



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 30. april 2024

Sak 2024/499 – Fredriksvern Verfts Venner - org.nr. 987 324 759 - klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabeth Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Fredriksvern Verfts Venner (klager) søkte 15. april 2023 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2022. Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 18 462 kroner etter forenklet modell. I søknaden var det opplyst at revisjonsberetningen ikke var sendt inn fordi foreningen ikke hadde mulighet til å skanne inn dokumentet.
- (2) Lotteritilsynet kontaktet klager per brev i Altinn 27. juli 2023 og etterspurte revisjonsberetningen. Tilsynet viste til at revisjonsberetning var et pliktig vedlegg, og at manglende mulighet til å skanne dokumentet ikke kunne medføre unntak fra plikten til å sende revisjonsberetning. Det ble gitt frist for tilbakemelding innen 1. september 2023 og informert om at manglende svar kunne føre til at søknaden ville bli avslått. Klager besvarte ikke henvendelsen.
- (3) Lotteritilsynet avslo søknaden 20. desember 2023, med den begrunnelse at søknaden manglet revisjonsberetning og at revisjonsberetning ikke hadde blitt sendt innen fristen for ettersending.
- (4) Klager påklaget vedtaket 9. januar 2024. Klager anfører at foreningen ikke har mottatt Lotteritilsynets brev 27. juli 2023 og derfor aldri fikk mulighet til å rette opp feilen. Klager mottok heller ikke brevet med avslaget i Altinn, og mener at det må være en feil som knytter seg til Altinn-systemet. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (5) Mellom 10. januar 2024 og 11. januar 2024 har det vært korrespondanse mellom klager og Lotteritilsynet om årsaken til at foreningen ikke har hatt tilgang til brevene i Altinn.
- (6) Klager opplyste i e-post 1. februar 2024 at foreningen nå har fått ordnet tilganger i Altinn. Det ble også vist til at styret består av pensjonister som ikke er oppdatert på data, og at foreningen har sendt inn søknad på samme måte som tidligere uten at det har vært noe problem. Revisjonsberetningen var vedlagt e-posten.
- (7) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 2. april 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

Det rettslige grunnlaget

- (8) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).
- (9) Søknaden skal sendes Lotteri- og stiftelsestilsynet på fastsatt skjema senest 1. september hvert søknadsår og skal undertegnes av den som har fullmakt til å søke, jf. forskriften § 11 første setning. Etter § 11 andre setning bokstav a skal søknaden vedlegges godkjent underskrevet årsregnskap, årsmelding og revisjonsberetning for den enkeltstående søkeren.
- (10) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (11) Fredriksvern Verfts Venner sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 20. desember 2023 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2022.
- (12) Klager har ikke lagt ved revisjonsberetning for 2022 ved søknaden på grunn av problemer med å få skannet revisjonsberetningen. Søknaden manglet derfor pliktige vedlegg da søknadsfristen utløp og søknaden kunne i utgangspunktet avslås på dette grunnlaget, jf. forskriften § 11 første setning, jf. § 11 bokstav a.
- (13) Lotteritilsynet har i innstillingen opplyst at tilsynet i de senere år har praktisert å gi søkere anledning til å ettersende pliktige vedlegg etter søknadsfristen. Dette forutsetter at tilsynet oppdager at vedlegg mangler eller er mangelfulle i god tid før saksbehandlingen avsluttes, og at dokumentasjonen ettersendes innen de frister som blir satt i den enkelte sak. Lotterinemnda har ingen innvendinger mot en slik praksis, men understreker at dette er et unntak fra forskriftens klare regel om at søknaden skal vedlegges pliktige vedlegg innen søknadsfristen 1. september hvert søknadsår.
- (14) Lotterinemnda legger til grunn at når forvaltningen sender meldinger som har betydning for vedkommendes rettsstilling eller for behandlingen av saken, skal dette i utgangspunktet gjøres tilgjengelig i egnet informasjonssystem, jf. forskrift 25. juni 2004 nr. 988 om elektronisk kommunikasjon med og i forvaltningen (eForvaltningsforskriften) § 8. Dette må anses å være tilfelle for Lotteritilsynets brev om mangelfull søknad og utsatt frist til å ettersende pliktige vedlegg. Altinn er et egnet informasjonssystem, jf. Digitaliserings- og forvaltningsdepartementets veileder til eForvaltningsforskriften side 13. E-postoversendelse tilfredsstiller ikke kravet om et «egnet informasjonssystem» etter § 8 annet ledd første punktum. Dette følger både av de kravene som er oppstilt i § 8 femte ledd, og av sammenhengen med § 8 annet ledd annet punktum. Lotteritilsynets praksis som går ut på å sende brev i Altinn vedrørende mangelfull søknad og påminnelse om å sende pliktige vedlegg, er dermed i tråd med hvordan slik informasjon skal sendes ut. Den omstendighet at tilsynet tidligere søknadsår har henvendt seg til klagers kontaktperson per e-post har derfor ingen rettslig betydning.
- (15) Klager ettersendte 1. februar 2024 revisjonsberetning for 2022, etter at fristen for ettersending av pliktige vedlegg var utløpt.

- (16) Lotterinemnda bemerker at det er søkerorganisasjonen som har ansvar for å sikre rutiner for håndtering av søknadsprosesser, herunder at pliktige vedlegg til søknaden blir sendt innen søknadsfristen eller innen fastsatt frist for ettersending i samsvar med forskriftens krav. Klager har anført at foreningen ikke finner Lotteritilsynets brev i Altinn. Til dette påpeker Lotterinemnda at det er søkerorganisasjonen som har ansvar for at personene som er ansvarlige for søknadsprosessen mottar varsel fra Altinn om at det har kommet brev til organisasjonen, samt å sørge for at de søknadsansvarlige i organisasjonen har tilgang til brevene. Dette gjelder også i små organisasjoner med liten administrasjon. Nemnda har etter dette kommet til at den omstendighet at søknaden manglet revisjonsberetning for 2022, og at revisjonsberetningen ikke ble ettersendt innen fristen for ettersending, må tilskrives forhold på klagers side.

Konklusjon

- (17) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur