



Lotterinemnda

## Vedtak i Lotterinemnda 20. februar 2023

### Sak

**2023/0039 Ulefoss MC-klubb – org.nr. 915 223 133 – klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon**

**Til stede:** Leder Martin Hennig, medlem Elisabet Ekberg og varamedlem Hilde K. Ellingsen

### Sakens bakgrunn

Ulefoss MC-klubb (klager) søkte 30. august 2022 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2021. Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 10 069 kroner etter dokumentert modell.

Lotteritilsynet etterspurte 17. november 2022 informasjon om bruk og nytte av ny dekkmaskin som det er søkt om merverdiavgiftskompensasjon for. Klager sendte 23. november 2022 etterspurt informasjon.

Lotteritilsynet avsto søknaden 19. desember 2022, med den begrunnelse at søknadsbeløpet, etter avkortning for merverdiavgiftskostnader som ikke er kompensasjonsberettiget, er under minstegrensen på 7000 kroner. Tilsynet viser til at kostnadene knyttet til innkjøp av dekkmaskin gir privatøkonomiske fordeler og er av privat karakter.

Klager påklaget vedtaket 29. desember 2022. Klager viser til at de fleste MC-klubber har verksteder hvor det er mulig å utføre enkle servicer og dekkskifte. Ifølge klager er foreningen avhengig av medlemskontingent for å kunne tilby dette, og det er en måte å rekruttere nye medlemmer som igjen vil føre til høyere inntekter og bedre tilbud. Alle inntektene blir tilbakeført til foreningen ved at det investeres i utstyr, verktøy og forbedringer av klubbens lokale. Klager viser også til at foreningen driftes på dugnad og frivillighet, og at medlemmene har jobbet flere tusen timer med vaffelsteiking og byggearbeid, samt som instruktører på mekkekvelder for 16-17 åringer uten krav om medlemskap. Dersom Lotteritilsynets tolkning legges til grunn, vil samtlige av foreningens verktøy være til privat bruk. Klager hevder at det alltid vil være medlemmene som hovedsakelig får fordelen ved gratis tilgang til verksted når en klubb eller forening er avhengig av inntekter fra medlemskap. Tilbudet skal gi medlemmene en fordel, slik at foreningen kan rekruttere flere medlemmer. Uten dette tilbudet ville ikke klubben eksistert, og organisasjonen hadde bare vært en kjøreklubb. Klager anfører derfor at kostnadene faller innenfor den ikke-fortjenestebaserte delen av virksomheten. Klager har også redegjort om foreningen og for hvorfor klubben ikke er lukket.

#### Postadresse

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

#### Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 31. januar 2023 til Lotterinemnda for behandling.

Klager sendte 31. januar 2023 merknader til Lotteritilsynets innstilling til Lotterinemnda. Det vises for øvrig til klagen og merknadene i sin helhet.

### **Det rettslige grunnlaget**

Det rettslige grunnlaget for ordningen er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).

Ved søknad etter dokumentert modell følger det av forskriften § 8 første ledd at søknadsbeløpet er «merverdiavgiftskostnader på varer og tjenester basert på regnskapet ett år tilbake i tid, etter generelle avgrensninger etter § 6».

Forskriften § 6 bokstav a fastsetter at det ikke ytes kompensasjon for «kostnader eller anskaffelser som faller utenfor den frivillige og ikke-fortjenestebaserte delen av virksomheten eller er knyttet til virksomhet som kommer inn under § 3 tredje ledd».

Det følger av forskriften § 3 tredje ledd bokstav d at det ikke gis merverdiavgiftskompensasjon til virksomheter «som kommer en lukket krets til gode, gir privatøkonomiske fordeler eller dekker det som normalt anses for å være kostnader av privat karakter».

En organisasjon som søker etter dokumentert modell må ha minst 7000 kroner i søknadsberettigede merverdiavgiftskostnader, jf. forskriften § 4 andre ledd.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Lotterinemndas vurdering**

Ulefoss MC-klubb sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 19. desember 2022 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon.

Frivillige organisasjoner kan få merverdiavgiftskompensasjon, jf. forskriften § 3 første ledd, men etter forskriften § 3 tredje ledd bokstav d faller «virksomhet som kommer en lukket krets til gode, gir privatøkonomiske fordeler eller dekker det som normalt anses for å være kostnader av privat karakter» utenfor kompensasjonsordningen.

I Kulturdepartementets høringsnotat til gjeldende forskrift § 3 bokstav d, pkt. 2.4.2, er det uttalt at:

«Det er ikke intensjonen med ordningen at privatøkonomiske interesser eller virksomhet av privat karakter skal motta kompensasjon. For å sikre at midlene kommer reell frivillig virksomhet til gode vil departementet tydeliggjøre dette i

forskrift. I dagens ordning kan for eksempel ikke veilag eller antennelag motta kompensasjon, da disse arbeider for medlemmenes privatøkonomiske interesser. Tilsvarende skal heller ikke organisasjoner motta kompensasjon for kostnader knyttet til vedlikehold av fellesarealer og andre kostnader knyttet til bolig, vedlikehold og snøbrøyting av private veier og andre kostnader knyttet til private eiendeler, interesser ol. Dermed skal heller ikke kostnader knyttet til å tilby båtplass til medlemmer i en båtforening gi grunnlag for kompensasjon. Kostnader forbudet med å eie og drifte en båt herunder kostnader med båtplass anses for å være av privatøkonomisk interesse og et behov av privat karakter.»

Det følger av klagers vedtekter § 2 at foreningen gjennom samarbeid og kameratskap skal fremme en sunn moped- og motorsykelinteresse både innad og utad. Foreningen skal også arbeide for å gi ungdom og voksne et tilbud gjennom medlemskap, aktiviteter og arrangement.

Det fremgår av transaksjonslisten at foreningen søker om merverdiavgiftskompensasjon pålydende 6080 kroner for innkjøp av dekkmaskin. Klager har opplyst at medlemmene bruker dekkmaskinen for å legge om dekk på egne motorsykler og biler, samt at noen av medlemmene legger om dekk for bekjente. I tillegg brukes dekkmaskinen på mekkekvelder for 16-17 åringer der det ikke er krav om medlemskap for å delta.

Lotterinemnda har kommet til at de omsøkte kostnadene til innkjøp av dekkmaskin hovedsakelig er nødvendige kostnader for at medlemmene skal kunne legge om dekk på egne motorsykler. Kostnader knyttet til å legge om dekk på egen motorsykel er noe det enkelte medlem normalt selv måtte ha dekket, og det er kostnader forbundet med å eie motorsykel. Slike kostnader kan sammenlignes med kostnader knyttet til å eie og drifte en båt som etter høringsnotat til gjeldende forskrift punkt 2.4.2. anses å være av privatøkonomisk interesse og et behov av privat karakter. Nemnda viser til at båtforeninger ikke får merverdiavgiftskompensasjon for vedlikehold og drift av kran og utkjøringsrampe som hovedsakelig blir benyttet av medlemmene, se blant annet Lotterinemndas vedtak i sak 2020/351. Nemnda har på bakgrunn av dette kommet til at kostnadene knyttet til innkjøp av dekkmaskin gir privatøkonomiske fordeler, og at kostnadene dekker det som normalt må anses for å være kostnader av privat karakter, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav d. At dekkmaskinen også kan brukes til å legge om dekkene til medlemmenes bekjente og av andre på mekkekvelder, endrer ikke på dette. Nemnda viser til sammenligning til Lotterinemndas vedtak i sak 2021/292. Kostnadene knyttet til innkjøp av dekkmaskinen er derfor ikke kompensasjonsberettiget, og det skal følgelig avgrenses for kostnadene i søknadsbeløpet, jf. forskriften § 8.

Lotterinemnda har på denne bakgrunn kommet til at det kun er merverdiavgiftskostnader på 3989 kroner som kan være kompensasjonsberettiget. Dette beløpet er under minstegrensen ved dokumentert modell på 7000 kroner i søknadsberettigede merverdiavgiftskostnader. Nemnda har etter dette kommet til at klager ikke oppfyller vilkårene for å motta merverdiavgiftskompensasjon.

Klager har også anført at det foreligger usaklig forskjellsbehandling. Lotterinemnda vil bemerke at i alle tilfeller hvor det søkes om

merverdiavgiftskompensasjon, og uavhengig av hva slags type organisasjoner som søker, må det i den enkelte sak utføres en konkret vurdering av om vilkårene i forskriften er oppfylt. Nemnda kan ikke se at klager har vist til noen konkrete saker fra Lotteritilsynet eller Lotterinemnda som taler for at klager har blitt utsatt for usaklig forskjellsbehandling. Anførselen om usaklig forskjellsbehandling kan derfor ikke føre frem.

Klagen kan med dette ikke føre frem.

### **Konklusjon**

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er godkjent elektronisk*