



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 2. desember 2022

Sak

2022/1474 A!Choir – org.nr. 916 957 947 – klage over vedtak om avslag på søknad om godkjenning som lotteriverdig organisasjon

Til stede: Leder Martin Hennig, medlem Shabneet K. Bains og medlem Elisabet Ekberg

Sakens bakgrunn

A!Choir (klager) søkte 21. september 2022 om godkjenning som lotteriverdig organisasjon.

Lotteritilsynet etterspurte klagers vedtekter, årsregnskap og årsmelding 22. og 26. september 2022. Klager sendte inn etterspurt dokumentasjon 23. og 29. september 2022.

Lotteritilsynet ba 29. september 2022 om en oversikt over hvor mange oppdrag/konserter foreningen hadde i 2019. Klager svarte samme dag at foreningen hadde ni konserter det året.

Lotteritilsynet avslo søknaden 29. september 2022, med den begrunnelse at klager er en hobby- og fritidsforening for voksne. Ifølge tilsynet hadde foreningen ikke aktiviteter for barn og unge under 18 år eller tilstrekkelig sosial betydning for andre enn medlemmene.

Klager påklaget vedtaket 13. oktober 2022. Klager anfører at foreningen har utadrettet virksomhet gjennom årlige konserter og opptredener på sykehjem i regi av kommunen. Det vises til at foreningen er for unge voksne, og at den er drevet utelukkende på frivillig basis og tilskudd. Lotterinntekter kan bidra til at foreningens utadrettede virksomhet kan bli større, og at foreningen kan skape et sosialt og inkluderende miljø for alle. Ifølge klager vil lotteriinntektene utelukkende gå til et avgrenset formål som må anses som samfunnsnyttig og lotteriverdig. Klager påpeker også at de fleste organisasjoner i perioden 2020-2022 har hatt begrenset aktivitet og utadrettet virksomhet som følge av koronapandemien. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 19. oktober 2022 til Lotterinemnda for behandling.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Klager sendte 4. november 2022 en oversikt over opptredener i 2019 etter forespørsel fra Lotterinemnda, og merknader til Lotteritilsynets innstilling.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er lov 24. februar 1995 nr. 11 om lotterier m.v. (lotteriloven) og forskrift 21. desember 2021 nr. 1366 om lotteritilsynet og lotteriregisteret m.m. (forskriften).

Godkjenning kan bare gis til organisasjoner som i sin virksomhet ivaretar et humanitært eller samfunnsnyttig formål, jf. lotteriloven § 6 annet ledd, jf. § 5 og forskrift 21. desember 2021 nr. 1366 om lotteritilsynet og lotteriregisteret m.m. (forskriften) § 2-1 første ledd.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

A!Choir sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 29. september 2022 om avslag på søknad om godkjenning som lotteriverdig organisasjon.

Den nærmere avgrensningen av hva som er en lotteriverdig organisasjon og hvilken praksis som har vært fulgt i denne sammenheng, er omtalt i lotterilovens forarbeider. Det fremgår i Ot.prp. nr. 84 (1998-1999) punkt 5.1. at det ikke skal gis lotteritillatelse til hobby- eller fritidsforeninger for voksne, herunder sangkor for voksne. Bakgrunnen er at voksne mennesker selv bør finansiere sine fritidsaktiviteter. Det gjøres unntak for virksomhet som har en sosial betydning av et visst omfang for andre enn foreningens egne medlemmer, eller som er virksomme blant barn og unge. I enkelte tilfeller hvor organisasjonens primære formål ikke anses for å oppfylle vilkårene, er det likevel gitt lotteritillatelse under forutsetning av at inntektene fra lotteriet utelukkende skal gå til et konkret avgrenset formål som anses lotteriverdig.

Det følger av klagers vedtekter § 2 at foreningens formål er å fremme den musikalske utviklingen til medlemmene, skape gode sosiale rammer om aktiviteten og skape et godt kormiljø for de over 18 år i Fredrikstad og omegn. Lotterinemnda er av den oppfatning at foreningens vedtekter på dette punkt, taler i den retning at klager må regnes som en hobby- og fritidsforening for voksne som ikke kan godkjennes som en lotteriverdig organisasjon.

Spørsmålet er da om klager har en sosial betydning av et visst omfang for andre enn foreningens egne medlemmer eller er virksomme blant barn og unge.

Klager har i søknaden oppgitt at foreningen har 35 medlemmer, hvorav ingen er under 18 år. I henhold til klagers vedtekter § 2 skal foreningen skape et godt kormiljø for de over 18 år. Lotterinemnda forstår det også slik at klagers aktivitet i all hovedsak er rettet mot et voksent publikum. Nemnda legger derfor til grunn at foreningen ikke er virksom blant barn og unge.

Lotterinemnda bestrider ikke at klagers virksomhet i perioden 2020-2022 har vært begrenset som følge av koronapandemien. Nemnda tar derfor i den konkrete saken utgangspunkt i klagers virksomhet i 2019 ved vurderingen av om foreningen har en sosial betydning av et visst omfang for andre enn foreningens egne medlemmer, da det er det siste året med full aktivitet i foreningen. Klager har i e-post til nemnda 4. november 2022 opplyst at foreningen gjennomførte 15 opptredener i 2019. Nemnda har på bakgrunn av dette kommet til at klager ikke har en sosial betydning av et visst omfang for andre enn foreningens egne medlemmer. Det vises til sammenligning til Lotterinemndas avgjørelse i sak 2013/62 der Mannskoret Klang hadde 14 årlige opptredener og 2015/44 der Sunndalskoret hadde 10 årlige opptredener, uten at noen av disse ble ansett å ha tilstrekkelig utadrettet virksomhet. Nemnda legger i den foreliggende saken ikke vekt på eventuelle fremtidige opptredener, og bemerker at klager kan søke på nytt dersom omfanget av den utadrettede virksomheten blir større.

På bakgrunn av overnevnte vurderinger kan Lotterinemnda ikke se at klager ivaretar et humanitært eller samfunnsnyttig formål slik lotteriloven er tolket i praksis, jf. lotteriloven § 6 andre ledd, jf. § 5 første ledd.

Lotterinemnda er videre av den oppfatning at adgangen til å gi lotteritillatelse under forutsetning av at inntektene fra lotteriet utelukkende går til et konkret avgrenset formål, ikke er ment å omfatte den løpende virksomheten til en organisasjon som ikke er ansett å ivareta samfunnsnyttige eller humanitære formål. For slike organisasjoner kan det kun gis lotteritillatelse der en avgrenset del av virksomheten faller inn under det som er tolket som humanitært eller samfunnsnyttig formål etter lotteriloven. Etter nemndas syn er ikke det tilfellet i den foreliggende saken.

Klagen kan med dette ikke føre frem.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk