



Lotterinemnda

## Vedtak i Lotterinemnda 17. april 2023

### 2023/62 - Nausthylla Båt og Velforening – org.nr. 992 817 852 - Klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

**Lotterinemndas medlemmer:** Leder Martin Hennig, medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabet Ekberg

#### Sakens bakgrunn

- (1) Nausthylla Båt og Velforening søkte 30. august 2022 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2021. Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 52 594 kroner etter dokumentert modell.
- (2) Lotteritilsynet avslo søknaden 19. desember 2022, med den begrunnelse at søknaden inneholder kostnader som gir privatøkonomiske fordeler og dekker det som normalt er av privat karakter. Tilsynet viste også til at søknaden inneholder kostnader som gjelder utleie av bygg. Når det avgrenses for disse kostnadene, kommer søker under minstegrensen for å motta kompensasjon.
- (3) Klager påklaget vedtaket 30. desember 2022. Klager viser til at havnen brukes som nødhavn, noe kommunen har ønsket. Arbeidet som er utført av Multiconsult har vært nødvendig for å kartlegge grunnforhold, stabilitet og muligheter for mudring, for å kunne opprettholde havnas kapasitet som nødhavn. Utsig av leirmasser medfører at dybden i havna reduseres, noe som vil gi begrensninger med hensyn til båtstørrelse, og dermed kunne gjøre anlegget uegnet som nødhavn.
- (4) Videre viser klager til at båthavnen er tilgjengelig for allmennheten og ikke fysisk stengt på noen måte. Det er også gjesteplasser åpne for alle i havnen, og allmennheten har fri tilgang på vann og strøm, samt en rampe for utsetting og opptak av fritidsbåter. Det er også en vaske/reuseplass for fisk med vaskekkum og vann som er fritt tilgjengelig. Området rundt båthavnen og naust er fritt tilgjengelig, og klager har satt opp bord og benker. Det er klager som vedlikeholder stien i området, i tillegg til annet vedlikehold. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 9. februar 2023 til Lotterinemnda for behandling.
- (6) Lotterinemnda henvendte seg i e-post 8. mars 2022 med spørsmål til Lotteritilsynet vedrørende hvilke avgrensninger som var foretatt. Lotteritilsynet besvarte henvendelsen i e-post 9. mars 2023.

**Postadresse**

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

**Besøksadresse**

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

### Det rettslige grunnlaget

- (7) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).
- (8) Formålet med ordningen er å fremme frivillig aktivitet, og den skal kompensere for kostnader frivillige organisasjoner har til merverdiavgift ved kjøp av varer og tjenester, jf. forskriften § 1.
- (9) Det følger av forskriften § 3 tredje ledd bokstav d at det ikke gis merverdiavgiftskompensasjon til virksomheter «som kommer en lukket krets til gode, gir privatøkonomiske fordeler eller dekker det som normalt anses for å være kostnader av privat karakter».
- (10) Forskriften § 6 bokstav a fastsetter at det ikke ytes kompensasjon for «kostnader eller anskaffelser som faller utenfor den frivillige og ikke-fortjenestebaserte delen av virksomheten eller er knyttet til virksomhet som kommer inn under § 3 tredje ledd». Ved søknad etter dokumentert modell følger det av forskriften § 8 at søknadsgrunnlaget er merverdiavgiftskostnader på varer og tjenester basert på regnskapet ett år tilbake i tid, etter generelle avgrensninger etter § 6.
- (11) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### Lotterinemndas vurdering

- (12) Nausthylla Båt og Velforening sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 19. desember 2022 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2021.
- (13) I klagers søknad er formålet oppgitt å være «[å] samle alle båtinteresserte for å ivareta medlemmenes felles interesser for båter, sjøliv, havneanlegg, friarealer, ordnet ferdsel på sjøen, med mere.» Formålet er tilsvarende i klagers vedtekter fra 2009, § 1.
- (14) Ifølge klagers årsrapport for 2021 har foreningen ved dugnadsarbeid dette året utbedret skade på utriggere og brygge, samt vedlikeholdsbeiset havnen. Barseth AS har gjort utbedringsarbeid på havnene, og det nevnes her nye ankerfester og tauverk. Arbeidet har i henhold til årsrapporten blitt utført innen de rammene som er beskrevet i rapporten fra de geotekniske analysene/vurderingene som ble utført i 2021 av Multiconsult ASA, Trondheim.
- (15) I transaksjonslisten fremgår blant annet kostnader til strøm, renovasjon, Multiconsult, beis, leie av naust, diverse verktøy/materialer og «Barseth – utbedring av havna».
- (16) Frivillige organisasjoner kan få merverdiavgiftskompensasjon, jf. forskriften § 3 første ledd, men etter forskriften § 3 tredje ledd bokstav d faller «virksomhet som kommer en lukket krets til gode, gir privatøkonomiske fordeler eller dekker det som normalt anses for å være kostnader av privat karakter» utenfor kompensasjonsordningen.
- (17) I Kulturdepartementets høringsnotat til gjeldende forskrift § 3 bokstav d, pkt. 2.4.2, er det uttalt at:

*«[k]ostnader forbundet med å eie og drifte en båt herunder kostnader med båt plass anses for å være av privatøkonomisk interesse og et behov av privat karakter. En båtforening som disponerer friareal som ikke er åpen for allmennheten skal ikke motta kompensasjon. En båtforening kan imidlertid motta kompensasjon for kostnader knyttet til den øvrige virksomheten i foreningen så lenge kravene i forskriften er oppfylt. Tilsvarende skal en båtforening som legger til rette for aktivitet i sjøen ved at ikke-medlemmer også kan bruke området kunne søke kompensasjon for kostnader som ikke er knyttet til å tilby båtplasser til medlemmer.»*

- (18) I lys av ordlyden i forskriften § 3 bokstav d og uttalelsen i høringsnotatet, er Lotterinemnda av den oppfatning at foreningens kostnader er knyttet til vedlikehold og drift av båt- og lagringsplass som brukes og disponeres av båtforeningens medlemmer. Dette er kostnader som normalt anses for å være av privat karakter som ikke gir grunnlag for merverdiavgiftskompensasjon, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav d. At slike kostnader kan gi visse positive ringvirkninger for andre enn organisasjonens medlemmer, endrer ikke på Lotterinemndas vurdering av at de nevnte kostnadene er av privat karakter.
- (19) Lotteritilsynet har foretatt en egen avgrensning og trukket ut flere poster fra transaksjonslisten. Ifølge innstillingen gjelder dette kostnader knyttet til «vedlikehold», «brøyting», «Multiconsult», «Beis til bru», «Beis til brygge» og «Barseth - utbedring av havn». Etter henvendelse fra Lotterinemnda, har Lotteritilsynet redegjort for at tilsynet også har avgrenset mot kostnader knyttet til posten «Leie av båthavn/naust».
- (20) Slik saken er opplyst, er nemnda enig i at disse kostnadene må anses å gjelde medlemmenes private bruk av anlegget. Kostnader til utredning av grunnforhold, stabilitet og muligheter for mudring i havnen, samt utbedring av ankerfester til bryggen, kommer hovedsakelig medlemmene som bruker havnen og bryggen til gode. I den grad deler av denne virksomheten kommer allmennheten til gode, er det klager som har ansvar for å avgrense, slik at søknaden bare gjelder slik virksomhet, jf. forskriften § 5 niende ledd. Når det avgrenses for de aktuelle kostnadene, har klager mindre enn 7 000 kroner i søknadsberettigede merverdiavgiftskostnader. Søknaden skal da avslås.

### **Konklusjon**

- (21) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er godkjent elektronisk*