



## Frivillighetsregisternemnda

### Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 6. september 2024

**Sak 2024/612 - Fjordglimt Misjonscenter og Leirsted - org.nr. 921 391 803 - klage over vedtak om å nekte registrering med deltakelse i grasrotandelen**

**Frivillighetsregisternemndas medlemmer:** Leder Martin Hennig, og medlemmene Shabneet K. Bains, Elisabeth Ekberg, Bernard Enjolras og Stian Slotterøy Johnsen

#### Sakens bakgrunn

- (1) Fjordglimt Misjonscenter og Leirsted<sup>1</sup> (klager) meldte 31. januar 2024 inn registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i grasrotandelen.
- (2) Frivillighetsregisteret fattet vedtak 14. februar 2024 om å nekte deltakelse i grasrotandelen, med den begrunnelse at foreningen er opprettet med formål om å støtte andre enheter økonomisk.
- (3) Klager påklaget vedtaket 21. februar 2024. Klager anfører at foreningen har det hele og fulle ansvaret for driften av Fjordglimt misjonscenter, og er ansvarlig for alle drifts- og vedlikeholdsutgifter. Klager gjør gjeldende at nektingsvedtaket beror på en misforståelse. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 22. april 2024 til Frivillighetsregisternemnda for behandling.
- (5) Frivillighetsregisternemnda ga i e-post 12. august 2024 klager anledning til å uttale seg om fusjoneringen av NMS Leirsteder AS og NMS Eiendommer AS, og om fusjoneringen hadde konsekvenser for klagers virksomhet.

#### Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er forskrift 5. desember 2022 nr. 2124 om grasrotandel (forskriften).
- (7) Formålet med grasrotandelen er å fremme frivillig aktivitet på lokalt eller regionalt nivå i Norge, jf. forskriften § 1. Det fremgår av forskriften § 1 andre ledd at grasrotandelen skal brukes på egen frivillig virksomhet i tråd med grasrotmottakers vedtekter og formål.

---

<sup>1</sup> Fjordglimts Venner har endret navn til Fjordglimt Misjonscenter og Leirsted.

**Postadresse:**

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

**Besøksadresse:**

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00    post@knse.no

- (8) Av forskriften § 3 første ledd fremgår det at en enhet i Frivillighetsregisteret kan motta grasrotandel dersom enheten er ikke-fortjenestebasert og hovedsakelig basert på frivillig innsats.
- (9) Det følger av forskriften § 5 andre ledd at grasrotandelen ikke skal nyttes til aktivitet i enheter som ikke fyller vilkårene for deltakelse i grasrotandelen.
- (10) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Frivillighetsregisternemndas vurdering**

- (11) Fjordglimt Misjonssenter og Leirsted sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak 14. februar 2024 om å nekte deltakelse i grasrotandelen.
- (12) Det følger av forskriften § 1 andre ledd at for å delta i grasrotordningen må grasrotandelen brukes på «egen frivillig virksomhet i tråd med grasrotmottakers vedtekter og formål». Frivillighetsregisteret har vurdert at klager er opprettet med formål om å støtte andre enheter økonomisk, og at klager derfor ikke kommer til å benytte grasrotandelen til egen frivillig virksomhet.
- (13) Det følger av høringsnotat 14. august 2017 om ny forskrift om grasrotandelen punkt 2.2.3 merknader til § 1 og § 5 at formålet med regelen er at grasrotmidlene skal benyttes til det formål som grasrotgiver har valgt å støtte. Bestemmelsen må også sees i sammenheng med forskriften § 5 andre ledd, hvor det fremgår at grasrotandelen ikke skal nyttes til aktivitet i enheter som ikke fyller vilkårene for deltakelse i grasrotandelen. Dersom organisasjoner har adgang til å dele ut grasrotmidler til andre enheter, vil dette kunne åpne opp for omgåelse av forskriftens bestemmelser i strid med grasrotordningens formål.
- (14) I vurderingen av om grasrotandelen brukes på egen frivillig virksomhet, tas det utgangspunkt i klagers vedtekter. Vedtektene setter rammer for foreningens virksomhet, og foreningen må selv sørge for at vedtektene gir et riktig bilde av hvordan organisasjonen reelt sett er organisert.
- (15) Av vedtektenes punkt om «formål» fremgår det at:
 

*«Fjordglimts venner er ansvarlig for økonomi og drift av Fjordglimt Misjonssenter og leirsted. Foreningen er tilsluttet Det Norske Misjonsselskap (NMS), og arbeider i samsvar med NMS sine grunnregler. Fjordglimt skal være et sted som fremmer trosglede og misjonsengasjement i generell livsglede og godhet. Vi skal legge til rette for leirvirksomhet og ulike arrangementer i kristen regi, men også for relevant utleie. [...] Fjordglimts venner leier stedet fra NMS Leirsteder AS».*
- (16) Klager er registrert i Frivillighetsregisteret, og en forutsetning for registrering er at Frivillighetsregisteret har vurdert at foreningen har egen frivillig virksomhet, jf. frivillighetsregisterloven § 3 første ledd. Ut fra vedtektene vurderer nemnda at klagers frivillige virksomhet består av å drifte Fjordglimt Misjonssenter, og legge til rette for leirvirksomhet, utleie og andre arrangementer i kristen regi. Frivillighetsregisternemnda vurderer det slik at grasrotandelen vil gå til klagers egen frivillige virksomhet dersom

midlene brukes til drift av Fjordglimt Misjonssenter. I et slikt tilfelle vil grasrotmidlene benyttes i tråd med klagers vedtektsfestede formål.

- (17) Frivillighetsregisternemnda legger derfor til grunn at grasrotandelen brukes til klagers «egen frivillig virksomhet», jf. forskriften § 1 andre ledd, dersom det er slik at andelen benyttes til drift av Fjordglimt Misjonssenter.
- (18) Etter forskriften § 5 kan grasrotandelen imidlertid ikke benyttes til «aktivitet i enheter som ikke fyller vilkårene for deltakelse i grasrotandelen». Formålet med forskriften § 5 er å unngå at grasrotmidler reelt sett går til enheter som ikke oppfyller vilkårene for deltakelse.
- (19) Det fremgår av klagers vedtekter at klager leier Fjordglimt Misjonssenter av NMS Leirsteder AS. NMS Leirsteder AS ble 3. juni 2024 fusjonert med NMS Eiendommer AS, org.nr. 918 197 087, og førstnevnte selskap eksisterer ikke lenger. Frivillighetsregisternemnda forstår det slik at Fjordglimt Misjonssenter nå er eid av NMS Eiendommer AS, som er et aksjeselskap som er opprettet og eid av Det norske Misjonsselskap (heretter NMS).
- (20) Dersom utleieinntektene går til NMS Eiendommer AS eller klager utfører vedlikehold/påkostninger på misjonssenteret vil dette være aktivitet som kommer NMS Eiendommer AS til gode. NMS Eiendommer AS har ikke sendt inn melding om registrering om deltaker i grasrotandelen, og Frivillighetsregisteret har derfor ikke vurdert selskapets rett til deltakelse.
- (21) Det følger av NMS Eiendommer AS sine vedtekter § 3 at:
- «Selskapets formål er å realisere formålene til Det Norske Misjonsselskap (NMS). NMS er en selvstendig organisasjon innenfor Den norske kirke og er et redskap for å realisere kirkens misjonsoppdrag. Et slikt redskap skal også Selskapet være gjennom sitt eierskap og forvaltning av NMS's eiendommer.»*
- (22) Ut fra vedtektene til NMS Eiendommer AS og nettsiden til NMS fremstår det klart at organisasjonen har utstrakt frivillig aktivitet både nasjonalt og internasjonalt. Frivillighetsregisternemnda finner det sannsynliggjort at selskapet har aktiviteter utover det lokale og regionale, og ikke oppfyller vilkårene for deltakelse i grasrotandelen, jf. forskriften § 3 bokstav f.
- (23) Klager har ikke redegjort for hvem utleieinntektene tilfaller eller om foreningen foretar vedlikehold eller påkostninger som øker eller opprettholder verdien på misjonssenteret. Frivillighetsregisternemnda finner at klager ikke har gjort tilstrekkelig rede for at grasrotandelen ikke vil gå til aktivitet som kommer NMS Eiendommer AS til gode. Hensynet til å unngå omgåelse av regelverket tilsier at søkerne må ha tilstrekkelig dokumentasjon på at grasrotmidlene ikke benyttes i strid med forskriften § 5 før de kan registreres som deltaker i grasrotordningen. Det er søker sitt ansvar å vedlegge tilstrekkelig dokumentasjon på at organisasjonen oppfyller vilkårene for deltakelse i grasrotandelen.
- (24) Nemnda legger etter dette til grunn at grasrotandelen vil bli benyttet til aktivitet i strid med forskriften § 5 andre ledd. Klager oppfyller følgelig ikke vilkårene for deltakelse i grasrotandelen.

### **Konklusjon**

- (25) Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur*