



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 22. mai 2023

2023/160 – Stiftelsen Amatheia - org.nr. 971 495 464 - klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabet Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Stiftelsen Amatheia søkte 31. august 2022 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2021. Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 1 770 114 kroner etter forenklet modell.
- (2) Lotteritilsynet avslo søknaden 19. desember 2022, med den begrunnelse at klagers virksomhet er offentlig styrt og kommer offentlige oppgaver til gode. Stiftelsens samfunnsoppdrag er å bidra til å redusere individuelle og samfunnsmessige belastninger når en graviditet oppleves utfordrende.
- (3) Klager påklaget vedtaket 9. januar 2023. Klager viser til at Amatheia er en selvstendig ideell stiftelse med egne vedtekter og eget styre med ansvar og beslutningsmyndighet for drift av stiftelsen. Ifølge klager bestemmer direktoratet kun formålet med tilskuddsordningen og rapporteringskrav, uten at den har innflytelse på selve driften av stiftelsen. Det anføres videre at klager må behandles likt som andre organisasjoner som mottar tilskudd og som er innvilget kompensasjon. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet etterspurte i e-post 13. januar 2023 navnet på organisasjoner som klager mener har likheter med klager og som har mottatt merverdiavgiftskompensasjon. Klager besvarte henvendelsen i e-post samme dag.
- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 6. mars 2023 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).
- (7) Ved søknad etter forenklet modell følger det av forskriften § 7 første ledd at søknadsgrunnlaget beregnes «på grunnlag av totale driftskostnader etter avgrensning og poster det skal gjøres fradrag for, jf. andre ledd og § 6».

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

- (8) Etter forskriften § 6 ytes det ikke kompensasjon for kostnader eller anskaffelser som faller utenfor den frivillige og ikke-fortjenestebaserte delen av virksomheten eller er knyttet til virksomhet som kommer inn under § 3 tredje ledd.
- (9) Det fremgår av forskriften § 3 tredje ledd bokstav f at det ikke gis merverdiavgiftskompensasjon for «virksomhet som kommer næringsinteresser eller offentlige oppgaver til gode».
- (10) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (11) Stiftelsen Amatheia sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 19. desember 2022 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2021.
- (12) Spørsmålet i saken er om klagers virksomhet kommer det offentlige til gode.
- (13) Klagers formål er ifølge vedtektene § 2 å tilby:
- *«generell helseopplysning innen forebyggende og helsefremmende arbeid knyttet til seksuell- og reproduktiv helse og rettigheter og samliv*
 - *Informasjon og veiledning ved valg knyttet til svangerskap og abort i henhold til Lov om svangerskapsavbrudd*
 - *Samtale underveis og etter fullført svangerskap*
 - *Samtale før og etter abort*
 - *Individuell veiledning og helsehjelp innen seksuell- og reproduktiv helse og rettigheter med spesielt fokus på jenter og kvinner*
 - *Utvikling og kompetanseoverføring av eget fagfelt til relevante aktører*
 - *Tjenester som bidrar til samfunnets arbeid med å forebygge uønsket svangerskap og abort»*
- (14) Det følger av klagers søknad og årsrapport at formålet oppnås gjennom veiledning, oppfølging og samtaler i forbindelse med at svangerskapsavbrudd vurderes, støttesamtaler for kvinner som blir alene med omsorgen, prevensjonsveiledning og foreskrivning/innsetting av prevensjon, undervisning og grupper innen seksuell og reproduktiv helse og rettigheter, kunnskap om egen kropp og egen handlingskompetanse, veiledning og undervisningsmateriale til helse- og sosialfaglig personell og hospitering, og praksis for studenter.
- (15) I henhold til klagers årsregnskap for 2021 har klager mottatt 25 670 617 kroner i tilskudd fra staten. I tillegg har klager mottatt 176 400 fra fylker/helseforetak og 1 029 893 fra kommuner. Dette utgjorde til sammen 26 876 910 kroner av totale inntekter på 28 049 919 kroner. I statsbudsjettet for 2021 fremgår tilskuddet til klager under overskriften «Helse- og omsorgstjenester i kommunene» og med underoverskrift «Primærhelsetjeneste». I Helsedirektoratets tilskuddsrapporter for 2018, 2019 og 2020 fremgår det at de øremerkede midlene, herunder tilskuddet til Amatheia, er «for å utøve nasjonale oppgaver». Se eksempelvis tilskuddsrapporten for 2020 side 72. Lotterinemnda legger til grunn at tilsvarende gjelder for 2021. Evalueringsrapporten fra

Sintef 23. mars 2021 viser også at Helsedirektoratet har hatt klare mål med tilskuddet til Amatheia, der Sintef har evaluert måloppnåelsen for Helsedirektoratet i etterkant. Dette tilsier etter nemndas vurdering at klagers virksomhet bidrar til å oppnå formål som det offentlige er ment å ivareta, og at klagers virksomhet kommer offentlige oppgaver til gode.

- (16) Klager oppfyller dermed ikke vilkårene for å motta merverdiavgiftskompensasjon i forskriften § 3 tredje ledd bokstav f.
- (17) Klager anfører at det er andre organisasjoner som får offentlige tilskudd, men likevel får merverdiavgiftskompensasjon, og at klager må behandles likt som disse.. Klager har i denne forbindelse vist til at HIV Norge og Helseutvalget får kompensasjon. Nemnda forstår dette som en anførsel om usaklig forskjellsbehandling. Til dette har Lotteritilsynet bemerket at begge disse organisasjonene mottar tilskudd fra Helsedirektoratet, men ingen av dem har en dedikert tilskuddspost på statsbudsjettet. Det er heller ingen indikasjoner på at det offentlige er involvert i driften av disse organisasjonene på samme måte som overfor klager.
- (18) Lotterinemnda bemerker at i alle tilfeller hvor det søkes om merverdiavgiftskompensasjon, må vilkårene i forskriften være oppfylt. Dette gjelder for samtlige søkere, uavhengig av hva slags type organisasjon som søker. Det må i den enkelte sak utføres en konkret vurdering, og utfallet av søknaden vil bero på om forskriftens krav er oppfylt. Nemnda har i denne saken kommet til at vilkårene ikke er oppfylt og anførselen om usaklig forskjellsbehandling kan ikke føre frem.

Konklusjon

- (19) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk