



Stiftelsesklagenemnda

Stiftelsesklagenemndas avgjørelse i sak 2024/0330

Stiftelsesklagenemndas avgjørelse av klage av 26. november 2023 fra Stiftelsen Byggfag (org.nr. 974 467 968) på Stiftelsestilsynets vedtak av 16. november 2023.

Saken gjelder Stiftelsestilsynets vedtak om å avvise søknad om endring av stiftelsens vedtekter.

Spørsmålet i klagesaken er om Stiftelsestilsynet kunne avvise søknaden, og om stiftelsens søknad om endring av stiftelsens vedtekter kan godkjennes.

1 Stiftelsesklagenemndas kompetanse og sammensetning

Stiftelsesklagenemndas kompetanse er fastsatt i lov 15. juni 2001 nr. 59 om stiftelser (stiftelsesloven) § 7a. Etter bestemmelsen avgjør Stiftelsesklagenemnda klager på enkeltvedtak fattet av Stiftelsestilsynet i samsvar med blant annet stiftelsesloven.

Stiftelsesklagenemnda kan prøve alle sider av saken, jf. lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 34. Klagen er fremsatt i rett tid og vilkårene for å behandle klagen er til stede, jf. forvaltningsloven §§ 29 og 32.

Ved Stiftelsesklagenemndas behandling og avgjørelse av klagen deltok lederen Gudmund Knudsen og medlemmene Kamilla Silseth og Henning Sollid.

2 Sakens bakgrunn i hovedtrekk

Stiftelsen Byggfag (heretter stiftelsen eller klager) ved styremedlem Rune Berg, søkte 4. juli 2023 om endring av vedtektene § 4 om forvaltning av stiftelsens kapital. Vedlagt søknaden var protokoll datert 29. mars 2023 fra årsmøtet i Tømrer og Byggfagforeningen (org.nr. 971 097 922) der foreningen slutter seg til vedtektsendringen. Tømrer og Byggfagforeningen er oppretter av stiftelsen.

Stiftelsens gjeldende vedtekter § 4 lyder:

«A. Grunnkapitalen og de faste eiendommene forvaltes av et styre.

B. Avkastning av grunnkapitalen og driften av de faste eiendommer oppnås ved plassering i sikre og garanterte obligasjoner med pant i fast eiendom innenfor maksimum 60 % av takst fastsatt av godkjent takstmann.

Stiftelsen kan selge deler av eiendomsmassen for å oppnå Stiftelsens formål, herunder utvikle/utbygge gjenværende deler av eiendommene. Videre kan Stiftelsen foreta kjøp av andre eiendommer. Stiftelsen kan også forestå utleie av deler av eiendommen den selv ikke ønsker eller kan disponere til eget bruk.

C. En tiendedel av kapitalavkastningen skal dog hvert år legges til grunnkapitalen. For øvrig skal avkastningen anvendes til formålet.»

Forslaget til ny § 4 lyder slik:

«A. Grunnkapitalen og de faste eiendommene forvaltes av et styre.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

B. Styret skal sørge for en trygg og forsvarlig forvaltning av stiftelsens forvaltningskapital. Det er et mål at totalkapitalen skal øke minimum tilsvarende økningen av konsumprisindeksen til statistisk Sentralbyrå for å ivareta realverdien av midlene»

Stiftelsestilsynet ba i brev til stiftelsen 29. september 2023 om ytterligere dokumentasjon for å kunne behandle søknaden. Tilsynet ba om et nytt sett med vedtekter der endringene det var søkt om var tatt inn. Dessuten ba tilsynet om styreprotokoll som var underskrevet av alle styremedlemmene. Den protokollen som var sendt inn manglet signatur fra ett styremedlem, jf. stiftelsesloven § 31.

Stiftelsen sendte 4. oktober 2023 inn den dokumentasjonen tilsynet hadde spurt om, men i de vedtektene stiftelsen sendte inn var det i tillegg til endringen av § 4 også gjort endringer i formålsparagrafen i vedtektene § 2, i § 3 om grunnkapitalen, og i § 6 når det gjaldt antall styremedlemmer.

I brev 12. oktober 2023 ba tilsynet om styreprotokoll som også omfattet endringene av vedtektene §§ 2, 3 og 6, herunder begrunnelse for disse endringene. Dessuten ba tilsynet om ytterligere begrunnelse for endringen av § 4.

Stiftelsen ved styremedlem Berg sendte 13. november 2023 nye vedtekter til tilsynet, men også her var det gjort andre endringer i vedtektene enn i § 4. Han opplyste videre at den øvrige dokumentasjonen det var spurt om, herunder bakgrunnen og behovet for endringen, var sendt inn med søknaden.

Stiftelsestilsynet traff 16. november 2023 vedtak om å avvise søknaden uten at den var realitetsbehandlet. Grunnen var at tilsynet ikke hadde mottatt den dokumentasjonen det var spurt om.

Stiftelsen klaget på vedtaket 26. november 2023.

Stiftelsestilsynet kontaktet stiftelsen 27. og 29. november 2023 og viste til at stiftelsen fortsatt ikke hadde sendt inn styreprotokoll som viste at endringene i vedtektene §§ 3, 6 og 7 var vedtatt og godkjent av stiftelsens styre. Stiftelsen hadde heller ikke gitt en ytterligere begrunnelse for endringen av vedtektene § 4. Tilsynet ba stiftelsen avklare om den ville opprettholde klagen.

Stiftelsen ga i e-post 1. desember 2023 fra styremedlemmet Berg en ytterligere begrunnelse for endringen av § 4. Stiftelsestilsynet svarte stiftelsen samme dag og framholdt at årsaken til at søknaden ble avvist var at tilsynet ikke hadde mottatt protokollført styrevedtak for vedtektsendringene i §§ 3, 6 og 7.

Den 14. desember 2023 kontaktet Stiftelsestilsynet stiftelsen på nytt, og ba om avklaring på om stiftelsen ønsket å opprettholde klagen. Styremedlem Berg svarte tilsynet samme dag. Han opplyste at tidligere innsendte vedtekter ikke var korrekte, nærmere bestemt at underskriftene hadde blitt påført feil dokument. Han vedla et usignert nytt sett med vedtekter, som skulle inneholde de riktige endringene. Det ble videre opplyst at de nye vedtektene skulle påføres underskrifter og sendes til tilsynet i løpet av de neste dagene. Tilsynet svarte stiftelsen samme dag, og opplyste at saken om vedtektsendringer var avsluttet. Tilsynet opplyste videre at stiftelsen enten måtte opprettholde sin klage eller søke på nytt om vedtektsendringer. Styremedlem Berg svarte samme dag at klagen ble opprettholdt.

Den 18. desember 2023 ettersendte stiftelsen stiftelsens nye vedtekter med alle styremedlemmenes underskrifter.

Stiftelsestilsynet kontaktet stiftelsen ved styremedlem Berg på ny 22. desember 2023. Tilsynet viste til at det hadde gjennomgått de siste vedtektene stiftelsen hadde sendt inn 18. desember. Her var i tillegg til de foreslåtte endringene i § 4, også gjort endringer i §§ 2 og 5. Tilsynet har imidlertid ikke mottatt styreprotokoller som gjelder disse endringene.

Tilsynet oversendte saken til Stiftelsesklagenemnda 6. mars 2024.

Stiftelsesklagenemnda ba i brev 19. april 2024 klager redegjøre nærmere for søknaden om vedtektsendringer. Klager bekreftet i brev 23. april 2024 at det bare er søkt om endring av vedtektenes § 4. Nemnda ga klager i brev 30. april 2024 frist til å sende inn korrekte, signerte vedtekter innen 10. mai 2024. Klager sendte den 7. mai 2024 slike vedtekter til nemnda.

Stiftelsesklagenemnda holdt nemndsmøte og avgjorde saken 29. mai 2024.

3 Stiftelsestilsynets vedtak

Vedtaket av 16. november 2023 lyder:

«Vi avviser søknaden fra STIFTELSEN BYGGFAG, org.nr. 974 467 968.»

Stiftelsestilsynet har begrunnet vedtaket med at søknaden ikke er tilstrekkelig dokumentert. Tilsynet har etterspurt en signert styreprotokoll og ytterligere begrunnelse for endringene i vedtektene §§ 3, 6 og 7. Tilsynet har ikke fått tilsendt den nødvendige dokumentasjonen for å behandle søknaden og har derfor avvist den, jf. stiftelsesloven § 7.

4 Klagers anførsler

Klager ber om at Stiftelsesklagenemnda omgjør Stiftelsestilsynets vedtak om avvisning av søknaden og godkjenner endringen i vedtektene § 4.

Klagers anførsler kan oppsummeres slik:

- Søknaden gjelder kun endring av vedtektenes § 4, ikke §§ 3, 6 og 7. Klager har vist til at vedtektene som var vedlagt søknaden ikke var korrekte. Riktige vedtekter er senere sendt inn. Når det gjelder vedtektsendringene i §§ 3, 6 og 7, som Stiftelsestilsynet har bemerkt, ble disse endringene godkjent av tilsynet allerede 9. januar 2009.
- Klager anfører videre at endringen av vedtektene § 4 om kapitalforvaltning er særdeles godt begrunnet og vedtatt av et enstemmig og fulltallig styre. Endringen er også godkjent av stiftelsens oppretter.

5 Stiftelsestilsynets innstilling i klagesaken

Stiftelsestilsynet har i sin innstilling av 6. mars 2024 opprettholdt sitt tidligere vedtak i saken, og fastholder i det vesentlige begrunnelsen for vedtaket.

Stiftelsestilsynet har følgende ytterligere bemerkninger:

- Tilsynet skal nekte registrering dersom den innkomne meldingen ikke er lovmessig eller i samsvar med vedtektene. Tilsynet skal også nekte registrering dersom vilkårene for registrering i Stiftelsesregisteret ikke foreligger, eller dersom opplysningene er så utydelige eller så uklare at det ikke er mulig å fastslå hvordan de skal forstås, jf. stiftelsesloven § 8 femte ledd, jf. lov 21. juni 1985 nr. 78 om registrering av foretak (foretaksregisterloven) § 5-2.
- Tilsynet kan ikke godkjenne endringene av vedtektene uten at det foreligger en styreprotokoll hvor alle de aktuelle endringene er vedtatt av styret, jf. stiftelsens vedtekter § 9 og stiftelsesloven § 49 tredje punktum.
- Stiftelsen har sendt inn flere versjoner av nye vedtekter i saken, og alle inneholder endringer i flere vedtektsbestemmelser enn vedtektene § 4. Siste innsendte vedtekter inneholdt endringer av vedtektene §§ 2 og 5. Tilsynet har kun mottatt styreprotokoll av 24. januar 2023 som viser at endringene i vedtektene § 4 er vedtatt og godkjent av styret,

men mangler styreprotokoll for de øvrige vedtektsendringene. Tilsynet mener derfor at søknaden fortsatt ikke er tilstrekkelig dokumentert.

6 Stiftelsesklagenemndas syn på saken

Saken gjelder klage over Stiftelsestilsynets vedtak 16. november 2023. I vedtaket avviste tilsynet uten realitetsbehandling stiftelsens søknad om omdanning av vedtektene. Grunnen var at søknaden ikke var tilstrekkelig dokumentert.

Klager har anmodet Stiftelsesklagenemnda om å omgjøre Stiftelsestilsynets vedtak og godkjenne omdanning av vedtektene § 4.

Det første spørsmålet nemnda må ta standpunkt til er om Stiftelsestilsynet hadde hjemmel til å avvise søknad om vedtektsendringer uten å realitetsbehandle søknaden.

Stiftelsesklagenemnda forstår saken slik at grunnen til at Stiftelsestilsynet avviste søknaden om å få godkjent vedtektsendringene var at det ikke var dokumentert at disse var vedtatt av styret i samsvar med vedtektene § 9. De innsendte styreprotokollene gjelder bare endringene av vedtektene § 4 slik også stiftelsen har søkt om i søknaden av 4. juli 2023.

Under saksbehandlingen for Stiftelsestilsynet har klageren sendt inn flere ulike versjoner av nye vedtekter som også inneholder endringer i andre vedtektsbestemmelser enn den det er søkt om. Stiftelsen skapte derved selv en uklarhet om hva søknaden egentlig gjaldt, og som Stiftelsestilsynet måtte avklare før det kunne realitetsbehandle søknaden. Slik nemnda ser det ble det ikke tilstrekkelig avklart av stiftelsen at saken bare gjaldt endring av vedtektene § 4 før i klagen over Stiftelsestilsynets avvisningsvedtak 26. november 2023.

Stiftelsen har som nevnt til tross for flere henvendelser fra Stiftelsestilsynet ikke fått seg til å sende inn nye vedtekter som er i samsvar med søknad om endring av vedtektene § 4. Dette er riktignok strengt tatt ikke et vilkår for å realitetsbehandle endringen av vedtektene § 4, men det er et vilkår for den etterfølgende registreringen av de nye vedtektene i Stiftelsesregisteret at det er sendt inn et nytt sett med vedtekter, jf. stiftelsesloven § 51. Det er en nær sammenheng mellom de to trinnene i saksbehandlingen. Etter at Stiftelsestilsynet har godkjent en søknad om vedtektsendring eller annen omdanning, registrer tilsynet endringen i Stiftelsesregisteret av eget tiltak.

Stiftelsesklagenemnda mener etter dette at Stiftelsestilsynet hadde grunn til å avvise stiftelsens søknad om vedtektsendring fordi nødvendige forutsetninger for å realitetsbehandle søknaden og for etterfølgende registrering av vedtektsendring ikke var til stede. Stiftelsen hadde på dette tidspunkt selv skapt tvil om hvilke bestemmelser i vedtektene søknaden om omdanning gjaldt, og den hadde dessuten ikke sendt tilsynet vedtekter der vedtektsendringene var innarbeidet.

Under behandlingen av saken i Stiftelsesklagenemnda har stiftelsen avklart de forholdene som førte til at Stiftelsestilsynet avviste saken. Klager har nå overfor Stiftelsesklagenemnda bekreftet at saken bare gjelder vedtektene § 4, og har dessuten sendt inn nye vedtekter der det bare er § 4 som er endret. Etter dette mener nemnda at de formelle vilkårene for å behandle realiteten i saken nå er oppfylt.

Stiftelsesklagenemnda finner etter dette at Stiftelsestilsynets vedtak 16. november 2023 om avvisning av søknaden må oppheves, og at saken sendes tilbake til Stiftelsestilsynet for realitetsbehandling av søknaden om endring av vedtektene § 4, jf. forvaltningsloven § 34 fjerde ledd der det heter at klageinstansen «kan sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling».

7 Vedtak

Stiftelsesklagenemnda fatter etter dette følgende vedtak:

Stiftelsestilsynets vedtak 16. november 2023 om avvisning av søknad fra Stiftelsen Byggfag om endring av vedtektene § 4 oppheves. Saken sendes tilbake til tilsynet for ny behandling.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Vedtaket er enstemmig.

Oslo, 29. mai 2024

Gudmund Knudsen
Leder

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur