



Klagenemnda for offentlige anskaffelser

ADVOKATFIRMA LOHNE KROKEIDE AS
Hunnsvegen 2
2821 GJØVIK
Linn Bugge

<i>Deres ref.</i>	<i>Vår ref.</i> 2024/0814-13	<i>Saksbehandler</i> Mildrid Sulen Henden	<i>Dato</i> 22.11.2024
-------------------	---------------------------------	--	---------------------------

Avvisning av klage på offentlig anskaffelse

Klagenemndas sekretariat viser til deres klage av 13. juni 2024 på offentlig anskaffelse av naturtypekartlegging inkludert artskartlegging 2024. Vi har besluttet å avvise klagen som uhensiktsmessig for behandling i klagenemnda, jf. forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser § 9. Grunnen er at klagen er ubegrunnet.

Nedenfor gis en oppsummering av bakgrunnen for klagen og sekretariatets vurdering.

Bakgrunn:

- (1) Miljødirektoratet (heretter *innklagede*) kunngjorde den 1. februar 2024 14 delkontrakter under dynamisk innkjøpsordning for naturkartlegging inkludert artskartlegging etter Natur i Norge-systemet (NiN) for anskaffelse av «*Naturtypekartlegging inkludert artskartlegging 2024*». Den anslåtte totalverdien for kontraktene var 31,8 millioner kroner. Frist for innlevering av tilbud var 22. februar 2024.
- (2) Delkontraktene gjaldt forskjellige geografiske områder over hele landet, med størrelser fra 60 til 165 kvadratkilometer.
- (3) Ett av anskaffelsesdokumentene var «*Avtale om konsulentoppdrag*». Som bilag til dette dokumentet var «*Bilag 1 Kundens beskrivelse av oppdraget*». Her var det opplyst at hensikten med oppdraget var å fremskaffe naturtypedata ved feltkartlegging etter Miljødirektoratets instruks for kartlegging av terrestriske naturtyper etter NiN2. Det skulle registreres rødlistede arter, fremmede arter, samt andre arter som var aktuelle for å vurdere og fastsette lokalitetskvalitet innenfor det angitte området. Kartleggingen ble blant annet registrert i en app, NiNapp.
- (4) Oppdragsbeskrivelsen inneholdt også krav til utførende personell:

«Minimumskrav til kartleggingspersonellens kompetanse

Alle nøkkelpersoner i oppdraget skal ha praktisk erfaring med naturtypekartlegging basert på Natur i Norge versjon 2 (NiN2): Et absolutt minimumskrav til praktisk erfaring for

Postadresse:
Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:
Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

nøkkelpersoner er to sesonger som aktiv kartlegger med til sammen minst fire måneder feltarbeid med kartlegging (tilsvarende 600 timer), eller tilsvarende erfaring bygd opp over flere sesonger. Erfaring skal være basert på enten kartlegging etter Miljødirektoratets instruks 2015-2023, basiskartlegging av verneområder 2015-2023, eller en kombinasjon av disse. Rapportering inngår ikke som praktisk erfaring og skal ikke inngå i antall månedsverk med relevant feltarbeid. Erfaring fra andre NiN-baserte kartleggingsoppdrag enn dette, inkludert Arealrepresentativ naturovervåkning (ANO), arealrepresentativ overvåkning av seminaturlig eng (ASO) og Åpen grunnlendt kalkmark (GRUK), Miljøregistreringer i Skog (MiS), Skogvernkartlegging eller NiN1 teller ikke med i kravet til praktisk erfaring.

Alle kartleggere skal ha et minimum av NiN-kompetanse og generell naturfaglig kompetanse for å få tilgang til kartleggingsverktøy og kartlegge i oppdraget. Dette betyr henholdsvis et kurs i NiN2 med to dagers varighet, og en bachelor i biologi/økologi/naturfag eller dokumentert erfaring som kan kompensere for manglende formell utdanning.

Miljødirektoratet gjennomgår kartleggingsinstruksen i en åpen internettbasert kursserie (webinarer) før kartleggingssesongen. Hvilke webinarer som er obligatoriske å gjennomgå, er spesifisert i vedlegg B – Arbeidsomfang. Samtlige kartleggere skal ha gjennomgått webinarer før oppstart i felt. Kartleggere, nøkkelpersonell og eventuelt prosjektleder skal møte til aktuelle obligatoriske aktiviteter som spesifisert i vedlegg B – Arbeidsomfang. Etterlevelse av disse kravene skal bekreftes gjennom rapportering til Kunden ved endt feltsesong.»

- (5) Om nøkkelpersonellets rolle var blant annet følgende opplyst:

«Oppdraget skal ha tre definerte nøkkelpersoner. Nøkkelpersonell skal ha hovedansvar for praktisk gjennomføring av opplæring og kartlegging i felt. I tillegg skal nøkkelpersonellet ha ansvar for at kartleggingen blir best mulig harmonisert mot instruksen og mellom kartleggerne. De har også et overordnet ansvar for kvaliteten på data som leveres til Miljødirektoratets database.»

- (6) Kontrakt skulle tildeles basert på «Kvalitet», vektet 50 prosent, og «Pris», vektet 50 prosent. Det var opplyst at tilbyderne «må oppfylle minimumskrav til kartleggingsoppdraget for å få sitt tilbud evaluert». For evaluering av kvalitet, skulle leverandørene fylle ut et kompetanseskjema. I skjemaet var det tatt inn kolonner hvor leverandørene skulle bekrefte at minimumskravene til NiN2-kompetanse og generell naturfaglig kompetanse var oppfylt for de tilbudte kartleggerne.
- (7) Før tilbudsfristens utløp mottok innklagede flere spørsmål til konkurransegrunnlaget, som innklagede svarte ut. Ett av spørsmålene gjaldt dokumentasjon på relevant felterfaring:

«**Spørsmål 8:** Relevant felterfaring – dokumentasjon av sesonger og månedsverk. Vi kan ikke se at dere etterspør konkret dokumentasjon på antall månedsverk med relevant feltarbeid (underkriterium 1 og 2) som vi fyller ut i kompetanseskjemaet (vedlegg M), men må vi da være forberedt på å fremlegge slik dokumentasjon senere? Hvilken dokumentasjon vil dere i så fall etterspørre? Liste med spesifikasjon av timer pr. oppdrag? Faktiske oppdragstimer? Reiseregninger?»

Svar: Miljødirektoratet kan etterspørre ytterligere dokumentasjon på relevant felterfaring om nødvendig. Dokumentasjon kan da for eksempel være kontrakt for oppdrag, lønnslipp med timeføring, attest, eller lignende.»

- (8) Et annet spørsmål gjaldt bekreftelse på oppfyllelse av minimumskrav:

«**Spørsmål 20:** Fra Konkurransgrunnlaget: «Bekreftelse av oppfyllelse av minimumskrav jf. bilag 1 til kontrakt.» Hvordan bekreftes dette, og er det nok å bare fylle ut Vedlegg M Kompetanseskjema?

Svar: Ja, det er nok å fylle ut kompetanseskjemaet (vedlegg M). Miljødirektoratet vil etterspørre mer informasjon knyttet til minimumskravene ved behov. Dette vil eventuelt være bekreftelser på oppfylte NiN-kurs og vitnemål knyttet til bestått utdanning.»

- (9) Innklagede mottok tilbud fra åtte leverandører innen tilbudsfristen, herunder Natur og Samfunn AS og Dokkadeltaet Nasjonale Våtmarkssenter AS (heretter *klager*).
- (10) Klager innga tilbud på delkontrakt 2, 5, 7, 11 og 14. Den 15. mars 2024 ble leverandørene informert om innklagedes tildelingsbeslutning, herunder at delkontrakt 7, 11 og 14 var tildelt Natur og Samfunn AS (heretter *valgte leverandør*). Klagen er avgrenset til disse delkontraktene.
- (11) Kontrakt med valgte leverandør for delkontraktene 7, 11 og 14 ble inngått 9. april 2024.
- (12) Klagen ble brakt inn for Klagenemnda for offentlige anskaffelser den 13. juni 2024.

Sekretariatets vurdering:

- (13) Klager har deltatt i konkurransen, og har saklig klageinteresse, jf. klagenemndforskriften § 6. Klagen er rettidig. Konkurransen gjelder anskaffelse av naturtypekartlegging inkludert artskartlegging som er en tjenesteanskaffelse. Anskaffelsens verdi er estimert til 31,8 millioner kroner. Konkurransen er gjennomført under en dynamisk innkjøpsordning over EØS-terskelverdi. I tillegg til lov om offentlige anskaffelser av 17. juni 2016 nr. 73 følger anskaffelsen forskrift om offentlige anskaffelser av 12. august 2016 nr. 974 del I og del III, jf. forskriften §§ 5-1 og 5-3.
- (14) Klagen er avgrenset til å gjelde tre delkontrakter, hvor klager ble rangert som nummer to, og valgte leverandør var Natur og Samfunn AS.

Avvisning av valgte leverandørs tilbud

- (15) Klager har anført at valgte leverandørs tilbud inneholder vesentlig avvik, og at innklagede dermed har plikt til å avvise tilbudene, jf. forskriften § 24-8 (1) bokstav b.
- (16) Nærmere bestemt har klager hevdet at en av de tilbudte kartleggerne ikke oppfyller kravet til verken formell utdanning eller dokumentert erfaring, verken på tilbudstidspunktet eller ved kontraktsoppstart. Det er lagt ned påstand om at tilbudene til valgte leverandør ikke oppfyller kravet til utdanning og erfaring for samtlige tilbudte kartleggere ved utløpet av tilbudsfristen, og at det ikke er avgjørende at valgte leverandør krysset av for at minstekravet var oppfylt.
- (17) Klager har imidlertid, i klagen til klagenemnda, ikke underbygget sin påstand om at valgte leverandørs tilbud inneholder et vesentlig avvik, annet enn å vise til at klager mener å ha kunnskap om at opplysningene i valgte leverandørs tilbud ikke stemmer. Klager har dermed ikke begrunnet sin anførsel om at tilbudet inneholder vesentlig avvik.

- (18) Sekretariatet bemerker at en oppdragsgiver som det klare utgangspunkt skal kunne stole på de opplysningene som er gitt i et tilbud, uten å foreta ytterligere kontroll av disse, se LB-2016-65693, LB-2014-156469 og LH-2020-178227. En foranledning for kontroll kan foreligge dersom det er konkrete holdepunkter for dette, og det er ikke tilstrekkelig at det alene fremmes innsigelser mot opplysningene. Dette er uansett ikke anført av klager.
- (19) Klager har også, som en del av sin anførsel, fremsatt påstander blant annet om tolkningen av konkurransegrunnlaget, og når minstekravet måtte være oppfylt. I og med at klagers anførsel om at valgte leverandørs tilbud inneholder vesentlig avvik anses ubegrunnet, finner sekretariatet ikke grunnlag for å gå nærmere inn på dette.
- (20) Ettersom sekretariatet har funnet at klagen er ubegrunnet, avvises den som uhensiktsmessig for behandling i klagenemnda, jf. klagenemndforskriften § 9.

Klageadgang:

Dere kan klage på avvisningsvedtaket til klagenemndas leder, som i så fall vil avgjøre om klagen likevel skal behandles av klagenemnda. Klagenemndas leder kan bare ta stilling til de faktiske forholdene som er vurdert i denne avvisningen, og det er ikke anledning til å fremme nye rettslige anførsler/påstander. Det holder derfor at du informerer sekretariatet om at du påklager avvisningsvedtaket.

En slik klage må foreligge senest tre virkedager etter at dere er blitt kjent med vårt avvisningsvedtak. Med virkedager menes her alle dager unntatt lørdager, søndager, offentlige helligdager og offentlige fridager. Klagefristen kan ikke forlenges.

Med hilsen

Mildrid Sulen Henden
Juridisk rådgiver

Johan Aasheim Hjartnes
Avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur