



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 8. april 2024

Sak 2024/212 – Miljøstiftelsen Elv og Hav – org.nr. 923 325 182 – klage over avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabeth Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Miljøstiftelsen Elv og Hav (klager) søkte 29. august 2023 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2022. Det ble sendt én søknad om kompensasjon på 747 587 kroner og én søknad om kompensasjon på 739 635 kroner. Begge søknadene var etter dokumentert modell.
- (2) Lotteritilsynet kontaktet klager per brev i Altinn 2. oktober 2023 for å avklare hvilken søknad som skulle behandles. Søknaden om kompensasjon på 747 587 kroner ble tatt til behandling etter tilbakemelding fra klager per e-post samme dag.
- (3) Lotteritilsynet etterspurte per brev i Altinn 5. oktober 2023 en redegjørelse om hvorfor brutto søknadsbeløp var høyere enn driftskostnadene i regnskapet. Klager ble også bedt om å sende fem bilag fra transaksjonslisten. Det ble gitt frist for tilbakemelding innen 19. oktober 2023 og informert om at manglende svar kunne føre til avslag på søknaden. Klager besvarte ikke henvendelsen.
- (4) Lotteritilsynet avsto søknaden 20. desember 2023, med den begrunnelse at etterspurte opplysninger som var av sentral betydning for behandling av saken, ikke ble sendt inn innen fastsatt frist.
- (5) Klager påklaget vedtaket 20. desember 2023. Klager viser til at styreleder oppfattet henvendelsene 2. oktober 2023 og 5. oktober 2023 som den samme henvendelsen. Etter at styreleder meddelte internt at stiftelsen hadde mottatt en purring fra Lotteritilsynet, fikk styreleder opplyst internt at dette var ordnet. Klager viser også til at tilsynet ikke nevnte at det var spørsmål til søknaden i korrespondansen 2. oktober 2023, og at tilsynet ikke har purret på henvendelsen 5. oktober 2023, slik tilsynet tidligere har gjort. Opplysningene og bilagene som ble etterspurt 5. oktober 2023 var vedlagt klagen.
- (6) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 16. januar 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (7) Fra 17. januar 2024 til 23. januar 2024 har det vært korrespondanse mellom klager og Lotteritilsynet angående brevet 5. oktober 2023 og årsaken til at brevet ikke ble besvart innen fristen.
- (8) Klager sendte 25. januar 2024 og 12. februar 2024 merknader til Lotteritilsynets innstilling til Lotterinemnda. Det vises for øvrig til klagen og merknadene i sin helhet.

Det rettslige grunnlaget

- (9) Det rettslige grunnlaget for ordningen er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).
- (10) Lotteritilsynet fører kontroll med at bestemmelsene i forskriften og vedtak fastsatt med hjemmel i forskriften blir oppfylt, jf. forskriften § 18 første ledd. Etter § 18 andre ledd kan Lotteritilsynet kreve opplysninger og dokumentasjon som er nødvendig for å avgjøre en søknad. Oppfylles ikke kravet innen fastsatt frist, kan søknaden avslås helt eller delvis.
- (11) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (12) Miljøstiftelsen Elv og Hav sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 20. desember 2023 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2022.
- (13) Klager mottok 5. oktober 2023 en melding fra Altinn om at stiftelsen hadde mottatt et brev fra Lotteritilsynet. Lotterinemnda forstår det slik at klager åpnet meldingen fra Altinn 9. oktober 2023, og at stiftelsen ikke åpnet lenken til selve brevet fra tilsynet. Klager anfører at det kan ha vært tekniske problemer i meldingen fra Altinn som har gjort at lenken til brevet ikke var med i meldingen eller på annen måte ikke var synlig.
- (14) Dersom det mot formodning er riktig at meldingen fra Altinn 5. oktober 2023 ikke inneholdt en lenke til Lotteritilsynets brev, er det Lotterinemndas vurdering at stiftelsen hadde en sterk oppfordring til å kontakte tilsynet for å få mer informasjon om brevet. Nemnda understreker i den forbindelse at det er søkerorganisasjonen som har ansvar for å sikre gode rutiner for håndtering av søknadsprosesser. Søkerorganisasjonen må etter nemndas syn være særlig oppmerksom på henvendelser fra tilsynet når organisasjonen har en søknad under behandling. Den at styreleder blandet sammen henvendelsene av 2. oktober 2023 og 5. oktober 2023, og at det på grunn av interne forhold i stiftelsen feilaktig ble lagt til grunn at alt var i orden med søknaden, må tilskrives forhold på klagers side.
- (15) Klager har også vist til at Lotteritilsynet ikke nevnte at det var spørsmål til søknaden i korrespondansen 2. oktober 2023 om hvilken søknad som skulle behandles, og at tilsynet ikke har purret på henvendelsen 5. oktober 2023, slik tilsynet tidligere har gjort.
- (16) Lotterinemnda bemerker at merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner er et gode, og at søkerorganisasjonene ikke har krav på en påminnelse om å besvare henvendelser fra Lotteritilsynet. Nemnda legger til grunn at det er i tråd med forskrift 25. juni 2004 nr. 988 om elektronisk kommunikasjon med og i forvaltningen (eforvaltningsforskriften) § 8 at tilsynet henvender seg til søkerorganisasjonene via brev

i Altinn. Nemnda legger også til grunn at de etterspurte opplysningene var nødvendige for å avgjøre søknaden, og det ble gitt tilstrekkelig tid og frist til å sende inn etterspurte opplysninger og dokumentasjon. Når klager ikke har besvart henvendelsen innen fristen for tilbakemelding og dette skyldes interne forhold, foreligger det grunnlag for å avslå søknaden, jf. forskriften § 18 andre ledd.

Konklusjon

- (17) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur