



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 15. april 2024

Sak 2024/219 – Larvik Barne- og ungdomsteater - org.nr. 971 319 801 – klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabet Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Larvik Barne- og ungdomsteater (klager) søkte 30. august 2023 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2022. Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 378 254 kroner etter dokumentert modell.
- (2) Lotteritilsynet kontaktet klager per brev i Altinn 27. september 2023 og etterspurte revisjonsberetning for 2022. Det ble gitt frist for tilbakemelding innen 11. oktober 2023 og informert om at manglende svar kunne føre til at søknaden ble avslått. Klager besvarte ikke henvendelsen.
- (3) Lotteritilsynet avsto søknaden 20. desember 2023, med den begrunnelse at søknaden manglet revisjonsberetning for 2022 og revisjonsberetningen ikke ble sendt inn innen fristen for ettersending.
- (4) Klager påklaget vedtaket 28. desember 2023. Det vises til at en feil medførte at det ble lastet opp feil revisjonsberetning med søknaden. Klager anfører at foreningen ikke finner Lotteritilsynets brev av 27. september 2023 i Altinn. Det vises til at årsaken trolig er at det er gjort endringer i foreningens styre som har medført at personer som tidligere hadde tilgang til Altinn ikke lenger har det. Videre vises det til at tidligere søknadsår er henvendelser fra tilsynet sendt til klagers kontaktperson per e-post, og at kontaktpersonen for dette søknadsåret ikke ble kontaktet før avslaget. Klagers revisjonsberetning for 2022 var vedlagt klagen. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 22. januar 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).
- (7) Søknaden skal sendes Lotteri- og stiftelsestilsynet på fastsatt skjema senest 1. september hvert søknadsår og skal undertegnes av den som har fullmakt til å søke, jf. forskriften § 11 første setning. Etter § 11 andre setning bokstav a skal søknaden vedlegges godkjent

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

underskrevet årsregnskap, årsmelding og revisjonsberetning for den enkeltstående søkeren.

- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (9) Larvik Barne- og ungdomsteater sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 20. desember 2023 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2022.
- (10) Klager har ved en feil lagt ved revisjonsberetning for 2021, i stedet for riktig revisjonsberetning for 2022. Søknaden manglet derfor pliktige vedlegg ved søknadsfristen og kunne i utgangspunktet avslås på dette grunnlaget, jf. forskriften § 11 første setning, jf. § 11 bokstav a.
- (11) Lotteritilsynet har i innstillingen opplyst at tilsynet i de senere år har praktisert å gi søkere anledning til å ettersende pliktige vedlegg etter søknadsfristen. Dette forutsetter at tilsynet oppdager at vedlegg mangler eller er mangelfulle i god tid før saksbehandlingen avsluttes, og at dokumentasjonen ettersendes innen de frister som blir satt i den enkelte sak. Lotterinemnda har ingen innvendinger til en slik praksis, men understreker at dette er et unntak fra forskriftens klare regel om at søknaden skal vedlegges pliktige vedlegg innen søknadsfristen 1. september hvert søknadsår. Nemnda understreker at praksisen innebærer at søkerorganisasjonen som ikke har levert en søknad som oppfyller kravene i forskriften § 11 får utsatt frist til å sende de pliktige vedleggene. Slik utsatt frist forplikter, og da er det sentralt at tilsynet informerer om den nye fristen på riktig måte og overfor riktig person/fullmektig for å ivareta hensynet til likebehandling.
- (12) Lotterinemnda legger til grunn at når forvaltningen sender meldinger som har betydning for vedkommendes rettsstilling eller for behandlingen av saken, skal dette i utgangspunktet gjøres tilgjengelig i egnet informasjonssystem, jf. forskrift 25. juni 2004 nr. 988 om elektronisk kommunikasjon med og i forvaltningen (eForvaltningsforskriften) § 8. Dette må anses å være tilfelle for Lotteritilsynets brev om mangelfull søknad og utsatt frist til å sende pliktige vedlegg. Altinn er et egnet informasjonssystem, jf. Digitaliserings- og forvaltningsdepartementets veileder til eForvaltningsforskriften side 13. E-postoversendelse tilfredsstillende ikke kravet om et «egnet informasjonssystem» etter § 8 annet ledd første punktum. Dette følger både av de kravene som er oppstilt i § 8 femte ledd, og av sammenhengen med § 8 annet ledd annet punktum.
- (13) Lotteritilsynets praksis om å sende brev i Altinn om mangelfull søknad og utsatt frist til å sende pliktige vedlegg, er dermed i tråd med hvordan slik informasjon skal sendes ut. Den omstendighet at tilsynet ved tidligere søknadsår har henvendt seg til klagers kontaktperson per e-post har derfor ingen rettslig betydning. Nemnda bemerker likevel at ved en praksisendring, som har stor betydning for søkerne, kunne tilsynet med fordel informert om at de fra og med en bestemt dato og i tråd med eForvaltningsforskriften benytter Altinn når de etterspør manglende pliktige vedlegg til søknaden eller etterspør opplysninger og dokumentasjon i saker.

- (14) Lotterinemnda understreker at det er søkerorganisasjonen som har ansvar for å sikre rutiner for håndtering av søknadsprosesser, herunder at pliktige vedlegg til søknaden blir sendt innen søknadsfristen eller innen fastsatt frist for ettersending i samsvar med forskriftens krav. Klager har anført at foreningen ikke finner Lotteritilsynets brev i Altinn, og viser til at det trolig skyldes endringer i styret. Det er søkerorganisasjonen som må sørge for at personene som er ansvarlige for søknadsprosessen mottar varsel fra Altinn om at det har kommet brev til organisasjonen, samt tildele riktige roller til representantene for å sikre at søknadsansvarlig har tilgang til brevene. Dette gjelder også i små organisasjoner med liten administrasjon. Nemnda har etter dette kommet til at den omstendighet at søknaden manglet revisjonsberetning for 2022 og revisjonsberetningen ikke ble sendt inn innen fristen for ettersending, må tilskrives forhold på klagers side.

Konklusjon

- (15) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur