



Klagenemnda for tilskudd
til kulturarrangementer

Avgjørelse fra Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer 13. februar 2023

Sak: 2022/1563
Klager: JSG Event AS

Klagenemndas sammensetning:

Nemndsmedlemmene Kiran Aziz, Jon Gotteberg og Anne Margrete Fiskvik

1 Sakens bakgrunn

- (1) JSG Event AS (heretter «klager») søkte 1. april 2022 om kompensasjon som arrangør i forbindelse med avlysningen av arrangementet «Russecruiset 2022», planlagt avholdt 7. januar 2022. Klager søkte om kompensasjon for tapte inntekter på kroner 1 245 811 etter forskrift 8. mars 2022 nr. 345 om midlertidig kompensasjonsordning for avlyste, stengte eller nedskalerte kulturarrangementer i perioden 1. november 2021 til 28. februar 2022 som følge av covid-19-utbruddet (heretter «forskriften»).
- (2) Lotteri- og stiftelsestilsynet avsto søknaden 2022. juni 2022, men den begrunnelse at arrangementet ikke var planlagt avholdt i Norge. Det ble vist til at forskriften kun gjelder for avlyste, stengte eller nedskalerte kulturarrangementer i Norge, inkludert Svalbard og Jan Mayen, jf. § 2.
- (3) Klager påklaget vedtaket 11. juli 2022. Klager har anført at avslaget er basert på en uriktig forståelse av lovens avgrensning. Det kan ikke være avgjørende at deler av arrangementet var planlagt avholdt utenfor Norges grenser. Klager har fremholdt at arrangementet i hovedsak er tilknyttet Norge, og at kompensasjonen går til samme målgruppe som om arrangementet hadde vært avholdt på fastlandet. Klager har også bemerket at selskapet er skattepliktig i Norge. Slik klager ser det, vil det derfor være i strid med EØS-avtalen artikkel 61 nr. 1, dersom det er diskvalifiserende for støtte om en del av arrangementet skjer til og fra et annet EØS-land. Klager er uansett av den oppfatning at arrangementet faller innen kompensasjonsordningens formål.
- (4) Lotteri- og stiftelsestilsynet vurderte klagen, men konkluderte med at den ikke ga grunnlag for å endre eller oppheve vedtaket, jf. lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker datert 10. februar 1967 (forvaltningsloven) § 33. Klagen og sakens dokumenter ble oversendt Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer ved Lotteri- og stiftelsestilsynets innstilling datert 1. november 2022.

- (5) Klager har i brev datert 12. desember 2022 fått informasjon om saksgangen for Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer og frist til å inngi kommentarer til Lotteri- og stiftelsestilsynets innstilling i saken eller andre merknader.
- (6) Klager oversendte merknader i saken 21. september, 20. desember og 27. desember 2022. Klager oversendte i den forbindelse blant annet reisebetingelsene fra klagers underleverandør DFDS Seaways.
- (7) Klager oversendte ytterligere merknader 27. januar 2023, og redegjorde i den forbindelse ytterligere for det planlagte arrangementet.
- (8) Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer avholdt nemndsmøte i saken 13. februar 2023.

2 Det rettslige grunnlaget

- (9) Det rettslige grunnlaget er forskrift 8. mars 2022 nr. 345 om midlertidig kompensasjonsordning for avlyste, stengte eller nedskalerte kulturarrangementer i perioden 1. november 2021 til 28. februar 2022 som følge av covid-19-utbruddet.
- (10) Kompensasjonsordningens formål fremgår av forskriften § 1:

«Formålet med denne ordningen er å kompensere arrangører og underleverandører i kultursektoren for tap knyttet til avlyste, stengte eller nedskalerte kulturarrangementer som følge av råd eller pålegg gitt av offentlige myndigheter i forbindelse med covid-19-utbruddet.»

- (11) Forskriftens virkeområde er definert i § 2:

«Forskriften gjelder for avlyste, stengte eller nedskalerte kulturarrangementer i Norge, inkludert Svalbard og Jan Mayen.»

- (12) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

3 Klagenemndas vurdering

- (13) Klagen gjelder vedtak om avslag på søknad om kompensasjon i forbindelse med avlysningen av arrangementet «Russecreuset 2022», planlagt avholdt 7. januar 2022.
- (14) Kompensasjonsordningens virkeområde er definert i forskriften § 2. Av bestemmelsen fremgår det at forskriften gjelder for avlyste, stengte eller nedskalerte kulturarrangementer «i Norge», inkludert Svalbard og Jan Mayen. Slik nemnda ser det, tilsier ordlyden at hele det aktuelle arrangementet må være planlagt avholdt i Norge, eller på Svalbard eller Jan Mayen. Nemnda kan ikke se at det er rettskildemessig grunnlag for å tolke ordlyden utvidende til også å omfatte arrangementer som delvis er planlagt avholdt i Norge, slik klager har anført. Hvorvidt klager er skattepliktig i Norge kan ikke tillegges vekt i tolkningen av bestemmelsen. Det samme gjelder de vedlagte reisebetingelsene fra DFDS.

- (15) Nemnda kan ikke se at denne tolkningen av ordlyden er i strid med EØS-avtalen artikkel 61 nr. 1, slik klager har anført. Nemnda viser til at kompensasjonsordningen er notifisert og godkjent av EFTAs overvåkningsorgan. Dette innebærer at ESA har erklært ordningen å være forenelig med EØS-avtalen. Nemnda kan ikke se at en tolkning med utgangspunkt i en naturlig språklig forståelse av ordlyden medfører at man går ut over det som er godkjent av EFTAs overvåkningsorgan. For øvrig bemerker nemnda at også ESA har lagt til grunn at arrangementene må ha vært «scheduled to take place in Norway», se ESAs avgjørelse 032/20/COL avsnitt 14.
- (16) Nemnda kan ikke se at det omsøkte arrangementet i sin helhet var planlagt avholdt i Norge. Av klagen fremgår det at arrangementet skulle foregå på en ferge som til tider ville oppholde seg i internasjonalt farvann og i Danmark. Selv om arrangementet både skulle startes og avsluttes i Oslo, medfører ikke dette at det i sin helhet var planlagt avholdt «i Norge», jf. forskriften § 2. Det omsøkte arrangementet faller dermed utenfor ordningen og er ikke berettiget støtte.

4 Vedtak

- (17) Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer fatter etter dette følgende vedtak:

1. Klagen tas ikke til følge.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Vedtaket er enstemmig.

Bergen, 13. februar 2023

Kiran Aziz

Nemndsmedlem

Jon Gotteberg

Nemndsmedlem

Anne Margrete Fiskvik

Nemndsmedlem

Dokumentet er godkjent elektronisk