



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 6. mai 2024

Sak 2024/524 - Sandefjord Pensjonistbowling - org.nr. 983 347 940 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabeth Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Sandefjord Pensjonistbowling (klager) søkte 21. februar 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avsto søknaden 21. februar 2024. Søknaden ble maskinelt avslått, ettersom klager fylte ut at foreningen er en hobby- og fritidsforening uten en vesentlig del av aktivitetene rettet mot barn og unge under 18 år.
- (3) Klager påklaget vedtaket 11. mars 2024. Klager viser til at foreningen har fått godkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon i flere år, og trodde det kun var en formalitet når det skulle søkes om ny godkjenning for 2025. Foreningen er åpen for alle pensjonister og uføre over 60 år, og tilbyr en arena for sosialt samvær i tillegg til selve bowlingen. Trivsel blant medlemmene er klagers hovedprioritet, og foreningens medlemmer opplever økt mestring og fellesskap av arbeidet. Foreningen arrangerer bowlingturneringer som er gratis for medlemmene, og ga i 2023 tilbud om bowlingspill til ukrainske flyktninger. Samlet anfører klager at det ikke er tvil om at foreningen er en frivillig organisasjon, der frivillig innsats utgjør en vesentlig del av virksomheten. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet etterspurte 20. mars 2024 siste godkjente og signerte årsmelding og årsregnskap, samt foreningens vedtekter. Klager sendte de etterspurte dokumentene 21. mars 2024.
- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 4. april 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (7) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (8) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (10) Sandefjord Pensjonistbowling sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 21. februar 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (11) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Etter pengespilloven § 19 skal overskuddet fra pengespillene ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne.
- (12) Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av § 38 tredje ledd at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (13) Lotterinemnda finner innledningsvis grunn til å presisere at vilkårene i pengespilloven § 18 og 19 er kumulative, slik at alle vilkårene må være oppfylt for at klager kan få forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon. Nemnda er enig med klager i at frivillig innsats utgjør en viktig del av organisasjonens virksomhet. Det er imidlertid også et selvstendig vilkår at organisasjonens virksomhet ikke utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne.
- (14) Det fremgår av klagers vedtekter § 2 at alle pensjonister og uføre kan være aktive medlemmer av klubben. Ved årsskiftet hadde foreningen 77 medlemmer mellom 60 og 97 år. Lotterinemnda legger til grunn at foreningen ikke har virksomhet rettet mot barn og unge.
- (15) I forarbeidene til pengespilloven fremgår det at begrensningen mot virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne innebærer at organisasjoner som fungerer som møteplass eller fritidsaktivitet for voksne, herunder pensjonistforeninger med et sosialt preg, ikke lenger vil kunne få tillatelse til å tilby pengespill, jf. Prop. 220 L (2020- 2021) punkt 14.4.2.4. Det følger av punkt 14.4.3.2. at organisasjoner som har et videre formål enn å være en sosial samlingsplass eller rent fritidstilbud til voksne, for eksempel tilbud som motvirker psykiske problemer, ensomhet eller rusavhengighet, kan få forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.

- (16) Det følger av klagers vedtekter § 1 at klubbens hovedmål er å arbeide for sosialt samhold og trivsel, samt arrangere og delta i bowlingskonkurranser med andre pensjonistbowlingklubber.
- (17) Lotterinemnda ser at klagers tilbud og virksomhet er egnet til å motvirke ensomhet, men har likevel kommet til at klagers hovedformål er å tilby en sosial samlingsplass for pensjonister med bowling som fritidsaktivitet. Klager har opplyst at foreningen tilbyr bowling to dager i uken, og i årsberetningen for 2023 står det at klubben har arrangert og lagt til rette for deltakelse i flere interne og eksterne turneringer. Selv om klager også har gjennomført flere sosiale tiltak for medlemmene slik som fergetur til Karlstad, fremstår foreningens tilbud i all hovedsak som en sosial møteplass eller fritidsaktivitet for voksne.
- (18) Lotterinemnda har etter dette kommet til at klagers virksomhet i all hovedsak utgjør hobby- og fritidsaktiviteter for voksne, og at foreningen ikke har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år.

Konklusjon

- (19) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur