



Lotterinemnda

## Vedtak i Lotterinemnda 21. mars 2023

### Sak

**2023/0133 Sjøgata Vel – org.nr. 920 543 855 – klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon**

**Til stede:** Leder Martin Hennig, medlem Shabneet K. Bains og medlem Elisabet Ekberg

### Sakens bakgrunn

Sjøgata Vel (klager) søkte 1. september 2022 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2021 på vegne av seg selv og underleddene Galleria AS og Festspillene Helgeland AS (underleddene). Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 364 690 kroner etter forenklet modell.

Lotteritilsynet avsto søknaden 19. desember 2022, med den begrunnelse at underleddene ikke var registrert i Frivillighetsregisteret på søknadstidspunktet, og at etter avkortning for søknadsgrunnlaget til underleddene er det samlede søknadsgrunnlaget under minstegrensen på 100 000 kroner i forenklet modell.

Klager påklaget vedtaket 6. januar 2023. Klager viser til at underleddene sendte melding om registrering i Frivillighetsregisteret i god tid før søknadsfristen, og at lang saksbehandlingstid hos Brønnøysundregistrene gjorde at det opprinnelige avslaget på registrering i Frivillighetsregisteret kom rett før fristen for å søke om merverdiavgiftskompensasjon utløp. Klager fremholder at det opprinnelige avslaget baserer seg på en strengere tolkning av regelverket enn tidligere, og at det ikke fremkommer informasjon om endringen i praksis på Brønnøysundregistrenes hjemmeside. Klager viser videre til at det er uenighet i Frivillighetsregisternemnda om kriteriene for registrering i Frivillighetsregisteret er tydelige nok, og at Frivillighetsregisternemnda i flere lignende saker har delt seg i et flertall og et mindretall på grunn av dette.

Ifølge klager er det en rekke lignende organisasjoner i Frivillighetsregisteret som har vedtekter som ikke vil oppfylle kravene til registrering i dag. Den endrede praksisen har kommet overraskende på mange nye organisasjoner, som nå forskjellsbehandles fra de som allerede er godkjent i Frivillighetsregisteret. Det vises videre til at interesseorganisasjonen Norske Kulturarrangører har bistått i prosessen med å forstå regelverket og den nye praktiseringen av det. Dette medførte at underleddene ikke rakk å gjennomføre endringer i vedtektene i tråd med den skjerpede praksisen innen søknadsfristen. Klager mener at det bør utvises

#### Postadresse

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

#### Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

skjønn, da det er tydelig at underleddene driver frivillig virksomhet, og nå er registrert i Frivillighetsregisteret. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 23. februar 2023 til Lotterinemnda for behandling.

### **Det rettslige grunnlaget**

Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).

Det følger av forskriften § 3 første ledd at frivillige organisasjoner kan få merverdiavgiftskompensasjon dersom de er registrert i Frivillighetsregisteret. Organisasjonen må oppfylle vilkårene i forskriften på søknadstidspunktet og utbetalingstidspunktet, jf. forskriften § 5 andre ledd. Søknadsfristen er 1. september, jf. forskriften § 11.

En organisasjon som søker etter forenklet modell må ha minst 100 000 kroner i søknadsgrunnlag, jf. forskriften § 4 andre ledd første setning. For underledd eller aksjeselskap er det ingen minstegrense så lenge den samlede søknaden som disse inngår i er over minstegrensen, jf. forskriften § 4 andre ledd andre setning.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Lotterinemndas vurdering**

Sjøgata Vel sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 19. desember 2022 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon regnskapsåret 2021.

Organisasjoner som søker om merverdiavgiftskompensasjon må være registrert i Frivillighetsregisteret innen 1. september, jf. forskriften § 3 første ledd, jf. § 5 andre ledd, jf. § 11 første ledd første setning. Det følger av ordlyden i forskriften og praksis fra Lotterinemnda og Lotteritilsynet at det må foreligge en faktisk registrering innen fristen. Det er ikke tilstrekkelig at søknad om registrering er sendt innen fristen, se blant annet Lotterinemndas vedtak i sak 2020/701.

Det er søker som har ansvar for at enheten er registrert i Frivillighetsregisteret på søknadstidspunktet. Forskriften oppstiller ikke noe unntak for kravet om registrering. En skjønnsmessig adgang til å fravike kravet i enkelttilfeller vil kunne føre til lite forutsigbarhet, forskjellsbehandling og et mindre effektivt system for behandling av søknadene. Kravet gjelder også om lang saksbehandlingstid hos registerfører i Brønnøysundregistrene medfører at registrering først skjer etter fristen for å søke om merverdiavgiftskompensasjon. Lotterinemnda legger også til grunn at det er søkerorganisasjonen som har ansvaret for å sette seg inn i og oppfylle kravene for registrering i Frivillighetsregisteret, slik at organisasjonen blir registrert i Frivillighetsregisteret innen søknadsfristen. Dette gjelder selv om praktiseringen av vilkårene for registrering i Frivillighetsregisteret er endret. Festspillene Helgeland AS og

Galleria AS ble registrert i Frivillighetsregisteret henholdsvis 11. oktober 2022 og 3. november 2022. Underleddene oppfylte dermed ikke vilkårene for å søke eller få merverdiavgiftskompensasjon ved søknadsfristen 1. september 2022.

Etter avkortning for søknadsgrunnlaget til underleddene er det kun søknadsgrunnlagt til sentralleddet på 14 687 kroner som kan være kompensasjonsberettiget. Dette beløpet er under minstegrensen ved forenklet modell på 100 000 kroner i søknadsgrunnlag. Lotterinemnda har etter dette kommet til at klager ikke oppfyller vilkårene for å motta merverdiavgiftskompensasjon.

### **Konklusjon**

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er godkjent elektronisk*