



Lotterinemnda

## Vedtak i Lotterinemnda 13. september 2023

**Sak 2023/220 - Foreningen Ridderrennet – org.nr. 971 282 193 – klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon**

**Lotterinemndas medlemmer:** Leder Martin Hennig, medlem Elisabet Ekberg og varamedlem Hilde K. Ellingsen

### Sakens bakgrunn

- (1) Foreningen Ridderrennet (klager) søkte 1. september 2022 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2021. Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 253 618 kroner etter forenklet modell.
- (2) I søknaden ble det opplyst om at årsregnskap, årsrapport og revisjonsberetning for 2021 ville bli oversendt så snart det var klart etter generalforsamlingen 21. november 2022.
- (3) Lotteritilsynet sendte 8. november 2022 informasjon til foreningen om at manglende dokumentasjon må sendes inn umiddelbart etter årsmøtet 21. november 2022, ettersom tilsynet avslutter behandlingen av søknadene rundt dette tidspunktet. E-posten ble sendt til e-postadressen som var oppgitt i søknadsskjemaet.
- (4) Klager ettersendte 12. desember 2022 årsregnskap og revisjonsberetning for 2021.
- (5) Lotteritilsynet avsto søknaden 19. desember 2022, med den begrunnelse at søknaden manglet godkjent underskrevet årsregnskap, årsmelding og revisjonsberetning for 2021.
- (6) Klager sendte samme dag en redegjørelse for hvorfor manglende dokumentasjon ikke var sendt inn ved et tidligere tidspunkt. Lotteritilsynet besvarte klagers henvendelse samme dag, og redegjorde for sine vurderinger i vedtaket 19. desember 2022 om avslag på klagers søknad.
- (7) Klager påklaget vedtaket 3. januar 2023. Klager anfører at det i forkant av innsendelsen av søknaden ble bekreftet per telefon at det var greit å ettersende manglende dokumentasjon etter generalforsamlingen. Grunnen til at de manglende dokumentene først ble sendt inn 12. desember 2022 er at foreningen har en liten administrasjon på to ansatte, og at november og desember er hektiske måneder for frivillige organisasjoner. Foreningen fikk opplyst per telefon at det kun var nødvendig å sende inn årsregnskap og revisjonsberetning for 2021, og det ble ikke opplyst at det var for sent å sende inn

**Postadresse**

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

**Besøksadresse**

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

dokumentene eller at saken var ferdigbehandlet i telefonsamtalen. Det er heller ikke gitt noen konkret frist for å sende inn dokumentene i mottatt korrespondanse.

- (8) Klager anfører også at Lotteritilsynets e-post 8. november 2022 ble sendt til generalsekretærens private e-postadresse, og ikke til foreningens registrerte e-postadresse. Det vises til at generalsekretæren sjeldent er inne på den private e-postadressen og at e-posten havnet i «junkmail». Både bekreftelse på innsendt søknad og vedtaket om avslag på søknaden ble sendt til foreningens e-postadresse. Når foreningen søker på andre offentlige tilskuddsordninger blir henvendelsene sendt til foreningens e-postadresse, og i noen tilfeller blir det sendt kopi til generalsekretærens e-postadresse. Det har aldri forekommet at viktig korrespondanse kun har blitt sendt til generalsekretærens private e-postadresse. Klager viser til at når e-posten kun blir sendt til privat e-postadresse er det stor sjanse for feil, og at det er underlig at tilsynet ved ordningen for merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner har en annen praksis for påminnelser enn ved øvrige tilskuddsordninger. Det vises til at all korrespondanse bør sendes til den juridiske enheten som står som søker, og ikke til en privatperson som fyller ut søknaden. Klager fremholder også at det bør være helt tydelige frister slik at det ikke oppstår noen tvil. Det opplyses også om at merverdiavgiftskompensasjonen har stor betydning for foreningen, og at manglende kompensasjon vil ha negativ innvirkning på foreningens aktiviteter for en sårbar gruppe. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (9) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 29. mars 2023 til Lotterinemnda for behandling.

### **Det rettslige grunnlaget**

- (10) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).
- (11) Fristen for å søke merverdiavgiftskompensasjon er 1. september, jf. forskriften § 11 første setning. Etter andre setning bokstav a skal søknaden vedlegges godkjent underskrevet årsregnskap, årsmelding og revisjonsberetning for sentralleddet eller enkeltstående søker.
- (12) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Lotterinemndas vurdering**

- (13) Foreningen Ridderrennet sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 19. desember 2022 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2021.
- (14) Søknad om merverdiavgiftskompensasjon skal sendes senest 1. september hvert søknadsår, jf. forskriften § 11 første ledd. Søknaden skal vedlegges godkjent underskrevet årsregnskap, årsmelding og revisjonsberetning, jf. forskriften § 11 bokstav a. Dette fremgår også av søknadsskjemaet.
- (15) Lotteritilsynet har i innstillingen opplyst at tilsynet har godtatt at pliktige vedlegg til søknaden blir ettersendt etter søknadsfristen, forutsatt at dokumentasjonen sendes tidsnok

til at tilsynet kan ferdigstille saksbehandlingen og utbetalingen innen regnskapsårets utløp. Lotterinemnda forstår det også slik at tilsynet i forkant av innsendelsen av klagers søknad, bekreftet per telefon at det var greit å ettersende manglende vedlegg til søknaden etter generalforsamlingen 21. november 2022. Nemnda har ingen innvendinger til en slik praksis, men understreker at dette er et unntak fra forskriftens klare krav om at søknaden skal vedlegges underskrevet årsmelding innen søknadsfristen 1. september hvert søknadsår.

- (16) Klager ettersendte 12. desember 2022 manglende pliktige vedlegg til søknaden. Lotteritilsynet har i innstillingen informert om at alle søknader for søknadsåret 2022 var ferdigbehandlet når tilsynet mottok vedleggene. Det er også vist til at grunnen til at vedtakene er datert 19. desember 2022, er at det ble gjennomført samlet utsending av alle vedtakene denne dagen.
- (17) Manglende pliktige vedlegg til søknaden ble følgelig sendt inn tre uker etter generalforsamlingen, og etter at alle søknadene for søknadsåret 2022 var ferdigbehandlet. Etter Lotterinemndas syn må dette innebære at søknaden manglet pliktige vedlegg og at søknaden i utgangspunktet skal avslås på dette grunnlaget.
- (18) Klager har anført at Lotteritilsynets e-post av 8. november 2022, der det ble informert om at manglende vedlegg til søknaden må sendes inn umiddelbart etter årsmøtet, ble sendt til generalsekretærens e-postadresse og ikke til foreningens e-postadresse.
- (19) Etter Lotterinemndas oppfatning er det uheldig at e-posten ikke ble sendt til foreningens e-postadresse eller innboks i Altinn, og at dette medførte at e-posten ikke ble lest før etter vedtaket om avslag på søknaden. Klager har imidlertid selv oppgitt generalsekretærens private e-postadresse under kontaktinformasjon i søknaden, og det fremgår uttrykkelig av veiledningsteksten til søknadsskjemaet at:

*«Her oppgir du kontaktinformasjon for søknaden. Hvis Lotteri- og stiftelsestilsynet har spørsmål under saksbehandlingen, vil vi bruke denne kontaktinformasjonen. Feltene er forhåndsutfyllt med informasjon om innsenderen fra Folkeregisteret og Kontakt- og reservasjonsregisteret, men du kan endre til annen kontaktinformasjon.»*

- (20) Lotterinemnda understreker at det er søkerorganisasjonen som har ansvar for å sikre gode rutiner for håndtering av søknadsprosesser, herunder at riktig kontaktinformasjon blir fylt ut i søknadsskjemaet og at pliktige vedlegg til søknaden blir sendt inn innen søknadsfristen i samsvar med forskriftens krav. Dette kommer tydelig fram både av forskriften og søknadsskjemaet. Søkerorganisasjonen må også sørge for at generalforsamlingen blir avholdt tidsnok til at pliktige vedlegg blir ferdigstilt og signert innen søknadsfristen. Lotteritilsynet skriver i vedtaket at klager ikke har noe krav på å bli minnet om å sende inn pliktig søknadsdokumentasjon, og at når tilsynet likevel velger å sende ut påminnelser på e-post, må dette oppfattes som «ekstraservice og god forvaltningsskikk» fra tilsynets side. Nemnda er enig i disse betraktningene og bemerker at merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner er et gode, og at søkerorganisasjonene ikke har krav på en påminnelse om å sende pliktige vedlegg til søknaden. Det vises i denne sammenhengen til Lotterinemndas vedtak i sak 2016/31 hvor de samme betraktninger blir lagt til grunn. Den omstendighet at tilsynets e-post av 8. november 2022 ikke ble sendt til foreningens e-postadresse eller innboks i Altinn, fritar derfor ikke klager fra ansvaret for at søknaden oppfyller forskriftens krav. Nemnda kan av samme grunn heller ikke se at den omstendighet at det ikke ble gitt en konkret frist for

å ettersende dokumentene kan føre til at vedtaket er ugyldig. Etter generalforsamlingen var det klager som hadde ansvaret for at manglende vedlegg til søknaden ble oversendt før tilsynet behandlet søknaden og som bar risikoen for at søknaden ble avslått.

### **Konklusjon**

(21) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur*