



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 13. september 2023

Sak 2023/321 - Link Bingo AS – org.nr. 983 053 610 – klage over avslag på søknad om 30 databingoterminaler

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlem Elisabet Ekberg og varamedlem Hilde K. Ellingsen

Sakens bakgrunn

- (1) Link Bingo AS (klager) søkte 20. januar 2023 om godkjenning av nytt bingolokale i Gulsmedvegen 5. Søknaden gjelder klagers bingohall avdeling Fagernes. Bakgrunnen for søknaden er at bingohallen i mars/april 2023 skulle flytte fra sine lokaler i Jernbanevegen 35.
- (2) Lotteritilsynet innvilget søknaden om godkjenning av nytt bingolokale 1. februar 2023. I vedtaket fremgår det at ved flytting av en tillatelse til nytt lokale eller oppstart av ny tillatelse i nytt lokale, kan det ikke oppstilles mer enn ti databingoterminaler. Det vises også til at det blir gitt midlertidig tillatelse på datasidespill for seks måneder, og for videre tillatelse etter seks måneder, må omsetningen på hovedspillet være over en million kroner innen seks måneder fra oppstart.
- (3) Klager, representert av advokatfirmaet Berngaard AS, søkte 20. februar 2023 om tillatelse til å tilby databingo med 30 databingoterminaler i det nye lokalet i Gulsmedvegen 5.
- (4) Lotteritilsynet avslø søknaden 7. mars 2023, med den begrunnelse at omsetningen i hovedspillet ikke er mer enn to millioner kroner per år i det nye lokalet i Gulsmedvegen 5. Tilsynet godkjente at selskapet kunne få midlertidig tillatelse til å sette opp ti databingoterminaler i seks måneder fra åpningsdatoen i det nye lokalet.
- (5) Klager påklaget vedtaket 20. mars 2023. Klager anfører at ordlyden «å starte bingovirksomhet i nytt lokale» viser til etableringen av en ny bingovirksomhet i nytt lokale, og ikke en fortsettelse av allerede etablert bingovirksomhet. Det vises til at bestemmelsen blant annet vil gjelde utvidelse av bingovirksomhet med et nytt lokale, og at flytting av allerede etablert bingovirksomhet faller utenfor en naturlig forståelse av ordlyden. Ifølge klager er grunnen til at det er innført en regel om midlertidig tillatelse til ti databingoterminaler at det ikke er mulig å vise til en omsetning på to millioner kroner fra oppstart av ny bingovirksomhet.
- (6) Klager anfører at etablert bingovirksomhet med en omsetning på over to millioner kroner må kunne oppstille inntil 30 databingoterminaler, selv om bingovirksomheten flyttes til et nytt lokale i nærheten. Det vises til at selskapet flytter sin bingovirksomhet fordi

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

nåværende leiekontrakt har blitt sagt opp av utleieren. Det nye lokalet er rundt 500 meter unna og ligger i samme bysentrum i Fagernes. Dagens kunder kommer fra alle kanter av byen og vil besøke bingoen i samme utstrekning som før flyttingen. Klagers bingohall avdeling Fagernes sin bingovirksomhet vil derfor ha samme kundekrets som tidligere, og Link Bingo AS kan vise til en omsetning som overstiger to millioner kroner. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

- (7) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 9. mai 2023 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (8) Det rettslige grunnlaget er forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (9) Det følger av pengespillforskriften § 60 tredje ledd at organisasjoner som har tillatelse til å tilby hovedspill, kan i tillegg få tillatelse til å tilby databingo innenfor samme spilleperiode dersom omsetningen i hovedspillet er mer enn to millioner kroner per år per bingolokale. Etter pengespillforskriften § 60 fjerde ledd kan det ikke oppstilles mer enn 30 databingoterminaler per bingolokale.
- (10) Dersom en organisasjon som har tillatelse til å tilby hovedspill, eller dennes medhjelper, ønsker å starte bingovirksomhet i et nytt bingolokale, kan det gis midlertidig tillatelse til å stille opp ti databingoterminaler, jf. pengespillforskriften § 60 femte ledd første setning. Omsetningen i hovedspillet skal være på over en million kroner innen et halvt år for at organisasjonen kan få videre tillatelse til å tilby databingo etter tredje ledd, jf. andre setning.
- (11) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (12) Link Bingo AS sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 7. mars 2023 om avslag på søknad om godkjenning av 30 databingoterminaler i nytt bingolokale i Gulsmedvegen 5.
- (13) Klager har søkt om å flytte eksisterende bingotillatelse til nytt lokale, slik at det kan tilbys databingo med 30 databingoterminaler i det nye lokalet. Lotteritilsynet har gitt midlertidig tillatelse til å oppstille ti databingoterminaler i seks måneder etter pengespillforskriften § 60 femte ledd. Tilsynet viser til at dersom omsetningen i hovedspillet i det nye lokalet er på over en million kroner innen et halvt år, kan selskapet få videre tillatelse til å tilby databingo etter pengespillforskriften § 60 tredje ledd.
- (14) Klager anfører at Link Bingo AS kan vise til en omsetning som overstiger to millioner kroner i hovedspillet, og at det derfor kan oppstilles 30 databingoterminaler selv om virksomheten flyttes til et nytt lokale. Klager har understreket at det nye lokalet ligger 500 meter unna og i samme bysentrum i Fagernes som det forrige lokalet. Det argumenteres med at pengespillforskriften § 60 femte ledd gjelder oppstart av ny bingovirksomhet, og ikke flytting av eksisterende bingovirksomhet. I tillegg vises det til

at det vil være urimelig om en bingovirksomhet som må «flytte over gaten», for eksempel på grunn av at leieforholdet utløper, ikke kan legge til grunn sin tidligere omsetning som grunnlag for oppstilling av databingoterminaler.

- (15) Lotteritilsynet anfører at kravet om omsetning i hovedspillet på over to millioner kroner knytter seg til det enkelte lokale, jf. pengespillforskriften § 60 tredje ledd. Tilsynet viser til at pengespillforskriften § 60 femte ledd også gjelder flytting av eksisterende bingovirksomhet til et nytt lokale.
- (16) Hovedregelen etter pengespillforskriften § 60 tredje ledd er at organisasjoner som har tillatelse til å tilby hovedspill kan få tillatelse til å tilby databingo innenfor samme spilleperiode, dersom omsetningen i hovedspillet er mer enn to millioner kroner per år per bingolokale. Det kan ikke oppstilles mer enn 30 databingoterminaler per bingolokale.
- (17) Lotterinemnda legger til grunn at ordlyden «dersom omsetningen i hovedspillet er mer enn to millioner kroner per år per bingolokale», tilsier at omsetningskravet i pengespillforskriften § 60 tredje ledd gjelder det enkelte bingolokalet. Nemnda har lagt til grunn en slik tolkning av forskrift 30. november 2004 nr. 1528 om bingo (bingoforskriften) § 15, jf. blant annet Lotterinemndas avgjørelse i sak 2011/23 og 2011/26. Det fremgikk av bingoforskriften § 15 at «[d]et gis ikke tillatelse til databingo i lokaler der omsetningen i hovedspillet er mindre enn 2 millioner kr. i året». Kultur- og likestillingsdepartementet har i høringsnotat 5. august 2022 foreslått at bingoforskriften § 15 blir videreført i pengespillforskriften. Bingoforskriften ble opphevet 1. januar 2023, da pengespillforskriften trådte i kraft, jf. pengespillforskriften § 101. Tolkningen innebærer at dersom den totale omsetningen fra hovedspillet er over to millioner kroner fordelt på flere bingolokaler, uten at det enkelte bingolokalet har en omsetning i hovedspillet på over to millioner kroner, kan det ikke gis tillatelse til databingo i noen av lokalene etter pengespillforskriften § 60 tredje ledd. Etter nemndas syn tilsier dette at når eksisterende bingovirksomhet blir flyttet til et nytt lokale, må omsetningen fra hovedspillet i det nye lokalet være mer enn to millioner kroner per år, før det kan gis tillatelse til å tilby databingo etter pengespillforskriften § 60 tredje ledd.
- (18) Formålet med omsetningskravet er å forhindre at det blir tilbudt sidespill i et bingolokale som ikke har etablert et hovedspilltilbud av tilstrekkelig omfang, sett i sammenheng med at risikoen for utvikling av spilleproblemer er høyere i databingo enn i hovedspill, jf. Kultur- og likestillingsdepartementets høringsnotat datert 5. august 2022 punkt 8.8.2.
- (19) Lotterinemnda legger til grunn at pengespillforskriften § 60 tredje ledd ikke åpner for en skjønnsmessig vurdering av om omsetningskravet eventuelt vil bli oppfylt i løpet av ett år, eksempelvis fordi lokalet er i nærheten av det gamle eller fordi kundekretsen trolig vil være den samme. Det må kunne påvises en faktisk omsetning i hovedspillet på over to millioner kroner per år i bingolokalet for å få tillatelse til å tilby databingo etter pengespillforskriften § 60 tredje ledd. En slik tolkning underbygges av at det alltid må søkes om godkjenning av nytt bingolokale, jf. pengespillforskriften § 61 første ledd.
- (20) Til klagers anførsel om at det vil være urimelig ikke å få tilsvarende tillatelse som tidligere ved flytting av lokale i samme område, bemerker Lotterinemnda at en praksis der det gis lik tillatelse ved flytting av lokale vil kunne føre til grensdragninger som gir lite forutberegnelighet og som kan utfordre prinsippet om likebehandling. Avgjørelsen om tillatelsen skal gis eller videreføres vil i et slikt tilfelle bli skjønnsmessig ut fra en rekke forhold som påvirker hvor attraktivt et bingolokale er. Synlighet, tilgjengelighet og

parkeringsfasiliteter er noen av momentene som da spiller inn. I tillegg til hensynet til forutberegnelighet og likebehandling, underbygger formålet med omsetningskravet at det ikke bør åpnes for en skjønnsmessig vurdering og at det er behov for en klar regel. Dersom det hadde vært meningen at eksisterende bingovirksomhet som ble flyttet til nytt lokale kunne få tillatelse etter pengespillforskriften § 60 tredje ledd ved oppstart, ville det etter nemndas syn vært naturlig at dette fremgikk klart av forskriften, og at det ble listet opp hvilke momenter som skulle inngå i vurderingen. Nemnda kan på denne bakgrunn ikke vektlegge at klagers bingovirksomhet blir flyttet til samme bysentrum og at kundekretsen eventuelt vil være den samme.

- (21) Slik nemnda forstår det, anfører klager at § 60 tredje ledd må tolkes i lys av regelen i femte ledd, som gir mulighet for midlertidig tillatelse til å sette opp ti bingoterminaler når en virksomhet med tillatelse velger «å starte bingovirksomhet i et nytt lokale».
- (22) Bestemmelsen i pengespillforskriften § 60 femte ledd er et unntak fra omsetningskravet i pengespillforskriften § 60 tredje ledd. Lotteritilsynet har tolket regelen dit hen at forskriftens § 60 femte ledd er en videreføring av en dispensasjon som tilsynet ga etter den gamle bingoforskriften, og som nå er kommet inn som en fast regel. Det fremgår av Kultur- og likestillingsdepartementets høringsnotat datert 5. august 2022 punkt 8.8.2. at:

«Ved oppstart i nytt bingolokale vil det ikke være mulig å oppfylle kravet om at det allerede tilbys hovedspill med en omsetning som overstiger 2 millioner kroner per år for å kunne tilby databingo. Departementet foreslår derfor en regel om at det ved oppstart i nytt bingolokale kan gis midlertidig tillatelse til oppstilling av 10 databingoterminaler før det har gått et år. For å få videre tillatelse til å tilby databingo, må hovedspillet i bingohallen nå en omsetning på over 1 millioner kroner innen et halvt år, jf. forslag til § 59 tredje ledd.»

- (23) Lotterinemnda legger til grunn at ordlyden «å starte bingovirksomhet i et nytt bingolokale», sett i sammenheng med pengespillforskriften § 60 tredje ledd, tilsier at bakgrunnen for unntaksregelen er at når det blir startet opp bingovirksomhet i et nytt lokale, uavhengig av om det er oppstart av ny bingovirksomhet eller oppstart av eksisterende bingovirksomhet i et nytt lokale, vil det ikke være mulig å oppfylle omsetningskravet i pengespillforskriften § 60 tredje ledd i det nye lokalet. Bestemmelsen gir følgelig mulighet til å oppstille et begrenset antall databingoterminaler i et nytt lokale, frem til det kan påvises en omsetning i hovedspillet i lokalet på en million kroner, jf. pengespillforskriften § 60 femte ledd andre setning.
- (24) Lotterinemnda har kommet til at klager på vedtakstidspunktet ikke hadde en omsetning på over to millioner kroner fra hovedspillet per år i det nye bingolokalet i Gulsmedvegen 5. Det kan derfor ikke gis tillatelse til å tilby 30 databingoterminaler i bingolokalet etter pengespillforskriften § 60 tredje ledd. Nemnda legger til grunn at omsetningen i hovedspillet må være over en million kroner innen seks måneder fra oppstart i lokalet, før det kan gis tillatelse etter tredje ledd, jf. pengespillforskriften § 60 femte ledd.

Konklusjon

- (25) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur