



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 18. desember 2023

Sak 2023/996 – Sandnes Tempo Klubb - org.nr. 920 493 688 – klage over vedtak om utestenging fra grasrotandelen

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlem Elisabet Ekberg og varamedlem Hilde K. Ellingsen

Sakens bakgrunn

(1) Lotteritilsynet sendte 30. januar 2023 brev til Sandnes Tempo Klubb (klager) om tilsyn med grasrotandelen. Det ble vist til at foreningen var valgt ut for tilsyn og innen 20. februar 2023 måtte sende:

«1. Utfylt egenerklæring (...)

2. Vedtektene deres

3. Siste godkjente og signerte årsregnskap (2021)

4. Siste godkjente og signerte årsmelding (2021)

5. Årsmøteprotokoll eller protokoll fra siste årsmøte/øverste styrende organ

6. Kontoutskrifter for 2022 for foreningens bankkonto(er)»

(2) Lotteritilsynet sendte 30. mars 2023 forhåndsvarsel til klager om utestenging av grasrotandelen i ett år. Det ble vist til at foreningen ikke hadde gitt tilbakemelding eller sendt dokumentasjonen som ble etterspurt i brevet 30. januar 2023. Tilsynet vurderte derfor at klager ikke hadde dokumentert at foreningen oppfylte vilkårene for å motta grasrotandel.

(3) Klager sendte 31. mars 2023 kommentarer til forhåndsvarslet. Klager viste til at foreningen ikke hadde mottatt brevet av 30. januar 2023. Det ble opplyst om at foreningen kunne sende vedtektene, og at det ikke var noe regnskap på grunn av liten aktivitet under og etter korona. Med henvisning til vedtektene viste klager til at det ikke skulle være penger igjen i foreningen ved slutten av året, og at grasrotandelen ble brukt til sosiale arrangementer eller lignende for medlemmene.

(4) Lotteritilsynet orienterte 14. april 2023 om at en feil medførte at brevet av 30. januar 2023 ikke ble sendt til klager, og at foreningen derfor kunne se vekk fra forhåndsvarslet om utestenging av grasrotandelen datert 30. mars 2023. Tilsynet ba om at foreningen innen 4. mai 2023 sendte dokumentasjonen som ble etterspurt i brevet 30. januar 2023.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (5) Lotteritilsynet sendte 9. mai 2023 nytt forhåndsvarsel til klager om utestenging av grasrotandelen i ett år. Det ble vist til at foreningen ikke hadde gitt tilbakemelding eller sendt dokumentasjonen som ble etterspurt i brevet 14. april 2023. Det ble også informert om at loggen viste at foreningen hadde mottatt og åpnet brevet i Altinn. Tilsynet vurderte derfor at klager ikke hadde dokumentert at foreningen oppfylte vilkårene for å motta grasrotandel. Klager innga ikke kommentarer til forhåndsvarslet.
- (6) Lotteritilsynet fattet 2. juni 2023 det varslede vedtaket om utestenging av grasrotandelen i ett år.
- (7) Klager påklaget vedtaket 5. juni 2023. Klager viste til at på grunn av personlige forhold hadde styreleder ikke hatt tid eller vært opplagt til å svare på brevet. Vedlagt klagen var stiftelsesdokumentet fra 1989 og årsmøteprotokoll fra 2018. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (8) Lotteritilsynet henvendte seg til klager per e-post 9. juni 2023. Det ble orientert om at dersom foreningen ikke sendte dokumentene som ble etterspurt i brevet 14. april 2023 innen 26. juni 2023, ville tilsynet behandle klagen basert på innsendte opplysninger og dokumentasjon.
- (9) Klager besvarte e-posten 12. juni 2023. Vedlagt e-posten var en kontooversikt over foreningens transaksjoner fra 1. april 2022 til 1. april 2023 og utfylt egenerklæringsskjema.
- (10) Lotteritilsynet henvendte seg på nytt til klager per telefon 15. juni 2023. Klager opplyste at foreningen hadde sendt inn alle dokumentene som klubben hadde. Det ble vist til at vedtektene fremgikk av stiftelsesdokumentet, og at det ikke hadde vært avholdt andre møter enn det hadde vært behov for. Det forelå ikke dokumentasjon på at det var gjennomført årsmøter de siste årene. Klager hevdet at foreningen hadde gjort det Brønnøysundregisteret krevde, og at det ikke var krav om regnskap, årsmelding eller årsmøteprotokoll. Det ble også opplyst om at foreningen hadde hatt liten aktivitet siden korona, og at dette var i ferd med å ta seg opp igjen, samt at klubben ønsket å legge til dans som aktivitet. Klager kommenterte ikke transaksjonene fra foreningens bankkonto.
- (11) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 2. august 2023 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (12) Det rettslige grunnlaget er forskrift 5. desember 2022 nr. 2124 om grasrotandel (grasrotforskriften).
- (13) Lotteritilsynet kan vedta at en enhet skal miste retten til å delta i grasrotandelen i inntil fem år dersom tilsynet finner at enheten ikke kan godtgjøre at vilkårene i grasrotforskriften er oppfylt, jf. grasrotforskriften § 7 første ledd bokstav a.
- (14) Det følger av grasrotforskriften § 1 at formålet med grasrotandelen er å fremme frivillig aktivitet på lokalt eller regionalt nivå i Norge. Grasrotandelen skal brukes på egen frivillig virksomhet i tråd med grasrotmottakers vedtekter og formål.

- (15) En enhet kan delta i grasrotandelen dersom enheten er registrert i Frivillighetsregisteret, ikke-fortjenestebasert og hovedsakelig basert på frivillig innsats, jf. grasrotforskriften § 3 første ledd.
- (16) Bruk av grasrotandelen skal skje i tråd med bestemmelsene i grasrotforskriften, jf. § 5 første ledd. Grasrotandelen skal ikke nyttes til aktivitet i enheter som ikke fyller vilkårene for deltakelse i grasrotandelen eller nyttes til privatøkonomiske interesser, jf. andre og tredje ledd.
- (17) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (18) Sandnes Tempo Klubb sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 2. juni 2023 om utestenging av grasrotandelen i ett år.
- (19) Lotteritilsynet kan vedta at en enhet skal miste retten til å delta i grasrotandelen i inntil fem år dersom tilsynet finner at enheten ikke kan godtgjøre at vilkårene i grasrotforskriften er oppfylt, jf. grasrotforskriften § 7 første ledd bokstav a.
- (20) Enheten må blant annet godtgjøre at grasrotandelen skal brukes på egen frivillig virksomhet i tråd med vedtekter og formål, jf. grasrotforskriften § 1 andre ledd sammenholdt med grasrotforskriften § 5 andre ledd, og ikke nyttes til privatøkonomiske interesser, jf. grasrotforskriften § 5 tredje ledd. I tillegg må enheten godtgjøre at virksomheten hovedsakelig er basert på frivillig innsats, jf. grasrotforskriften § 3 første ledd. Det følger av langvarig forvaltningspraksis at kravet om at «*virksomheten hovedsakelig er basert på frivillig innsats*» skal forstås slik at den frivillige innsatsen må være omfattende og utgjøre hovedaktiviteten i organisasjonen.
- (21) Det følger av innsendt egenerklæringsskjema at foreningens formål er å samles for å dele erfaringer og kompetanse om blant annet gamle mopeder, motorsykler, sykler og klær fra Øglænd DBS, og andre totaktere. I tillegg har foreningen sosialt samvær og fellesturer som formål. Dette fremgår også av vedtektene som er inntatt i stiftelsesdokumentet fra 1989. Ifølge egenerklæringsskjemaet skal grasrotandelen brukes til å kjøpe pølser til det sosiale samværet eller lignende for medlemmene. Foreningen har fire medlemmer som har vært medlem siden opprettelsen av klubben. Klager har også opplyst om at det har vært litt etterslep grunnet korona, og at foreningen er i gang igjen fra og med 2023. Dette året ønsker foreningen å legge til dans som aktivitet.
- (22) Foreningen ble registrert i Enhetsregisteret og Frivillighetsregisteret 26. april 2018, og har deltatt i grasrotandelen siden det. Klager har kun sendt inn stiftelsesdokumentet fra 1989 og årsmøteprotokoll fra 2018. Det fremgår av årsmøteprotokollen at møtet ble avholdt med kaffe og pølser som vanlig, og at det ikke var noen saker å ta opp. Turene skulle avvikles etter forbehold med været. Klager har ikke sendt inn årsregnskap for noen av årene til Lotteritilsynet eller Lotterinemnda.
- (23) Vedlagt klagers e-post 12. juni 2023 var det en kontooversikt fra Den Gule Banken over foreningens transaksjoner fra 1. april 2022 til 1. april 2023. Kontooversikten viser at det

kun har vært tre innbetalinger fra Norsk Tipping (grasrotmidler) og en overføring til «Kongekonto». Klager har ikke gitt noen informasjon om overføringen til kongekontoen. Ifølge nettsidene til Den Gule Banken er «Kongekonto» en type rammekreditt som kan passe for kunder som har stor verdi i egen bolig, og som ønsker noe av dette frigitt for å kunne oppnå en romsligere likviditet.

- (24) Overføringen til kongekontoen kan tilsi at foreningens grasrotmidler ikke brukes på egen frivillig virksomhet i tråd med vedtekter og formål. Når det ikke er sendt inn årsregnskap eller gitt noen informasjon om overføringen til kongekontoen er det ikke mulig for Lotteritilsynet eller Lotterinemnda å kontrollere at grasrotandelen brukes på egen frivillig virksomhet i tråd med vedtekter og formål, og ikke nyttes til privatøkonomiske interesser. Klager har derfor ikke godtgjort at disse vilkårene er oppfylt. Klager har heller ikke godtgjort at den frivillige innsatsen er omfattende, og at enheten hovedsakelig er basert på frivillig innsats. Det er kun sendt inn årsmøteprotokoll fra 2018 og innsendt dokumentasjon, herunder kontooversikten, tilsier at den frivillige innsatsen har vært begrenset.
- (25) Klager har derfor ikke godtgjort at vilkårene i grasrotforskriften er oppfylt, jf. grasrotforskriften § 7 første ledd bokstav a.

Konklusjon

- (26) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur