



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 22. mai 2023

2023/179 - Diversify - org.nr. 921 310 161 - klage over vedtak om tilsagn på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabet Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Diversify søkte 1. september 2022 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2021. Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 250 377 kroner etter forenklet modell.
- (2) Lotteritilsynet innvilget søknaden delvis 19. desember 2022, men reduserte søknadsgrunnlaget med den begrunnelse at store deler av klagers kostnader gir privatøkonomiske fordeler og er av privat karakter. Det vises også til at virksomheten kommer næringsinteresser og offentlige oppgaver til gode. I tillegg ble det avgrenset for et større beløp enn det klager hadde gjort, knyttet til drifts- og vedlikeholdskostnader som gjelder utleie av bygg.
- (3) Klager påklaget vedtaket 30. desember 2022. Klager viser til at klager har fått kompensert kostnader knyttet til Springboard-prosjektene for 2020. Videre vises det til at Springboard og Kraft er åpne program som skal støtte inkludering og integrering av personer i Norge som er ute av samfunnet og arbeidslivet. Programmene innebærer utstrakt frivillig arbeid. Programmene har blitt støttet av Oslo Kommune og Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) på grunnlag av at det kommer samfunnet til gode og gir samfunnsøkonomiske fordeler, ved at man kan integrere personer som er eller har vært utenfor systemet over tid. Integrering i Norge er etter klagers vurdering ikke en kostnad som anses for å være av privat karakter, da inkludering i samfunnet ikke er noe man kan «kjøpe» seg til, i motsetning til for eksempel å betale for et kurs innenfor prosjektstyring som gir privatøkonomiske fordeler og er direkte knyttet til personens karriere.
- (4) Nexus Mentorskap er et åpent program der alle kan delta. Programmet tar for seg individuell mentoring av personer som er utenfor samfunnet og arbeidslivet, og ikke har hatt mulighet til å delta aktivt på grunn av et mangfold av utfordringer. Programmet skal også arbeide for å bygge opp personer som kan være «change-makers», og er en del av arbeidet med å endre holdninger i samfunnet og arbeidslivet for å legge til rette for mer inkludering og integrering. Det er ikke kun fokusert på privat fortjeneste og karrierebygging. Her er det også bredere samfunnsøkonomiske fordeler som ligger til grunn. Mentorene deltar på frivillig basis. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 13. mars 2023 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).
- (7) Det følger av forskriften § 7 første ledd første setning at søknadsgrunnlaget etter forenklet modell beregnes på grunnlag av totale driftskostnader etter avgrensning og fradrag for poster, jf. andre ledd og § 6.
- (8) Etter forskriften § 6 ytes det ikke kompensasjon for kostnader eller anskaffelser som faller utenfor den frivillige og ikke-fortjenestebaserte delen av virksomheten eller er knyttet til virksomhet som kommer inn under § 3 tredje ledd.
- (9) Det fremgår av forskriften § 3 tredje ledd bokstav f at det ikke gis merverdiavgiftskompensasjon for «virksomhet som kommer næringsinteresser eller offentlige oppgaver til gode».
- (10) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (11) Diversify sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 19. desember 2022 om tilsagn på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2021.
- (12) Lotteritilsynet har avgrenset for kostnader som etter deres vurdering ga privatøkonomiske fordeler og er av privat karakter. Videre er det vist til at virksomheten kommer næringsinteresser og offentlige oppgaver til gode. Det er også foretatt en avgrensning knyttet til kostnader som gjelder utleie, som ikke er påklaget.
- (13) Klager har tre prosjekter som Lotteritilsynet har kommet til at faller utenfor ordningen. Disse er kalt Springboard, Kraft og Nexus. I tillegg ønsker klager å få vurdert et prosjekt de har i samarbeid med CMI. Spingboard-prosjektene har mottatt tilskudd fra Oslo kommune og Integrerings- og mangfoldsdirektoratet. I søknadene om tilskudd har klager fremhevet at det overordnede målet med prosjektene er å øke mulighetene og styrke kvalifikasjonene blant innvandrere for deltagelse i arbeid og utdanning. Målet er at deltagerne skal starte en egen bedrift eller få seg jobb. Eksempler for tema for kurs er hvordan lage forretningsplan, forretningsstrategi, regnskap, markedsføring og merkevarebygging og tekniske verktøy for å utvikle bedriften.
- (14) Etter Lotterinemndas vurdering er sysselsetting og integrering en offentlig oppgave. Dette gjelder også for innvandrere. Vurderingen har støtte i lov 16. juni 2006 nr. 20 om arbeids- og velferdsforvaltningen (Nav-loven) § 4, der det fremgår at Nav har ansvar for å *«stimulere den enkelte stønadsmottakeren til arbeidsaktivitet der dette er mulig, og gi råd og veiledning til arbeidsgivere og arbeidstakere for å hindre sykefravær og utstøting fra arbeidslivet. Etaten skal videre bistå arbeidssøkere med å få jobb, bistå arbeidsgivere med å skaffe arbeidskraft, forebygge og dempe skadevirkningene av arbeidsledighet og*

innhente informasjon om arbeidsmarkedet». Etter lov 6. november 2020 nr. 127 om integrering gjennom opplæring, utdanning og arbeid (integreringsloven) har kommunene og fylkeskommunene ansvar for integreringsarbeidet.

- (15) Disse prosjektene kommer dermed offentlige oppgaver til gode. Klager har vist til at det ble innvilget merverdiavgiftskompensasjon for prosjektets kostnader i 2020. Slik Lotterinemnda forstår Lotteritilsynet, kan dette ha vært en feilvurdering som tilsynet har anledning til å rette opp i ved årets behandling av søknaden. Nemnda har foretatt en konkret vurdering av den påklagde saken, og kommet til at denne delen av klagers virksomhet ikke oppfyller vilkårene for å motta merverdiavgiftskompensasjon. Etter nemndas syn må forvaltningen ha kompetanse til å korrigere praksis, slik at gjeldende praksis blir i overensstemmelse med regelverket.
- (16) Prosjektet Kraft har fått støtte fra Lillestrøm kommune. I henhold til søknaden om tilskudd er formålet med prosjektet *«å styrke kvalifikasjoner for arbeid og utdanning gjennom kompetanseutvikling og forretningsforståelse, for innvandrere som er langt borte fra arbeidsmarkedet i Lillestrøm kommune.»* Målet er at deltagerne skal finne en relevant jobb eller starte egne bedrifter. Etter Lotterinemndas vurdering gjelder tilsvarende for dette prosjektet som for Springboard-prosjektene, og prosjektet kommer offentlige oppgaver til gode.
- (17) Prosjektet Nexus har fått støtte fra Oslo kommune. I søknaden om tilskudd har klager redegjort for at målet med prosjektet er *«deltakelse i arbeidslivet, integrering og inkludering av fagutdannede og høyt kvalifiserte innvandrere i det norske arbeidsmarkedet, spesielt i Oslo kommune.»* Målgruppen er jobbklare, forhåndsvurderte, fagutdannede og høyt kvalifiserte innvandrere med høy grad av engelskkunnskaper og A2-B22 nivå av norskkunnskaper i aldergruppen 20 til 50 år. Også dette må anses som virksomhet som kommer offentlige oppgaver til gode.
- (18) Når det gjelder prosjektet «The Invisible Ceiling: Muslim Immigrant Entrepreneurs Navigate Norway's Financial Environment» i samarbeid med CMI, er dette beskrevet nærmere på dere nettside. Her fremgår det at prosjektet skal avdekke hva som hindrer muslimske innvandrere fra å oppnå økonomisk vekst gjennom sine bedrifter. Prosjektet kommer dermed denne gruppen innvandrere som driver økonomisk virksomhet til gode. Dermed er det Lotterinemndas forståelse at virksomheten kommer næringsinteresser til gode.

Konklusjon

- (19) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk