



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 26. mai 2023

Sak 2023/238 - Norsk Osteoporoseforbund – org.nr. 993 741 930 – klage over vedtak om avvisning av søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabeth Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Norsk Osteoporoseforbund (klager) søkte 22. desember 2022 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2021. Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 190 097 kroner etter forenklet modell.
- (2) Lotteritilsynet avviste søknaden 8. mars 2023, med den begrunnelse at søknadsfristen 1. september 2022 var oversittet. Tilsynet legger til grunn at fristoversittelsen skyldes interne forhold, og at det ikke foreligger særlige grunner til at søknaden skal tas under behandling i henhold til regelen om oppreisning for fristoversittelse.
- (3) Klager påklaget vedtaket 29. mars 2023. Klager viser til at søknaden og pliktige vedlegg var klare innen søknadsfristen, og at det ikke er mulig å forklare eller dokumentere årsaken til at søknaden ikke kom frem. Foreningen har en generalsekretær i 100 prosent stilling og en sekretær i 20 prosent stilling. Ifølge klager kan det ha skjedd en «glipp» hos generalsekretæren i en hektisk periode. Klager ber om at søknaden likevel blir realitetsbehandlet, ettersom foreningen ikke lengre har midler til å opprettholde en forsvarlig drift av foreningen. På grunn av foreningens økonomiske situasjon, kan ikke foreningen tilsette en etterfølger til nåværende generalsekretær. Merverdiavgiftskompensasjonen kan gi foreningen anledning til å engasjere en person i en 50 prosent stilling ut 2023, for å tilrettelegge for fusjon eller alternativt nedleggelse av foreningen. Nåværende generalsekretær har arbeidet ett år på overtid, for å avhjelpe situasjonen og finne løsninger på fortsatt drift av foreningen. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 3. april 2023 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).
- (6) Fristen for å søke merverdiavgiftskompensasjon er 1. september, jf. forskriften § 11 første ledd.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

- (7) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (8) Norsk Osteoporoseforbund sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 8. mars 2023 om avvisning av søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2021.
- (9) Klagers søknad 22. desember 2022 er innsendt etter søknadsfristen 1. september 2022.
- (10) Søknadsfristen er endelig, og forskriften åpner ikke for behandling av søknader innkommet etter fristen. Lotteritilsynet og Lotterinemnda har imidlertid praktisert en adgang for søker å få vurdert om det kan gis oppreisning for fristoversittelsen slik at søknaden likevel kan realitetsbehandles. Nemnda understreker at det kun er helt unntaksvis at det gis slik oppreisning.
- (11) Etter Lotteritilsynets og Lotterinemndas praksis, foretas vurderingen av om det kan gis oppreisning for oversittelse av søknadsfristen i samsvar med bestemmelsen i forvaltningsloven § 31 første ledd som gjelder oversittelse av klagefrist. Med henvisning til denne bestemmelsen kan søknaden, som vist til over, likevel tas til behandling hvis; a) parten eller hans fullmektig ikke kan lastes for å ha oversittet fristen eller for å ha drøyd med å søke etterpå, eller b) det av særlige grunner er rimelig at søknaden blir behandlet. Ved vurderingen av om søknaden likevel bør tas opp til behandling, skal det også legges vekt på om en endring av vedtaket kan medføre skade eller ulempe for andre.
- (12) Klager har opplyst at foreningen ikke kan forklare eller dokumentere årsaken til at søknaden ikke kom frem innen søknadsfristen. Både søknaden og pliktige vedlegg var klare innen fristen. Lotteritilsynet har opplyst at tilsynet ikke finner spor av klagers søknad før søknadsfristen i systemene.
- (13) Lotterinemnda er kommet til at fristoversittelsen må tilskrives forhold på klager sin side. Nemnda kan ikke se at klager har påberopt seg noen grunner som tilsier at klager ikke kan lastes for å ha oversittet fristen. Klager har vist til at fristoversittelsen kan skyldes en «glipp» hos generalsekretæren i en hektisk periode. Nemnda har forståelse for at det kan skje feil i hektiske perioder, særlig i organisasjoner med liten administrasjon. Etter nemndas syn er det likevel organisasjonens ansvar å sikre gode rutiner i forbindelse med håndtering av søknadsfrister.
- (14) Lotterinemnda kan heller ikke se at det foreligger opplysninger om særlige grunner som gjør det rimelig at søknaden blir behandlet. Av hensyn til likebehandling og forutberegnelighet har Lotteritilsynet og Lotterinemnda en restriktiv praksis for å ta søknader innkommet etter søknadsfristen til behandling. Enhver organisasjon som oversitter søknadsfristen vil rammes økonomisk og klager står ikke i noen særstilling. At organisasjonen kan komme i en vanskelig økonomisk situasjon som får konsekvenser for organisasjonens arbeid, dersom merverdiavgiftskompensasjonen uteblir, gir ikke grunnlag for oppreisning for fristoversittelsen, se blant annet Lotterinemndas vedtak i sakene LOTN-2018-129, LOTN-2018-89 og LOTN-2017-347.

Konklusjon

- (15) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk