



## Frivillighetsregisternemnda

---

### Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 13. september 2023

**Sak 2023/612 - Knightfall MC Kristiansand - org.nr. 931 598 112 – klage over vedtak om å nekte deltakelse i Grasrotandelen**

**Frivillighetsregisternemndas medlemmer:** Leder Martin Hennig, medlemmene Elisabet Ekberg og Stian Slotterøy Johnsen, og varamedlemmene Ivar Eimhjellen og Hilde K. Ellingsen

#### Sakens bakgrunn

- (1) Knightfall MC Kristiansand (klager) meldte 30. mai 2023 inn registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i Grasrotandelen.
- (2) Frivillighetsregisteret etterspurte 20. juni 2023 informasjon om aktivitetene i foreningen og hvem som kan være medlem, samt rettighetene til medlemmene. Klager sendte 21. juni 2023 etterspurt informasjon.
- (3) Frivillighetsregisteret fattet vedtak 22. juni 2023 om å nekte deltakelse i Grasrotandelen, med den begrunnelse at foreningen ikke fremmer frivillig allmenntilgjengelig virksomhet.
- (4) Klager påklaget vedtaket 3. juli 2023. Det vises til at foreningen drives på frivillig basis, og at foreningen fremmer frivillig allmenntilgjengelig virksomhet. Medlemskontingenten skal dekke kostnader i klubben, mens øvrige inntekter skal gis til andre organisasjoner som driver med veldedighetsarbeid. Foreningen skal ikke ha utgifter til klubbhus eller møtelokaler. Klager hevder også at foreningen er tilgjengelig for et bredt spekter av mennesker, ettersom det eneste kravet er at medlemmene er interessert i å kjøre motorsykkel. Det vises videre til at foreningen produserer tjenester og goder for andre, og at flere andre motorsykkelklubber deltar i Grasrotandelen. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (5) Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 2. august 2023 til Frivillighetsregisternemnda for behandling. I innstillingen er begrunnelsen for vedtaket opprettholdt. Det er også vist til at foreningen ikke oppfyller kravet om at Grasrotandelen skal brukes på egen frivillig virksomhet.

#### Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er forskrift 5. desember 2022 nr. 2124 om grasrotandel (forskriften).

**Postadresse:**

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

**Besøksadresse:**

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 [post@knse.no](mailto:post@knse.no)

- (7) Formålet med Grasrotandelen er å fremme frivillig aktivitet på lokalt eller regionalt nivå i Norge, jf. forskriften § 1 første ledd. Grasrotandelen skal brukes på egen frivillig virksomhet i tråd med grasrotmottakers vedtekter og formål, jf. forskriften § 1 andre ledd.
- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Frivillighetsregisternemndas vurdering**

- (9) Knightfall MC Kristiansand sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak 22. juni 2023 om å nekte deltakelse i Grasrotandelen.
- (10) Etter formålsbestemmelsen i forskriften § 1 andre ledd skal Grasrotandelen «*brukes på egen frivillig virksomhet*». Ordlyden tilsier at bestemmelsen kun regulerer hvordan organisasjonen skal disponere over grasrotmidlene etter tildeling. Det fremgår av Kultur- og likestillingsdepartementets høringsnotat 14. august 2017 at bakgrunnen for regelen blant annet er at grasrotmidlene skal benyttes til det formål som grasrotgiver har valgt å støtte. Bestemmelsen må også sees i sammenheng med forskriften § 5 andre ledd, hvor det fremgår at Grasrotandelen ikke skal nyttes til aktivitet i enheter som ikke fyller vilkårene for deltakelse i Grasrotandelen. Dersom organisasjoner har adgang til å dele ut grasrotmidler til andre enheter, vil dette kunne åpne opp for omgåelse av forskriftens bestemmelser i strid med ordningens formål.
- (11) I vurderingen av om Grasrotandelen vil brukes på «*egen frivillig virksomhet*», tas det utgangspunkt i klagers vedtekter. Vedtektene setter rammer for foreningens virksomhet, og foreningen må selv sørge for at vedtektene gir et riktig bilde av hvordan forholdene er i praksis.
- (12) I klagers vedtekter § 1 fremgår det at foreningen «*ikke skal tjene på driften, men derimot skal overskuddet gå til veldedighet. Hvert chapter bestemmer selv hvilken veldedighetsorganisasjon overskuddet skal gå til*». I klagen er det vist til at medlemskontingenten skal dekke kostnader i klubben, mens øvrige inntekter skal gis til andre organisasjoner som driver med veldedighetsarbeid. I brev 21. juni 2023 har klager opplyst at foreningen har overført overskuddet fra to arrangementer til henholdsvis Thorsman Care og Celebrate Recovery. Frivillighetsregisternemnda forstår det slik at sistnevnte er et program, som i Norge blir forvaltet av Celebrate Recovery Norge. Ingen av disse to organisasjonene er registrert i Frivillighetsregisteret med deltakelse i Grasrotandelen.
- (13) Det fremgår ikke av vedtektene eller annen dokumentasjon hvorvidt eventuelle grasrotmidler er ment å inngå i klagers drift eller gis ut som overskudd til veldedige organisasjoner. Vedtektene åpner imidlertid for at grasrotmidlene kan nyttes til aktivitet i andre enheter enn klagers egen ved at overskuddet i organisasjonen skal gå til veldedighet. Klager har selv opplyst at det bare er medlemskontingenten som brukes til drift av klubben, og at øvrige midler gis videre til andre organisasjoner som driver veldedighetsarbeid. Dette tilsier at Grasrotandelen skal brukes til annet enn foreningens egne frivillige virksomhet. Sett i lys av faren for omgåelse av forskriftens bestemmelser

og ordningens formål, medfører dette at vilkåret om at Grasrotandelen må brukes på «*egen frivillig virksomhet*», ikke kan anses oppfylt, jf. forskriften § 1 andre ledd.

- (14) Klager har anført at flere andre motorsykelklubber deltar i Grasrotandelen. Frivillighetsregisternemnda forstår dette som en anførsel om usaklig forskjellsbehandling. Til dette vil nemnda bemerke at i alle tilfeller hvor det meldes inn registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i Grasrotandelen, må det i den enkelte sak utføres en konkret vurdering av om vilkårene i forskriften er oppfylt. Nemnda har foretatt en konkret vurdering av den aktuelle saken og kommet til at klager ikke oppfyller vilkårene for deltakelse i Grasrotandelen. Den omstendighet at andre motorsykelklubber får delta i Grasrotandelen, kan ikke innebære at klager innvilges deltakelse når vilkårene i forskriften ikke er oppfylt. Nemnda kan uansett ikke se at klager har vist til noen konkrete saker fra Frivillighetsregisteret eller Frivillighetsregisternemnda som taler for at klager har blitt utsatt for usaklig forskjellsbehandling. Anførselen om ugyldighet på grunnlag av brudd på likebehandlingsprinsippet kan derfor ikke føre frem.
- (15) Frivillighetsregisternemnda finner ikke grunn til å vurdere om klager er allmennyttig, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav b, ettersom nemnda har kommet til at vedtektene åpner for at foreningen overfører grasrotmidler til andre enheter og derfor ikke oppfyller vilkårene for deltakelse i Grasrotandelen.

### **Konklusjon**

- (16) Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur*