidsavgrenset gyldighet på maksimalt 2 år. Organisasjonen kan søke om ny godkjenning etter utløpet av tilbakekallingsperioden.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Sandeid Ungdomslag sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 7. april 2022 om tilbakekall av godkjenning som lotteriverdig organisasjon.

Lotteritilsynet fattet vedtak 7. april 2022 om tilbakekall av klagers godkjenning som lotteriverdig organisasjon i seks måneder fra 8. april 2022, med den begrunnelse at klager ikke leverte bingoregnskap for bingotillatelse 20/09800 innen fristen.

Lotteritilsynet har i innstillingen vist til at klager hadde rapporteringsfrist den 4. oktober 2021 for bingotillatelse 20/09800 og den 30. desember 2021 for bingotillatelse 21/04573. Tilsynet har ført praksis med å sende ut en påminnelse i februar/mars til søkere som ikke har rapportert inn foregående års bingoregnskap.

Lotterinemnda forstår det slik at begge bingoregnskapene som ble sendt inn 18. mars 2022, gjaldt bingotillatelse 21/04573. Bingoregnskap for bingotillatelse

20/09800 ble først sendt inn 11. april 2022 etter fristen i bingoforskriften og etter gjentatte utvidede frister fra Lotteritilsynet. Nemnda er av den oppfatning at tilsynet har overholdt sin veiledningsplikt ved at tilsynet gjentatte ganger har gitt klager varsel og påminning om å sende inn riktig bingoregnskap. Etter nemndas syn er det å ikke levere bingoregnskap innen fristen et alvorlig brudd på regelverket, uavhengig av om fristoversittelsen skyldes en feil. Hensynet til likebehandling tilsier at organisasjoner som ikke leverer bingoregnskapet innen fristen, bør få sin godkjenning som lotteriverdig organisasjon tilbakekalt.

Det fremgår av lotteriregisterforskriften § 2-4 at tilbakekalling av godkjenning etter lotteriloven § 14 skal ha en tidsavgrenset gyldighet på maksimalt to år. Organisasjonen kan søke om ny godkjenning etter utløpet av tilbakekallingsperioden. I innstillingen har Lotteritilsynet vist til at organisasjonene som ikke leverte regnskapene etter varsel, pålegg og vedtak fikk sin godkjenning som lotteriverdig organisasjon tilbakekalt. Ut ifra prinsippet om likebehandling mener tilsynet derfor at organisasjonene som leverte bingoregnskap etter fristen må få sin godkjenning som lotteriverdig organisasjon tilbakekalt. Tilsynet har ilagt klager en karantenetid på seks måneder fra 8. april 2022.

Lotterinemnda bemerker at det å ikke levere bingoregnskapet innen fristen er et alvorlig brudd på regelverket, uavhengig av om fristoversittelsen skyldes en feil. Nemnda er av den oppfatning at klager er ansvarlig for å påse at foreningen etterlever regelverket og sikre rutiner for dette, samt at klager er den rette til å bære risikoen for lovbruddet. Etter nemndas syn kan ikke det at klager i ettertid har fått nye rutiner for å påse at bingoregnskapet blir levert innen fristen i fremtiden, tillegges vekt ved vurderingen. Nemnda har etter dette kommet til at en karantenetid på seks måneder er en riktig reaksjon.

Klagen kan med dette ikke føre frem.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk