



Frivillighetsregisternemnda

Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 4. juli 2023

Sak 2023/308 - Folkets Hus Venner Sulitjelma – org.nr. 930 739 928 - klage over vedtak om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret

Frivillighetsregisternemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlemmene Elisabet Ekberg, Bernard Enjolras og Stian Slotterøy Johnsen, og varamedlem Hilde K. Ellingsen

Sakens bakgrunn

- (1) Folkets Hus Venner Sulitjelma (klager) meldte 16. januar 2023 inn registrering i Frivillighetsregisteret.
- (2) Frivillighetsregisteret fattet 31. januar 2023 vedtak om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret, med den begrunnelse at foreningens formål er å skaffe midler til oppgradering/vedlikehold av et hus som eies av et samvirkeforetak, og samvirkeforetak har ikke registreringsrett. Frivillighetsregisteret ligger til grunn at det blir en omgåelse av loven dersom foreninger som har til formål å støtte ikke-registreringsberettigede enheter skulle gis registreringsrett.
- (3) Klager påklaget vedtaket 1. februar 2023. Klager viser til at det er riktig at foreningen skal arbeide for å få inn penger til Folkets Hus Sulitjelma SA. Det er riktig at sistnevnte er registrert som et samvirkeforetak, men samvirkeforetaket driver ikke kommersiell virksomhet i praksis. Klager viser også til at Folkets Hus Venner på Askøy er registrert i Frivillighetsregisteret, selv om det er en venneforening til Askøy Folkets Hus SA. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 28. april 2023 til Frivillighetsregisternemnda for behandling.
- (5) Klager innga merknader til innstillingen 16. mai 2023.

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er lov 29. juni 2007 nr. 88 om register for frivillig virksomhet (frivillighetsregisterloven).
- (7) Det følger av frivillighetsregisterloven § 3 første ledd at registrering i Frivillighetsregisteret er en rett som tilordnes registreringsenheter som driver frivillig virksomhet. Frivillig virksomhet er aktiviteter som ikke er fortjenestebasert. Etter andre ledd regnes «aktiviteter basert på samvirkeprinsipper og som omfattes av lov om samvirkeforetak (samvirkeoven)» ikke som frivillig virksomhet.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

- (8) Som registreringsenhet regnes ikke-økonomiske (ideelle) foreninger, jf. frivillighetsregisterloven § 4 bokstav a, almennelige stiftelser som ikke foretar utdelinger, eller som utelukkende foretar utdelinger til frivillig virksomhet, jf. bokstav b, næringsdrivende stiftelse som utelukkende foretar utdelinger til frivillig virksomhet, jf. bokstav c og aksjeselskap som utelukkende foretar utdelinger til frivillig virksomhet regnes som registreringsenhet, jf. bokstav d.
- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Frivillighetsregisternemndas vurdering

- (10) Folkets Hus Venner Sulitjelma sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak 31. januar 2023 om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret.
- (11) Samvirkeforetak regnes ikke som registreringsenheter og kan derfor ikke registreres i Frivillighetsregisteret, jf. frivillighetsregisterloven § 3 jf. § 4. Videre anses ikke aktivitet i samvirkeforetak som frivillig virksomhet, jf. § 3 andre ledd.
- (12) Klagers formål er etter vedtektene § 2:
- «å skaffe midler for å opprettholde standarden samt oppgradere og vedlikeholde Folkets Hus Sulitjelma. Venneforeningen skal fremme Folkets Hus Sulitjelma som et senter for kultur og aktiviteter i lokalsamfunnet.»*
- (13) Formålet skal etter samme bestemmelse søke økonomisk støtte gjennom relevante ordninger, samle innspill og ideer samt gjennomføring av tiltak av inntektsfremmende karakter og oppmuntre til dugnadsinnsats til gunst for Folket Hus Sulitjelma.
- (14) Folkets Hus Sulitjelma SA er registrert som et samvirkeforetak i Foretaksregisteret med organisasjonsnummer 971 424 583. Slik Frivillighetsregisternemnda forstår det, er Folkets Hus Venner Sulitjelma opprettet for å skaffe midler til oppgradering og vedlikehold av huset som tilhører samvirkeforetaket, og på den måten kommer klagers virksomhet medlemmene i samvirkeforetaket til gode.
- (15) Frivillighetsregisternemnda har tidligere kommet til at en organisasjon som har som vedtektsfestet formål å støtte et aksjeselskap økonomisk, må identifiseres med enheten som mottar støtten, se nemndas vedtak i sak 2020/516. Dette er begrunnet i omgåelseshensyn. Nemnda legger til grunn at det samme gjelder der en forening har som vedtektsfestet formål å støtte et samvirkeforetak økonomisk. Dette ettersom samvirkeforetak ikke har registreringsrett og ikke regnes for å ha frivillig virksomhet.
- (16) Klager har vist til at Folkets Hus Sulitjelma SA er registrert som et samvirkeforetak etter anbefaling fra Folkets Hus Landsforbund. Medlemmene er foreninger, og alle inntektene går til drift av huset som samvirkeforetaket eier. Det er mye frivillig virksomhet i både Folkets Hus Sulitjelma og hos klager. Nemnda kan imidlertid ikke legge avgjørende vekt på dette så lenge frivillighetsregisterloven stenger for registrering av samvirkeforetak.

- (17) Ettersom klager har som formål å støtte et samvirkeforetak økonomisk, oppfyller ikke klager kravene for å ha registreringsrett. Frivillighetsregisteret finner, i likhet med Frivillighetsregisteret, at klager skal nektes registrering i Frivillighetsregisteret.
- (18) Klager anfører også at Folkets Hus Venner på Askøy, som er venneforening til Askøy Folkets Hus SA, er registrert i Frivillighetsregisteret. Videre er Folkets Hus Kragerø Venneforening og Såheim Folkets Hus Venneforening registrert, og sistnevnte ble registrert i 2018. Nemnda forstår dette som en anførsel om usaklig forskjellsbehandling. Frivillighetsregisternemnda bemerker at nemnda foretar en konkret vurdering av den påklagde saken, og utfallet av søknaden vil bero på om lovens krav er oppfylt. Nemnda forstår det slik at det har vært en endring i Frivillighetsregisterets praksis på dette punktet. Etter nemndas oppfatning må forvaltningen ha kompetanse til å korrigere praksis, slik at gjeldende praksis blir i overensstemmelse med regelverket. Slik forskjellsbehandling må anses som saklig begrunnet. Dette gjelder selv om siste registrering skjedde i 2018.

Konklusjon

- (19) Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur.