



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 8. april 2024

Sak 2024/218 – LEVE Helgeland - org.nr. 917 237 069 – klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabeth Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) LEVE Helgeland (klager) søkte 31. august 2023 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2022. Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 14 175 kroner etter dokumentert modell.
- (2) Lotteritilsynet avslo søknaden 20. desember 2023, med den begrunnelse at klager er et underledd av LEVE – Landsforeningen for etterlatte etter selvmord (heretter omtalt som «landsforeningen») og derfor ikke kan søke på selvstendig grunnlag.
- (3) Klager påklaget vedtaket 22. desember 2023. Det vises til at foreningen er et eget rettssubjekt som er uavhengig av sine eiere. Foreningen er registrert i Frivillighetsregisteret, og er godkjent som mottaker av grasrotandel fra Norsk Tipping. Klager anfører at foreningen verken organisatorisk eller gjennom vedtekter har tilknytning til regional- og/eller sentralledd. Ifølge klager er det andre lokallag av regional- og sentralledd i Hemnes kommune som har fått merverdiavgiftskompensasjon. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 31. januar 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).
- (6) Det følger av forskriften § 4 at enkeltstående søkere og sentralledd som kommer inn under forskriften § 3 er søknadsberettiget. Søknadsberettigede kan velge å søke etter forenklet modell eller dokumentert modell. Underledd og aksjeselskap kan ikke søke på selvstendig grunnlag og må benytte søknadsmodellen som sentralleddet eller den enkeltstående organisasjonen velger.
- (7) Sentralledd er en juridisk selvstendighet enhet som organisatorisk eller gjennom vedtekter samordner regional- og/eller lokalledd med felles formål, jf. forskriften § 2 bokstav b.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (8) Underledd er en samlebetegnelse for regional- og lokalledd, jf. forskriften § 2 bokstav e. Et regionalledd er en juridisk selvstendig enhet som organisatorisk eller gjennom vedtekter er tilknyttet et sentralledd, og som har ett eller flere lokalledd tilknyttet seg, jf. forskriften § 2 bokstav c. Lokalledd er en juridisk selvstendig enhet på lokalt plan som organisatorisk eller gjennom vedtekter har tilknytning til regional- og/eller sentralledd, jf. forskriften § 2 bokstav d.
- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (10) LEVE Helgeland sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 20. desember 2023 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2022.
- (11) Underledd kan ikke søke på selvstendig grunnlag og må fremme søknaden gjennom et sentralledd, jf. forskriften § 4. Regelverket åpner ikke for at det kan gjøres unntak fra denne bestemmelsen. Et underledd er en juridisk selvstendig enhet som organisatorisk eller gjennom vedtekter har tilknytning til regional- og/eller sentralledd, jf. forskriften § 2 bokstav e, jf. bokstav d. Bakgrunnen for regelen er hensynet til effektiv forvaltning av ordningen. Siden sentralleddet samordner søknadene for underleddene, kan Lotteritilsynet forholde seg til en samlet søknad fremfor flere enkeltsøknader. Det vises for øvrig til tilsynets innstilling side 3 for en nærmere begrunnelse for regelen om at underledd må søke gjennom et sentralledd.
- (12) Klager har ikke sendt inn vedtekter i forbindelse med søknaden. Lotteritilsynet har i innstillingen til Lotterinemnda side 3 opplyst at klager ved registrering i Frivillighetsregisteret sendte landsforeningens vedtekter og at det ikke finnes egne vedtekter for LEVE Helgeland. Klager har ikke bestridt dette.
- (13) I landsforeningens vedtekter ajourført på landsmøtet 2023 fremgår det i punkt 3.2 at foreningen består av Landsmøtet, Landsstyret, Unge LEVE, fylkeslag, lokallag og sekretariat. I vedtektene punkt 9.3 står det at:

«Om det innen et distrikt er grunnlag for et lokallag, bør det tilstrebes at dette opprettes. I fylker uten fylkeslag er det landsstyret som godkjenner og har ansvaret for lokallagene. I fylker med fylkeslag er det fylkesstyret som godkjenner og har ansvaret for lokallagene. Lokallag bør ha minimum en leder og en kasserer. Disse velges av lokallagsårsmøtet, som også behandler og godkjenner årsregnskap. Lokalårsmøtet avholdes en gang per år i forkant av fylkesårsmøtet. Lokallagets årsmelding inkluderes i fylkesårsmeldingen. Alle medlemmer i LEVE har talerett på lokallagsårsmøtet, men bare medlemmene i det aktuelle lokallaget har forslags- og stemmerett. Lokallaget kan ha egne vedtekter som godkjennes av fylkesstyret. Det er landsstyret i LEVE som beslutter støttebeløpets størrelse ved oppretting av nye lokallag.»

- (14) Lotterinemnda legger etter dette til grunn at landsforeningens vedtekter tilsier at klager både organisatorisk og gjennom vedtekter er et lokallag av landsforeningen. Dette underbygges av at klager i Enhetsregisteret er oppført med følgende aktivitet/bransje: «Lokallag av LEVE – Landsforening for etterlatte ved selvmord. Dekningsområde alle

kommunene på Helgeland. Tilbud til etterlatte etter selvmord, samt forebyggende arbeid.» I klagers årsmelding 2022 omtaler foreningen seg også gjennomgående som et lokallag.

- (15) Lotterinemnda har etter dette kommet til at klager er en juridisk selvstendig enhet på lokalt nivå som både organisatorisk og gjennom vedtekter har tilknytning til sentralleddet LEVE – Landsforeningen for etterlatte etter selvmord. Klager er derfor et lokalledd og et underledd, jf. forskriften § 2 bokstav e, jf. bokstav d.
- (16) Klager kan følgelig ikke søke om merverdiavgiftskompensasjon på selvstendig grunnlag, jf. forskriften § 4.
- (17) Klager har anført at andre lokallag av regional- og sentralledd i Hemnes kommune har fått merverdiavgiftskompensasjon. Lotterinemnda forstår dette som en anførsel om usaklig forskjellsbehandling. Til dette vil nemnda bemerke at når det søkes om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner må det i den enkelte sak utføres en konkret vurdering, og utfallet av søknaden beror på om forskriftens krav er oppfylt. Nemnda har foretatt en konkret vurdering av den aktuelle saken og kommet til at klager ikke oppfyller vilkårene for merverdiavgiftskompensasjon. Den omstendighet at andre underledd eventuelt har søkt og fått kompensasjon på selvstendig grunnlag, kan ikke innebære at klager får kompensasjon når vilkårene i forskriften ikke er oppfylt. Nemnda bemerker at klager, under enhver omstendighet, ikke har vist til noen konkrete saker fra Lotteritilsynet eller Lotterinemnda som taler for at foreningen har blitt utsatt for usaklig forskjellsbehandling. Anførselen om usaklig forskjellsbehandling kan derfor ikke føre frem.

Konklusjon

- (18) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur