



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 18. desember 2023

Sak 2023/1063 - Porsgrunn Squashklubb - org.nr. 926 160 265 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlem Elisabet Ekberg og varamedlem Hilde K. Ellingsen

Sakens bakgrunn

- (1) Porsgrunn Squashklubb (klager) søkte 28. september 2023 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet etterspurte 29. september 2023 foreningens vedtekter, og datert og underskrevet kopi av siste godkjente årsregnskap og årsmelding. Klager sendte 1. oktober 2023 etterspurte dokumenter.
- (3) Lotteritilsynet avsto søknaden 2. oktober 2023, med den begrunnelse at foreningen er en hobby- og fritidsklubb for voksne. Det vises til at foreningens formål er å legge til rette for at medlemmer skal kunne spille squash, og at 2 av 61 medlemmer er under 18 år.
- (4) Klager påklaget vedtaket 3. oktober 2023. Det vises til at foreningen ble stiftet 5. november 2020, og at målet var en sakte og solid oppbygging. Klubben ble etablert etter føringer i forenklet lovnorm, som da var et prøveprosjekt fra Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité. Klager var den første klubben som ble etablert etter kriteriene i lovnormen, som nå er blitt en permanent ordning. Fire måneder etter opprettelsen av klubben ble det total nedstenging av idrett og all annen virksomhet i forbindelse med korona. I august 2021 åpnet det opp igjen, og foreningen arrangerte åpen dag for idretten, racket-skole for barn i høstferien, lommebokvennlig lavterskeltilbud som alle kunne delta på og åpne familiedager på søndager, der racketidretter kunne prøves i tillegg til streetracket for de aller minste. Rundt nyttår ble hallen stengt på grunn av brann, og dette medførte at foreningen ikke kunne utøve idrett eller rekrutteringsarbeid. Sommeren 2022 åpnet hallen igjen for bruk, og siden da har aktiviteten tatt seg opp. De fleste som spiller har barn eller barnebarn som har vært med i hallen.
- (5) Klager ønsker at alle skal melde seg inn klubben, men i lys av sosiale problemer og utfordringer for barn og unge som har gjort seg gjeldende etter korona, har det vært fokusert mer på å tilby aktiviteter enn å påse at medlemskapet er på plass. Særlig flyktningmottaket har satt pris på tilbudet, og det har hatt stor betydning for deltakerne derfra. Foreningen jobber for å være lommebokvennlig, ha en sosial profil og er ikke en voksenklubb som tilrettelegger for seg selv. Vedlagt klagen var det kopier av invitasjoner til flere av foreningens tilbud. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (6) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 16. november 2023 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (7) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (8) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.
- (9) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (10) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (11) Porsgrunn Squashklubb sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 2. oktober 2023 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (12) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Etter pengespilloven § 19 skal overskuddet fra pengespillene ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne.
- (13) Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er nærmere regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av tredje ledd at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (14) I henhold til forarbeidene til pengespilloven, kan organisasjoner som har et videre formål enn å være en sosial samlingsplass eller rent fritidstilbud til voksne, for eksempel tilbud som motvirker psykiske problemer, ensomhet eller rusavhengighet, få forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon, jf. Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.3.2. Det fremgår samme sted at begrensningen mot virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne innebærer at idrettslag, kor, korps og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne, ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill, selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet.

- (15) Det følger av klagers vedtekter § 2 at foreningens formål er å legge til rette for at klubbens medlemmer skal kunne spille squash. Formålet skal oppnås gjennom følgende aktiviteter:
- *«Bookingsystem for spilletid*
 - *Samarbeid mellom Herøya Industristripark BIL og Porsgrunn kommune BIL*
 - *Klubbkvelder og treningskvelder med bistand for Norges Squashforbund*
 - *Aktivt rekrutteringsarbeid og promotering av idretten*
 - *Arrangere turneringsspill og klubbmesterskap*
 - *Søke samarbeid med Larvik Squashklubb»*
- (16) Det fremgår av søknaden at foreningen har 61 medlemmer, hvorav to er under 18 år. Klager har opplyst at de fleste som spiller har hatt med barn eller barnebarn i hallen, og at klubben har fokusert mer på å tilby aktiviteter enn å påse at medlemskapet er på plass. Klager har også lagt ved kopier av invitasjoner til flere av foreningens tilbud. Disse tilbudene retter seg enten mot alle, eller utelukkende barn og unge.
- (17) Lotterinemnda har på bakgrunn av klagers formål, aktivitet og medlemmenes alderssammensetning kommet til at foreningen i all hovedsak har virksomhet som utgjør hobby- og fritidsaktiviteter for voksne. Nemnda ser at foreningen har tilbud og virksomhet rettet mot både barn og voksne. Ved vurderingen av om hobby- og fritidsforeninger har tilstrekkelig virksomhet rettet mot barn og unge under 18 år, må det imidlertid legges vesentlig vekt på medlemmenes alderssammensetning. Hensynet til likebehandling og forutberegnelighet, herunder en forståelig og praktikabel regel, tilsier dette. Lotteritilsynet og Lotterinemnda må enkelt kunne kontrollere og etterprøve hvor mange barn og unge som deltar i organisasjonens virksomhet. Nemnda kan uansett ikke se at klager på annen måte har dokumentert at foreningen har tilstrekkelig virksomhet rettet særlig mot barn og unge under 18 år.
- (18) Lotterinemnda har etter dette kommet til at klager har virksomhet som utgjør hobby- og fritidsaktiviteter for voksne, og at foreningen ikke har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år.

Konklusjon

- (19) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur