



## Frivillighetsregisternemnda

---

### Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 19. august 2023

#### Sak 2023/518 – FAU Østersund Ungdomsskole - org.nr. 931 365 037 - klage over vedtak om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret

**Frivillighetsregisternemndas medlemmer:** Leder Martin Hennig, medlemmene Shabneet K. Bains, Elisabet Ekberg, Bernard Enjolras og Stian Slotterøy Johnsen

#### Sakens bakgrunn

- (1) FAU Østersund Ungdomsskole (klager) meldte 24. april 2023 inn registrering i Frivillighetsregisteret.
- (2) Frivillighetsregisteret fattet vedtak 8. mai 2023 om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret, med den begrunnelse at enhetens aktiviteter var ansett som organisert av det offentlige og at enheten derfor ikke utøver frivillig virksomhet.
- (3) Klager påklaget vedtaket 26. mai 2023. Klager anfører at FAU organiserer sine aktiviteter ut fra flertallsvedtak, og at det vil si at ingen av klagers aktiviteter er organisert av det offentlige. Østersund ungdomsskole har status som nærmiljøsentre og er derfor en sosial møteplass for alle barn og unge i Fetsund, ikke bare for elevene på skolen. FAU er basert på frivillighet og driver med allmenntilgynnsfulle aktiviteter, som å utvikle skolen som nærmiljøsentre for aktivitet på fritiden for alle barn og unge i nærmiljøet. Aktivitetene skjer vanligvis utenfor skoletiden, slik som 17. mai-frokost, dugnad, juleball, avslutninger og støtte til klassetur. FAU er avhengig av å få midler fra organisasjoner, stiftelser og bedrifter, og klager ønsker å registrere seg for å motta grasrotandel. Klager viser til at FAU ved naboskolen, Riddersand barneskole, er registrert i frivillighetsregisteret, og klager bør også kunne registreres. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 27. juni 2023 til Frivillighetsregisternemnda for behandling.

#### Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov om register for frivillig virksomhet av 29. juni 2007 nr. 88 (frivillighetsregisterloven). Frivillighetsregisterloven § 3 andre ledd angir noen typer aktivitet som faller utenfor virkeområdet for registreringsordningen. I bokstav a fremgår det at «*aktiviteter organisert av det offentlige*» ikke regnes som frivillig virksomhet.

**Postadresse:**

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

**Besøksadresse:**

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 [post@knse.no](mailto:post@knse.no)

- (6) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

#### **Frivillighetsregisternemndas vurdering**

- (7) FAU Østersund Ungdomsskole sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak 8. mai 2023 om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret.
- (8) Spørsmålet i saken er om klagers aktiviteter er organisert av det offentlige, jf. frivillighetsregisterloven § 3 andre ledd bokstav a. Om dette fremgår det nærmere i Ot. prp. nr. 55 (2006-2007) side 39 at:

*«Departementet ser det som mest føremålstenleg at det er foreiningar som driv frivillig verksemd, og som ikkje set i verk og tek seg av offentleg pålagde oppgåver, som skal ha registreringsrett, sidan det er naturleg å avgrensa mot offentleg sektor når det gjeld vurderinga av kven som skal ha registreringsrett i Frivilligregisteret»*

- (9) Etter lov 17. juli 1998 nr. 61 om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa (opplæringsloven) § 11-4 skal det være et foreldreråd på hver skole som blant annet skal fremme fellesinteressene til foreldrene og skape et godt samhold mellom hjem og skole. Av bestemmelsens siste ledd fremgår det at foreldrerådet velger et arbeidsutvalg (FAU), og at to av medlemmene i utvalget etter loven skal sitte i skolens samarbeidsutvalg.
- (10) Selv om FAU er drevet av foreldre, er utvalget en forlengelse av foreldrerådet som er hjemlet i opplæringsloven og har lovpålagte oppgaver. Det er fordi opprettelsen av FAU er pålagt av det offentlige, at utvalgets aktivitet anses som organisert av det offentlige i relasjon til frivillighetsregisterloven § 3 andre ledd. Dette gjelder uavhengig av om utvalget også tar initiativ til enkelte frivillige aktiviteter som vist til i klagen, herunder 17. mai-frokost, dugnad, juleball, avslutninger og støtte til klassetur. En slik forståelse er i tråd med Frivillighetsregisternemndas tidligere praksis, se nemndas vedtak i sak 2018/111 og 2018/482.
- (11) Klager har vist til at FAU ved Riddersand barneskole er registrert i frivillighetsregisteret. Frivillighetsregisternemnda viser til at det har skjedd en endring i registreringspraksisen, slik at FAU-er vanligvis ikke lenger anses registreringsberettiget. En slik innstramming vil normalt ikke få betydning for registreringsvedtak som allerede er truffet. Etter nemndas oppfatning må forvaltningen ha kompetanse til å korrigere praksis, slik at gjeldende praksis blir i overensstemmelse med regelverket. Eventuell forskjellsbehandling på dette grunnlaget må anses som saklig begrunnet. Nye vedtak i tråd med praksisendringen innebærer derfor ikke ulovlig forskjellsbehandling.
- (12) Frivillighetsregisternemnda har etter dette kommet til at FAU ved Østersund ungdomsskole anses organisert av det offentlige og foreningen kan derfor ikke registreres i Frivillighetsregisteret.

#### **Konklusjon**

- (13) Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal opprettholdes.

**Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur*