



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 26. august 2024

Sak 2024/801 – Hjelpeskilden Norge - org.nr. 998 641 233 – klage over vedtak om delvis avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabeth Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Organisasjonen Hjelpeskilden Norge (heretter «foreningen» eller «klager») søkte 31. august 2023 om merverdiavgiftskompensasjon etter forenklet modell. Søknadsbeløpet var på 127 151 kroner. I merknad til søknaden viser klager til at innsendt regnskap til Brønnøysundregistrene kommer til å avvike fra regnskapet sendt med søknaden. Avviket forklares med at det kun er driftsregnskapet som skal registreres i Brønnøysundregistrene.
- (2) Lotteritilsynet ba klager om ytterligere informasjon 25. september 2023. Tilsynet viser til at revisjonsmeldingen som klager har sendt med søknaden viser et overskudd på 159 670 kroner. Tilsynet viser videre til at dette verken stemmer med overskuddet på 906 416 kroner i det innsendte årsregnskapet eller overskuddet på 135 723 kroner i regnskapet innsendt til Brønnøysundregistrene. Tilsynet ber derfor klager om å sende inn en revisjonsmelding som samsvarer med regnskapet der alle kostnader er inkludert, og som utgjør søknadsgrunnlaget til søknaden.
- (3) Klager svarte på Lotteritilsynets forespørsel 25. september 2023. Klager viser til at de hadde gjort en feil ved innsending av regnskap til Brønnøysund, og at et nytt regnskap var sendt inn til Brønnøysund.
- (4) Lotteritilsynet fattet vedtak 20. desember 2023 om delvis godkjent søknad om merverdiavgiftskompensasjon. Tilsynet reduserte kompensasjonen fra søknadsbeløpet på 127 151 kroner til et beløp på 15 568 kroner. Tilsynet viser til at det 25. september 2023 ba om revisjonsmelding som samsvarer med regnskapet der alle kostnader er inkludert, og som samsvarer med søknadsgrunnlaget til søknaden. Det ble satt en svarfrist til 9. oktober 2023. Tilsynet viser videre til at tilsynet ikke har mottatt ny revisjonsmelding, og at tilsynet dermed legger til grunn driftskostnader på 194 606 kroner slik det fremgår av regnskap innsendt til Brønnøysundregistrene. Dette grunnlaget gir 15 568 kroner i merverdiavgiftskompensasjon.
- (5) Klager påklaget vedtaket 23. januar 2024. Klager anfører at foreningen har fått en ny revisjonsmelding som dokumenterer søknadsbeløpet. Klager viser videre til at klager trodde henvendelsen fra Lotteritilsynet 25. september 2023 gjaldt feil i innsendt regnskap

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

til Brønnøysundregistrene. Klager oppfattet ikke at det ble spurt om ny revisjonsmelding før klager leste vedtaket av 20. desember 2023. En ny revisjonsmelding var vedlagt klagen. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

- (6) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 16. mai 2024 til Lotterinemnda for behandling. I innstillingen viser tilsynet til at revisjonsberetning for det regnskapet som legges til grunn for søknaden er et pliktig vedlegg for søknad om merverdiavgiftskompensasjon. Tilsynet viser videre til at tilsynet ikke mottok revisjonsberetning for regnskapet som var lagt til grunn i søknaden innen fristen 9. oktober 2023. Tilsynet innvilget dermed merverdiavgiftskompensasjon basert på de driftskostnadene i regnskapet som tilsynet hadde mottatt revisjonsberetning for. Et slikt delvis avslag er hjemlet i forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften) § 18 annet ledd. Tilsynet bemerker også at klagers nye revisjonsmelding er skrevet først 23. januar 2024, og at en misforståelse eller forsømmelse fra klager ikke kan rettes opp ved at etterlyste dokumenter først foreligger ved innsendt klage.
- (7) Klager sendte inn en kommentar til innstillingen 24. mai 2024. Klager viser til henvendelse fra Lotteritilsynet 25. september 2023, og klagers svar samme dag. Klager anfører at tilsynet ikke ga noen tilbakemelding på at klager hadde misforstått forespørselen fra tilsynet, og at en slik tilbakemelding hadde vært svært hjelpsom. Videre viser klager til at foreningen noen uker senere mottok et nytt brev fra tilsynet med samme tekst som henvendelsen 25. september 2023. Klager antok at det var en feil ved henvendelsen siden klager hadde ordnet opp i regnskapet som var sendt til Brønnøysundregistrene. Klager viser til at foreningen er en ung og liten frivillig organisasjon som har mye å sette seg inn i, og at foreningen har rettet opp i sine rutiner. Likevel bemerker klager at tilsynet må ha sett at klager misforstod henvendelsen 25. september 2023, og kunne ha veiledet foreningen bedre. Klager gjør gjeldende at ny revisjonsmelding har blitt sendt inn og at det er grunnlag for å gjøre en ny vurdering av saken.
- (8) Lotteritilsynet sendte inn en merknad til klagers kommentar 27. mai 2024. Tilsynet viser til at henvendelsen 25. september 2023 ble sendt kun en gang i ALTINN. Tilsynet tror at noen med en arkivrolle i foreningen har fanget opp brevet, og videresendt det internt. Videre bemerker tilsynet at regelverket stiller krav om revisjon, og at det skulle være unødvendig av tilsynet å påpeke dette. Tilsynet mener også at henvendelsen 25. september 2023 er klar på hva tilsynet ber om.

Det rettslige grunnlaget

- (9) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften)
- (10) Søknaden skal sendes Lotteri- og stiftelsestilsynet på fastsatt skjema senest 1. september hvert søknadsår og skal undertegnes av den som har fullmakt til å søke, jf. forskriften § 11 første punktum. Etter § 11 annet punktum bokstav a skal søknaden vedlegges godkjent underskrevet årsregnskap, årsmelding og revisjonsberetning for den enkeltstående søkeren.
- (11) Søkere skal ha reviderte regnskap som skal være behandlet og godkjent på årsmøtet eller av annet kompetent organ i henhold til organisasjonens vedtekter, jf. forskriften § 12 første punktum.

- (12) Det følger av forskriften § 18 annet ledd at Lotteri- og stiftelsestilsynet kan kreve opplysninger og dokumentasjon som er nødvendig for å avgjøre en søknad. Dersom kravet ikke oppfylles, kan søknaden avslås helt eller delvis, jf. § 18 annet ledd.
- (13) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (14) Hjelpeskilden Norge sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 20. desember 2023 om delvis avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2022.
- (15) Spørsmålet for Lotterinemnda er om foreningen har rett på hele søknadsbeløpet på 127 151 kroner.
- (16) Revisjonsberetning er et pliktig vedlegg til søknad om merverdiavgiftskompensasjon etter forskriften § 11 bokstav a. Klager sendte inn en revisjonsberetning vedlagt søknaden som bekreftet et overskudd på 159 670 kroner. Dette beløpet samsvarer ikke med klagers årsregnskap for 2022 som viser et overskudd på 906 416 kroner. Det følger av forskriften § 12 første punktum at søker skal ha reviderte regnskap som skal være behandlet og godkjent på årsmøtet eller av annet kompetent organ i henhold til organisasjonens vedtekter.
- (17) Klagers søknad 31. august 2023 manglet revisjonsberetning som samsvarer med klagers årsregnskap, og som danner grunnlaget for søknadsbeløpet. Søknaden manglet derfor pliktige vedlegg da søknadsfristen utløp og kan i utgangspunktet avslås helt eller delvis på dette grunnlaget, jf. forskriften § 11 første punktum, jf. § 11 bokstav a, jf. § 18.
- (18) Lotteritilsynet anmodet klager 25. september 2023 om å få innsendt en revisjonsberetning som samsvarer med klagers årsregnskap, jf. forskriften § 18 annet ledd. Tilsynet satte en svarfrist til 9. oktober 2023. Klager svarte på forespørselen samme dag, og opplyste om at det var gjort en feil ved innsending av regnskap til Brønnøysund. Klager viste videre til at feilen var rettet opp i, og at nytt regnskap var sendt til Brønnøysund med forklaring. Tilsynet mottok ikke noen ny revisjonsberetning fra klager innen svarfristen 9. oktober 2023, og fattet vedtak om delvis avslag basert på dokumentasjonen som tilsynet hadde fått med søknaden.
- (19) Klager anfører at foreningen tolket Lotteritilsynets henvendelse 25. september 2023 som en bemerkning om at det var feil i innsendt regnskap til Brønnøysundregistrene. Klager anfører videre at Lotteritilsynet må ha sett at foreningen misforstod henvendelsen, og burde veiledet foreningen bedre. Videre viser klager til at riktig revisjonsberetning er sendt inn i ettertid, og at det da må være grunnlag for å gjøre en ny vurdering av søknaden.
- (20) Lotteritilsynet har en alminnelig veiledningsplikt innenfor sitt saksområde etter forvaltningsloven § 11 første ledd. Formålet med veiledningsplikten er «å gi parter og andre interesserte adgang til å vareta sitt tarv i bestemte saker på best mulig måte», jf. § 11 første ledd annet punktum.

- (21) Lotterinemnda kan imidlertid ikke se at det kan stilles ytterligere krav til Lotteritilsynets veiledning i denne saken. Tilsynet hadde hjemmel til å gjøre en avkortning av søknadsbeløpet allerede etter søknadsfristen 1. september var gått ut, jf. forskriften § 11 første punktum, jf. § 11 bokstav a. Tilsynet ga klager i henvendelsen 25. september 2023 en ny mulighet til å levere inn korrekt revisjonsberetning for søknaden. I forespørselen skrev tilsynet: «Vi må derfor be om en revisjonsmelding som samsvarer med regnskapet der alle kostnader er inkludert, og som utgjør søknadsgrunnlaget til søknaden dere har sendt til oss». Lotterinemnda mener at denne setningen er klar på hva som etterspørres, og at klager hadde tilstrekkelig tid til å sende inn korrekt revisjonsberetning. Nemnda legger til grunn at tilsynet har veiledet klager tilstrekkelig i denne saken.
- (22) Klager viser til at ny revisjonsberetning er sendt inn i ettertid, og at dette danner grunnlag for en ny vurdering av søknaden. Lotterinemnda bemerker at klager verken har overholdt den opprinnelige søknadsfristen 1. september 2023, eller den nye fristen 9. oktober 2023, til å sende inn korrekt revisjonsberetning for årsregnskapet. Lotteritilsynet hadde derfor hjemmel til å fatte vedtak basert på den dokumentasjonen som var innkommet på vedtakstidspunktet. Lotterinemnda legger til grunn at klagers manglende innsending av revisjonsberetningen må tilskrives forhold på klagers side, og mener at det derfor ikke er grunnlag for en ny vurdering av søknaden.

Konklusjon

- (23) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur