



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 22. mai 2023

2023/161 - Foreningen Smak av kysten - org.nr. 915 963 331 – klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabet Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Foreningen smak av kysten søkte 26. august 2022 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2021. Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 399 207 kroner etter dokumentert modell.
- (2) Lotteritilsynet avsto søknaden 19. desember 2022, med den begrunnelse at foreningen er en næringsorganisasjon som jobber for å fremme næringsinteressene for sine medlemmer.
- (3) Klager påklaget vedtaket 6. januar 2023. Klager anfører at organisasjonen ikke er en næringsorganisasjon. Det vises til at foreningen utvikler og formidler kunnskap om bærekraftig mat fra havet der kvalitet, mangfold og sesong blir ivaretatt. Foreningens styre mottar ikke honorar for sitt arbeid, og medlemmene betaler kun en symbolsk medlemskontingent som går til å dekke deler av driftskostnadene. Det er heller ikke noe økonomisk krav for å kunne bli medlem av foreningen. Det fremholdes videre at klagers hovedfokus er kompetanseheving og kunnskapsformidling, noe som gjenspeiles i prosjektene foreningen står bak, og er bakgrunn for tilskuddene foreningen tildeles fra ulike offentlige instanser til å utvikle disse prosjektene gjennom Matarena AS. Av prosjekter trekkes særlig frem Sjømatpire, et sjømatprogram rettet mot ungdommer på 9. trinn som har som mål å engasjere og påvirke ungdommen til å ta bærekraftige og sunne valg for fremtiden. Klager er også sammen med Norges Sjømatråd en av aktørene bak godfisk.no. Godfisk skal bidra til positive holdninger og få familier til å øke antall sjømatmiddager fra ofte ett til minst to måltider i uken. Norges Sjømatråd gir tilskudd ekskl. mva. til prosjektene, og dersom foreningen ikke får kompensert merverdiavgiftskostnader, vil den gå med underskudd. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 6. mars 2023 til Lotterinemnda for behandling.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).
- (6) Ved søknad etter dokumentert modell følger det av forskriften § 8 første ledd at søknadsbeløpet er «merverdiavgiftskostnader på varer og tjenester basert på regnskapet ett år tilbake i tid, etter generelle avgrensninger etter § 6».
- (7) Forskriften § 6 bokstav a fastsetter at det ikke ytes kompensasjon for «kostnader eller anskaffelser som faller utenfor den frivillige og ikke-fortjenestebaserte delen av virksomheten eller er knyttet til virksomhet som kommer inn under § 3 tredje ledd».
- (8) Det fremgår av forskriften § 3 tredje ledd bokstav f at det ikke gis merverdiavgiftskompensasjon for «virksomhet som kommer næringsinteresser [...] til gode».
- (9) Etter forskriften § 5 niende ledd er det søkeren selv som må foreta en avgrensning av hvilke kostnader som skal være med i søknaden, dersom organisasjonen også driver virksomhet som faller utenfor ordningen. Dette kan gjøres gjennom organisatoriske eller økonomiske skillelinjer innenfor den enkelte organisasjon. Dersom søkeren ikke har foretatt en slik avgrensning ved søknad, følger det av bestemmelsen at søknaden etter en totalvurdering kan avslås.
- (10) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (11) Foreningen Smak av kysten sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 19. desember 2022 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon.
- (12) Klagers formål fremgår av vedtektene § 2:

«Foreningen skal utgjøre nettverket "Smak av kysten". Foreningen skal drive aktiviteter og prosjekter som skal bidra til å øke kvalitet, mangfold og bruk av norsk sjømat på restaurantmarkedet og bidra til å befeste sjømat som en fremtredende råvare i det norske og nordiske kjøkken. Foreningen har ikke-økonomisk (ideelt) formål, men skal jobbe for å oppnå formålet til det beste for foreningens medlemmer.»
- (13) Klagers medlemmer er i henhold til vedtektene § 4 næringsaktører i hele verdikjeden for sjømat, herunder fiskemottak, produsenter, grossister, sjømathandlere og restauranter. Det er dermed klart ut fra vedtektene at klager fremmer næringsdrivende medlemmers interesse i at salget av sjømat øker. I søknaden har klager opplyst at hovedaktiviteten er kompetanseprogrammer for medlemmene. Lotterinemnda vurderer det slik at dette fremmer medlemmenes interesser. Dette underbygges også av formålet som fremgår av årsrapporten side 26: å øke sjømatkonsumet i Norge.
- (14) Ifølge årsrapporten side 34 arrangerer klager kurs i sosiale medier, økonomi, rekruttering og annen kunnskapsformidling innen sjømatnæringen. Videre fremgår det at klager har

bidratt til ulike festivaler for mat og drikke. Dette anser også Lotterinemnda som virksomhet som fremmer medlemmenes og andre næringsdrivendes interesser. Tilsvarende gjelder for klagers datterselskap, Matarena AS. I Matarena AS' årsrapport på side 5 fremgår det at klager eier 51 prosent av dette selskapet. Videre fremgår det at selskapet har arrangert ulike festivaler for mat og drikke og en rekke kurs for aktørene i bransjen, slik som kurs om økt distribusjon og vertskapskurs. Selskapet har også synliggjort medlemmene på web og sosiale medier, samt fremmet samarbeid mellom ulike aktører.

- (15) Klager har vist til at foreningen bidrar til et prosjekt som skal inspirere ungdom til å ta sunne og bærekraftige valg, Sjømatspire, samt godfisk.no. Lotterinemnda ser at disse prosjektene kan bidra til god folkehelse, men prosjektene er også sentrale for å øke salget av sjømat, noe som kommer medlemmenes næringsinteresser til gode. Lotterinemnda har etter dette kommet til at klagers virksomhet kommer næringsinteresser til gode. Det skal følgelig avgrenses mot kostnader knyttet til slik virksomhet i søknadsgrunnlaget, jf. forskriften § 8 første ledd.
- (16) Det følger av forskriften § 5 niende ledd at klager selv skal foreta en avgrensning i søknaden for kostnader og virksomhet som faller utenfor kompensasjonsordningen. Lotterinemnda utelukker ikke at klager kan ha noe virksomhet som er kompensasjonsberettiget. Nemnda har imidlertid kommet til at klager ikke har foretatt en avgrensning i søknaden gjennom organisatoriske eller økonomiske skillelinjer for virksomhet eller kostnader som ikke er kompensasjonsberettiget, og at søknaden på denne bakgrunn skal avslås i sin helhet, jf. forskriften § 5 niende ledd tredje punktum.

Konklusjon

- (17) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk