



Frivillighetsregisternemnda

Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 5. februar 2024

Sak 2023/1227 - Norsk Kulturskoleråd - org.nr. 875 627 422 - klage over vedtak om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret

Frivillighetsregisternemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Shabneet K. Bains, Elisabeth Ekberg, Bernard Enjolras og Stian Slotterøy Johnsen

Sakens bakgrunn

- (1) Norsk Kulturskoleråd (klager) meldte 6. september 2023 inn registrering i Frivillighetsregisteret.
- (2) Frivillighetsregisteret fattet vedtak 22. september 2023 om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret, med den begrunnelse at selskapet er organisert av det offentlige, og at dette ikke regnes som frivillig virksomhet.
- (3) Klager påklaget vedtaket 27. september 2023. Klager anfører at det er lagt til grunn feil forståelse av regelverket og foreningens virksomhet. Det vises til at forarbeidene legger til grunn at frivillig virksomhet tilknyttet det offentlige, og som er organisert som en forening, vil ha rett til å registrere seg dersom de oppfyller vilkårene i lovens §§ 3 og 4. Klager anfører videre at virksomheten ikke er organisert av det offentlige, ettersom foreningen er et selvstendig rettssubjekt med egne vedtekter og styre. Det er foreningens styre som tar beslutninger og det offentlige har derfor ikke organisatorisk kontroll med virksomheten. I tillegg har foreningen ikke ansvar for en lovpålagt tjeneste, men arbeider for å fremme kvaliteten på opplæringen innen kunst og kultur. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 20. desember 2023 til Frivillighetsregisternemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov 29. juni 2007 nr. 88 om register for frivillig virksomhet (frivillighetsregisterloven).
- (6) Det følger av frivillighetsregisterloven § 3 første ledd at registrering i Frivillighetsregisteret er en rett som tilordnes registreringsenheter som driver frivillig virksomhet, jf. frivillighetsregisterloven § 4.
- (7) Frivillighetsregisterloven § 3 andre ledd bokstav a presiserer at «*aktiviteter organisert av det offentlige*» ikke regnes som frivillig virksomhet.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Frivillighetsregisternemndas vurdering

- (9) Norsk Kulturskoleråd sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak 22. september 2023 om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret.
- (10) Registreringsenheter som driver frivillig virksomhet har rett til å registreres i Frivillighetsregisteret, jf. § 3 første ledd. I § 3 andre ledd bokstav a presiseres det at aktiviteter «*organisert av det offentlige*» ikke regnes som frivillig virksomhet.
- (11) Det er ikke bare forvaltningsvirksomhet organisert i og gjennom forvaltningsorganer som faller utenfor begrepet frivillig virksomhet. Virksomhet som er organisert privatrettslig vil falle utenfor begrepet dersom det offentlige står bak virksomheten. Det følger av NOU 2006: 15 s. 27-28 at vurderingen av om en aktivitet er organisert av det offentlige beror på om det «*ut fra en totalvurdering kan sies at det offentlige har kontroll med stiftelsen og dennes virksomhet*». I denne vurderingen kan det ha betydning hvem som har tatt initiativ til opprettelsen av stiftelsen, om den realiserer et offentlig formål, om den mottar støtte fra det offentlige og om det offentlige gjennom styrerepresentasjon kan sies å ha organisatorisk kontroll over stiftelsen og dennes virksomhet. Departementet sluttet seg til arbeidsgruppens vurderinger på disse punktene i Ot.prp. nr. 55 (2006-2007) s. 38. Frivillighetsregisternemnda legger til grunn at det samme må gjelde for foreninger.
- (12) Det følger av klagers vedtekter § 2.1 at foreningens medlemmer er kommuner eller fylkeskommuner. Dette taler med tyngde for at klagers aktiviteter er organisert av det offentlige. Landstinget er foreningens øverste organ og består av delegater fra hovedstyret og fylkesavdelingene, jf. vedtektene § 3.1. Frivillighetsregisternemnda forstår det slik at hovedstyret og fylkesavdelingene, består av representanter fra kommunene, se vedtektene §§ 3.4 og 3.2.1. Ettersom det er kommuner og fylkeskommuner som utgjør foreningens medlemsmasse, består landstinget, hovedstyret og fylkesavdelingene av representanter fra det offentlige. Det følger av dette at det offentlige har kontroll over foreningens styrende organer og dermed også foreningens virksomhet.
- (13) Videre fremgår det av klagers vedtekter § 1.2 at Norsk Kulturskoleråd er en interesse- og utviklingsorganisasjon som arbeider for å fremme kvalitet i opplæringen innen kunst og kultur for barn, unge og voksne med utgangspunkt i de kommunale kulturskolene. Etter lov 17. juli 1998 nr. 61 om grunnskolen og den videregående opplæringa (opplæringslova) § 13-6 skal alle kommuner ha et musikk- og kulturskoetilbud til barn og unge. Frivillighetsregisternemnda legger til grunn at klagers virksomhet er ment å supplere offentlige oppgaver, gjennom å sikre kvalitet i opplæringen som tilbys gjennom de kommunale kulturskolene. Klager mottar også tilskudd via statsbudsjettet. Dette underbygger at klagers aktiviteter er organisert av det offentlige.
- (14) Frivillighetsregisternemnda har etter dette kommet til at klagers aktiviteter er organisert av det offentlige, og at foreningen derfor ikke driver frivillig virksomhet, jf. frivillighetsregisterloven § 3 første ledd.

Konklusjon

- (15) Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur