



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 26. august 2024

Sak 2024/588 - Polsk-Norsk Norsk-Polsk Kulturförening Samhold - org.nr. 889 509 902 - klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabeth Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Norges Korforbund (sentralledet) søkte 30. august 2023 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2022 for seg og 868 underledd, deriblant Polsk-Norsk Norsk-Polsk Kulturförening Samhold (klager). Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på totalt 19 409 123 kroner etter forenklet modell, der klagers søknadsbeløp utgjorde 71 426 kroner.
- (2) Lotteritilsynet innvilget søknaden 20. desember 2023, men avslo blant annet klagers søknadsbeløp. Tilsynet begrunner avslaget med at klager ikke har sendt alle opplysninger etterspurt av sentralledet innen sentralledets interne frist og søknadsfristen. Det vises til at det er usikkerhet knyttet til flere momenter ved klagers virksomhet og kostnader. Tilsynet begrunner også avslaget med at klager ikke er en demokratisk forening. Med henvisning til vedtektene fra 2017, vises det til at styret består av to navngitte personer, og at styret bestemmer om styret skal utvides og avgjør endringer av vedtekter. Tilsynet reduserte også søknadsgrunnlaget til flere andre underledd, men disse har ikke påklaget vedtaket. Det samlede søknadsbeløpet ble avkortet til 19 331 044 kroner.
- (3) Klager påklaget vedtaket 17. januar 2024. Det vises til at ansvarlig person ikke hadde tid til å svare på sentralledets henvendelse 27. august 2023 og ba derfor om utsatt svarfrist. Klager anfører at ingen av foreningens kostnader eller utgifter er private. Foreningen har ingen ansatte, og baserer seg på frivillig innsats. Klager anfører også at foreningen er demokratisk, og bemerker at vedtektene fra 2017 ikke lenger er aktuelle. Det vises til at medlemmene har både stemmerett og talerett.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 15. april 2024 til Lotterinemnda for behandling. I innstillingen opprettholder tilsynet grunnlaget for avslaget. Det vises til at klager ikke har opplyst om endringer i vedtekter, og viser til at det ville vært naturlig at oppdaterte vedtekter ble vedlagt klagen. Tilsynet legger etter dette til grunn tilgjengelige vedtekter fra 2017, og konkluderer med at foreningen ikke er demokratisk.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (5) Klager sendte i e-post 22. april 2024 merknader til Lotteritilsynets innstilling til tilsynet. Klager ber tilsynet revurdere saken, og anfører at foreningen er demokratisk. Vedtekter fra 2019 var vedlagt e-posten. Det vises for øvrig til klagen og merknadene i sin helhet.
- (6) Lotteritilsynet sendte 26. april 2024 kommentarer til klagers merknader til innstillingen. Tilsynet fant ikke grunn til å omgjøre vedtaket og viser til at tilsynet kun hadde tilgang til vedtektene fra 2017 da søknaden og klagen ble behandlet, og at det ikke er opplyst når vedtektene ble vedtatt og i hvilket forum disse ble vedtatt.
- (7) Lotterinemnda henvendte seg til klager 22. mai 2024, og etterspurte dokumentasjon på at vedtektene ble vedtatt i 2019. Klager sendte 26. mai 2024 protokoll fra årsmøtet 2019 med vedtekter signert 20. november 2019.

Det rettslige grunnlaget

- (8) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).
- (9) Det følger av forskriften § 3 første ledd bokstav a at frivillige organisasjoner kan få merverdiavgiftskompensasjon, avgrenset til demokratiske ikke-økonomiske foreninger.
- (10) Organisasjonen må oppfylle kravene i forskriften både på søknads- og utbetalingstidspunktet, jf. forskriften § 5.
- (11) Det følger av forskriften § 10 første ledd at i forenklet modell skal underledd og aksjeselskap rapportere totale driftskostnader og eventuelle avgrensinger etter § 6 og fradrag etter § 7 til sentralleddet etter den enkelte organisasjons interne rutiner og frister.
- (12) Underledd og aksjeselskap skal sende sentralleddet revisjonsberetning, regnskap og årsmelding dersom sentralleddet krever det for å kontrollere søknadsgrunnlaget, jf. forskriften § 10 tredje ledd.
- (13) Søknad om merverdiavgiftskompensasjon skal sendes Lotteri- og stiftelsestilsynet på fastsatt skjema senest 1. september hvert søknadsår og skal undertegnes av den som har fullmakt til å søke, jf. forskriften § 11 første punktum.
- (14) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (15) Polsk-Norsk Norsk-Polsk Kulturforening Samhold sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 20. desember 2023 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2022.
- (16) Lotterinemnda vil først ta stilling til om klager er en demokratisk forening, jf. forskriften § 3 første ledd bokstav a. Klager må oppfylle vilkårene på søknads- og utbetalingstidspunktet, jf. forskriften § 5 andre ledd.

- (17) Lotteritilsynet har i vedtaket lagt til grunn klagers vedtekter fra 2017 ved vurderingen av om foreningen er demokratisk. Klager har i e-post 26. mai 2024 til Lotterinemnda lagt ved møteprotokoll fra årsmøte 20. november 2019 med vedtekter signert samme dag. Nemnda legger til grunn at vedtektene fra 2019 var gjeldende på søknadstidspunktet og at det er disse som må legges til grunn ved vurderingen av om foreningen er demokratisk.
- (18) I vedtektene av 2019 § 1 står det følgende om foreningens navn og formål:
- «Samhold er et sangkor registrert som Norsk – Polsk Kulturforening Samhold. Gruppen er aktiv hele året (fra 2017). Samhold skal være for alle som er glad i sang og musikk. Integrasjon på tvers av alle grenser. [...] Samhold er partipolitisk uavhengig.»*
- (19) Det følger av vedtektene § 2.1 at Samhold vil bestå av flere medlemmer. Styret har myndighet til åpne for flere medlemmer hvis dette er ønskelig. Det fremgår av vedtektene § 3.3 at alle medlemmer har tale- og forslagsrett i alle saker som angår koret og medlemmene. I vedtektene § 4.1 står det at årsmøtet er korets øverste organ, og at foreningens medlemmer kan stille til valg som styremedlem og de ulike utvalgene.
- (20) Lotterinemnda har på bakgrunn av dette kommet til at klager er en demokratisk forening, jf. forskriften § 3 første ledd bokstav a.
- (21) Det andre spørsmålet for Lotterinemnda er om klagers søknad kan avslås på grunnlag av at foreningen ikke har sendt tilleggsinformasjon etterspurt av sentralledet innen den interne fristen til sentralledet, jf. forskriften § 10 første og tredje ledd.
- (22) Det følger av forskriften § 10 tredje ledd at underledd skal sende sentralledet revisjonsberetning, regnskap og årsmelding dersom sentralledet krever det for å kontrollere søknadsgrunnlaget.
- (23) Sentralledet etterspurte 22. august 2023 klagers årsregnskap, og fikk dette tilsendt 23. august 2023. Den 25. august 2023 etterspurte sentralledet redegjørelse for noen av postene i regnskapet. Klager opplyste 27. august 2023 at det ikke var mulig å svare innen fristen, og ba om fristutsettelse til 5. september 2023. Sentralledet svarte 28. august 2023 at det ikke var mulig å gi fristutsettelse, da søknadsfristen var 1. september 2023. Klager sendte 1. september 2023 sentralledet en redegjørelse for postene i regnskapet. Sentralledet har i vedlegg til søknaden opplyst at opplysningene ble sendt etter den interne fristen, men sentralledet har likevel valgt å ikke endre søknadsbeløpet, selv om det er avvik i forhold til regnskapet for 2022.
- (24) Lotteritilsynet har i vedtaket avslått søknaden med grunnlag i at klager ikke har sendt etterspurte opplysninger til sentralledets kontroll og revisorrapport innen fastsatt frist. Tilsynet viser til at det tidligere år har vært usikkerheter angående klagers økonomiske poster og at klagers avgrensninger har vært mangelfulle. Tilsynet legger til grunn at sentralledet må kunne kreve tilleggsopplysninger til søknaden fra underledd. I tilsynets kommentarer 26. april 2024 viser tilsynet til at underleddets tilleggsopplysninger ble sendt til sentralledet etter den interne fristen, og at sentralledet derfor kunne utelatt underleddet fra søknaden.
- (25) Lotterinemnda påpeker i denne sammenheng at underledd etter forskriften § 10 tredje ledd er pliktig til å sende revisjonsberetning, regnskap og årsmelding innen den interne fristen, dersom sentralledet krever det. Dette har sammenheng med at sentralledet skal

kontrollere at underleddene oppfyller vilkårene for å delta i ordningen, herunder at det er avgrenset for kostnader som ikke er kompensasjonsberettigede, før søknaden blir oversendt til Lotteritilsynet. Nemnda legger til grunn at hvis et sentralledd har etterspurt ett av disse dokumentene, og dokumentet ikke er sendt innen fristen, kan underleddets søknadsbeløp utelates fra sentralleddets søknad på vegne av underleddene. Lotterinemnda er enig med Lotteritilsynet i at det er problematisk at klager ikke sendte en redegjørelse for postene i regnskapet innen den interne fristen til sentralleddet. Nemnda bemerker likevel at i en sak som denne, som gjelder underleddets rapporteringsplikt overfor sentralleddet, så kan ikke forskriften §10 tredje ledd danne grunnlag for avslag av underleddets søknad.

- (26) Lotterinemnda er enig med Lotteritilsynet at det er usikkerhet rundt flere av klagers økonomiske posteringer i regnskapet. Nemnda viser blant annet til at flere av kostnadene kan være av privat karakter, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav d. Tilsynet har imidlertid ikke foretatt en vurdering av hvilke kostnader som det eventuelt skal avgrenses for, og nemnda mener at tilsynet står nærmest til å foreta disse vurderingene.

Konklusjon

- (27) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak oppheves og sende tilbake til Lotteritilsynet for ny behandling.

Vedtak

Lotteritilsynets vedtak 20. desember 2023 oppheves. Saken sendes tilbake til Lotteritilsynet for ny behandling.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur