



Klagenemnda for tilskudd
til kulturarrangementer

Avgjørelse fra Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer 5. desember 2022

Sak: 2022/1460

Klager: Bjørkmyr kulturforening

Klagenemndas sammensetning:

Nemndsleder Tore Lunde, nemndsmedlemmene Anne Margrete Fiskvik og Morten Thuve

1 Sakens bakgrunn

- (1) Bjørkmyr kulturforening (heretter «klager») søkte 17. januar 2022 om tilskudd til gjennomføringen av «julekonsert i Leira kapell» den 19. desember 2021. Klager søkte om tilskudd på kroner 14 241 etter forskrift 14. mai 2021 nr. 1521 om midlertidig tilskudd til kulturarrangementer fra juli 2021 som følge av covid-19 (heretter «forskriften»). Vedlagt søknaden var årsregnskap for 2019, revisorbekreftelse, prosjektrengnskap- og budsjett, foreningens vedtekter, kontoutskrift for desember 2021, avisomtale og konsertplakat.
- (2) Klager har i søknaden beskrevet organisasjonen som en ideell forening, hvor formålet er å fremme kulturinteressen i Bjørkmyr ved å arrangere konserter.
- (3) Kulturrådet fattet vedtak om avslag 16. februar 2022, med den begrunnelse at det ikke kan gis tilskudd til arrangører som «er registrert i Frivillighetsregisteret», jf. forskriften § 3 annet ledd bokstav f. Klager ble informert om at arrangører som er registrert i Frivillighetsregisteret kan søke tilskudd fra stimuleringsordningen for frivillighetssektoren.
- (4) Klager påklaget vedtaket 17. februar 2022. Klager erkjente at foreningen ble registrert i Frivillighetsregisteret i juni 2021, men anførte at registreringen skyldes en inkurie. Bakgrunnen er at registreringen ble utført av kasserer, uten aksept eller dialog med resten av styret. Klager har vist til at foreningen mottok melding fra Altinn om at registreringen ikke var godkjent, ettersom den manglet signeringer fra resten av styret. Videre er det vist til at dette er grunnen til at klager krysset av for at foreningen ikke var registrert i Frivillighetsregisteret i søknadsskjemaet. Endelig har klager vist til at foreningen i løpet av andre halvår av 2021 ikke har søkt om midler, eller oppnådd fordeler med å være registrert i Frivillighetsregisteret.
- (5) I e-postutveksling mellom klager og Kulturrådet fra februar til april 2022 har klager blitt løpende orientert om saksgangen.

- (6) Kulturrådet kontaktet klager ved e-post 11. oktober 2022. Klager ble orientert om at Kulturrådet hadde ferdigbehandlet klagen og at den ikke var blitt tatt til følge. Kulturrådet viste til utskrift fra Frivillighetsregisteret, hvor det fremgår at klager var registrert i Frivillighetsregisteret og hadde vært det siden 17. juni 2021. Kulturrådet vurderte på bakgrunn av dette at klager ikke oppfylte vilkårene i forskriften.
- (7) Klager besvarte Kulturrådets e-post 13. oktober 2022. Klager har oppsummert deres anførsler til hvorfor foreningen likevel bør kunne tildeles støtte, til tross for registrering i Frivillighetsregisteret. Det er vist til at registreringen ble gjort av kasserer, uten aksept eller dialog med resten av styret. Klager opplyste også om at foreningen ikke har mottatt grasrotmidler og er slettet fra Frivillighetsregisteret.
- (8) Kulturrådet vurderte klagen, men konkluderte med at den ikke ga grunnlag for å endre eller oppheve vedtaket, jf. lov om behandlingssaker datert 10. februar 1967 (forvaltningsloven) § 33. Klagen og sakens dokumenter ble oversendt Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer ved Kulturrådets innstilling datert 17. oktober 2022.
- (9) Klager har i brev datert 19. oktober 2022 fått informasjon om saksgangen for Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer og frist til å innge kommentarer til Kulturrådets innstilling i saken eller andre merknader.
- (10) Klagers sendte merknader til klagenemnda ved e-post 1. november 2022. Klager har anført at det er urimelig at foreningen blir avskåret fra muligheten til søke om tilskudd på grunn av en feilregistrering i Frivillighetsregisteret. Klager har for øvrig vist til tidligere innsendte merknader vedrørende hvorfor registreringen må anses som en inkurie.
- (11) Klagenemnda ved Klagenemndsekretariatet kontaktet klager ved e-post 9. november 2022. Klager ble bedt om å redegjøre og dokumentere registreringsutviklingen i Frivillighetsregisteret. Videre ble klager bedt om å ettersende melding fra Altinn om at registreringen i Frivillighetsregisteret av 17. juni 2021 ikke ble godkjent, som følge av at den manglet signeringer fra styremedlemmene.
- (12) Klager besvarte sekretariatet per e-post den 10. november 2022. Vedlagt var utskrifter fra Brønnøysundregistrene som dokumenterte innmelding- og utmeldingstidspunkt for registrering i Frivillighetsregisteret. Klager viste til at det i klagebrev 17. februar 2022 ble gitt uriktige opplysninger når det ble informert om at registreringen i Frivillighetsregisteret ikke ble godkjent. Ifølge klager ble registreringen formelt godkjent 17. juni 2021 ved kasserers registrering, og foreningen ble slettet fra Frivillighetsregisteret 3. november 2022.
- (13) Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer avholdt nemndsmøte i saken 5. desember 2022.

2 Det rettslige grunnlaget

- (14) Det rettslige grunnlaget er forskrift av 14. mai 2021 nr. 1521 om midlertidig tilskudd til kulturarrangementer fra juli 2021 som følge av covid-19 (stimuleringsordningen fra juli 2021).
- (15) Det følger av forskriften § 3 annet ledd bokstav f at «*Tilskudd kan ikke gis til arrangører som [...] er registrert i Frivillighetsregisteret*».

- (16) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

3 Klagenemndas vurdering

- (17) Saken gjelder vedtak om avslag på tilskudd til gjennomføringen av «julekonsert i Leira kapell» den 19. desember 2019.
- (18) Av forskriften § 3 annet ledd bokstav f fremgår det at «*Tilskudd kan ikke gis til arrangører som [...] er registrert i Frivillighetsregisteret*». Ordlyden i bestemmelsen angir ikke når vilkåret må være oppfylt. Nemnda legger til grunn at søkere etter ordningen må oppfylle vilkåret på søknadstidspunktet, slik det uttrykkelig er fastsatt ved kompensasjonsordningens nyeste forskrift, se forskrift 8. mars 2022 nr. 345 om midlertidig kompensasjonsordning for avlyste, stengte eller nedskalerte kulturarrangementer i perioden 1. november 2021 til 28. februar 2022 som følge av covid-19-utbruddet § 5 andre ledd bokstav c. Søkere som er registrert i Frivillighetsregisteret på søknadstidspunktet, må søke om tilskuddsmidler ved tilskuddsordningen for frivillig sektor, der det er krav om registrering i Frivillighetsregisteret på søknadstidspunktet.
- (19) Klager har opplyst at foreningen ble registrert i Frivillighetsregisteret 17. juni 2021, og slettet 3. november 2022. Klager var dermed registrert i Frivillighetsregisteret på søknadstidspunktet 17. januar 2022. Vilket i forskriften § 3 annet ledd bokstav f er følgelig ikke oppfylt, og klager er ikke berettiget tilskudd etter stimuleringsordningen.
- (20) Klager har anført at registreringen i Frivillighetsregisteret 17. juni 2021 skyldes en inkurie.
- (21) Nemnda har forståelse for at interne misforståelser kan ha ført til at foreningen ble registrert i Frivillighetsregisteret, men kan likevel ikke se at dette gir grunnlag for å se bort fra vilkåret i forskriften § 3 annet ledd bokstav f. Nemnda fremholder at dette er forhold på klagers side, og at virksomheten selv har ansvar for å ha rutiner som blant annet sikrer at foreningen ikke blir feilregistrert. Nemnda understreker at det fremgår klart av forskriften og søknadsskjema at det er et vilkår at søker ikke er registrert i Frivillighetsregisteret.
- (22) Klagenemnda bemerker at forskriften § 4 legger opp til at ikke alle som oppfyller vilkårene har krav på tilskudd, jf. ordlyden «*kan*» i første ledd. Videre følger det av forskriften § 8 at Kulturrådet skal fastsette et tilskuddsvedtak etter en helhetlig prioriteringsvurdering av søknader som oppfyller vilkårene. På denne bakgrunn har ikke arrangører en rett til å motta støtte selv om de oppfyller forskriftens vilkår.

4 Vedtak

- (23) Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer fatter etter dette følgende vedtak:

1. Klagen tas ikke til følge.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Vedtaket er enstemmig.

Bergen, 5. desember 2022

Tore Lunde
Nemndsleder

Anne Margrete Fiskvik
Nemndsmedlem

Morten Thuve
Nemndsmedlem

Dokumentet er godkjent elektronisk