



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 17. februar 2025

Sak 2024/968 - Lions Oslo VBU - org.nr. 920 966 055 - klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlem Renate Kristiansen og varamedlem Dagrun Y. Haider

Sakens bakgrunn

- (1) Lions Oslo VBU (nå «Foreningen VBU», heretter omtalt som «klager») søkte 30. august 2023 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2022. Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 148 739 kroner etter forenklet modell.
- (2) Lotteritilsynet informerte i brev 13. november 2023 om at tilsynet vurderte at klagers tiltak «Din plan» kom offentlige oppgaver til gode. Tilsynet ba derfor om tilbakemelding på hvor store kostnader som var knyttet til «Din plan», ettersom det etter tilsynets vurdering skulle vært avgrenset for disse kostnadene i søknadsgrunnlaget. I brevet ble det orientert om at dersom tilsynet ikke fikk svar innen 20. november 2023, ble søknaden behandlet som den var, noe som kunne resultere i et avslag.
- (3) Klager besvarte henvendelsen i brev 20. november 2023. Klager bestred at «Din plan» kom offentlige oppgaver til gode. I brevet var det ikke opplyst om hvor store kostnader som var knyttet til «Din plan».
- (4) Lotteritilsynet avslo søknaden 20. desember 2023. Tilsynet opprettholdt vurderingen av at «Din plan» kom offentlige oppgaver til gode. Det ble også vist til at det er søkers ansvar å avgrense for virksomhet som faller utenfor ordningen, og at klager etter forespørsel ikke hadde sendt inn avgrensning for kostnader knyttet til «Din plan». Søknaden ble etter en totalvurdering avslått i sin helhet, da tilsynet ikke hadde grunnlag for å vurdere hvor mye av søknadsgrunnlaget som gjaldt «Din plan».
- (5) Klager påklaget vedtaket 10. januar 2024. Klager viser til at basert på vedtaket og møte med Frivillighet Norge blir søknaden avgrenset til kostnader knyttet til tiltaket «OPplevelser». Klager søkte derfor om merverdiavgiftskompensasjon på 44 622 kroner.
- (6) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 17. juni 2024 til Lotterinemnda for behandling.
- (7) Klager sendte i brev 30. juni og 1. juli 2024 utfyllende merknader til Lotteritilsynets innstilling til Lotterinemnda. Klager viser til at tiltaket «OPplevelser» er et tilbud om sommeropplevelser for personer fra «lavinntektsfamilier». I 2024 er det invitert til åtte

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

turer med potensielt 270 deltagere. Det vises også til en pressemelding fra regjeringen i 2022, der det blant annet fremgår at lag og organisasjoner er sikret full kompensasjon fra 2021, samt at ordningen skal være enkel og ubyråkratisk. Det vises for øvrig til klagen og merknadene i sin helhet.

Det rettslige grunnlaget

- (8) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner.
- (9) Ved søknad etter forenklet modell følger det av forskriften § 7 at søknadsgrunnlaget skal beregnes av totale driftskostnader etter avgrensninger og poster det skal gjøres fradrag for, jf. andre ledd og § 6.
- (10) Etter forskriften § 6 gis det ikke kompensasjon for kostnader eller anskaffelser som faller utenfor den frivillige og ikke-fortjenestebaserte delen av virksomheten eller er knyttet til virksomhet som kommer inn under § 3 tredje ledd.
- (11) Det fremgår av forskriften § 3 tredje ledd bokstav f at det ikke gis kompensasjon for virksomhet som kommer offentlige oppgaver til gode.
- (12) Etter forskriften § 5 niende ledd er det søkeren selv som må foreta en avgrensning av hvilke kostnader som skal være med i søknaden, dersom organisasjonen også driver virksomhet som faller utenfor ordningen. Dette kan gjøres gjennom organisatoriske eller økonomiske skillelinjer innenfor den enkelte organisasjon. Dersom søkeren ikke har foretatt en slik avgrensning ved søknad, følger det av bestemmelsen at søknaden etter en totalvurdering kan avslås.
- (13) Det er Lotteri- og stiftelsestilsynet som fører kontroll med at bestemmelsene i forskriften og vedtak fastsatt med hjemmel i forskriften blir oppfylt, jf. forskriften § 18 første ledd. Etter § 18 andre ledd kan Lotteri- og stiftelsestilsynet kreve opplysninger og dokumentasjon som er nødvendig for å avgjøre en søknad. Oppfylles ikke kravet innen fastsatt frist, kan søknaden avslås helt eller delvis.
- (14) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (15) Foreningen VBU sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 20. desember 2023 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2022.
- (16) Lotterinemnda legger til grunn at det i klagen er akseptert at kostnader i forbindelse med tiltaket «Din plan» gjelder virksomhet som kommer offentlige oppgaver til gode, forskriften § 3 tredje ledd bokstav f. Klager skulle dermed i utgangspunktet selv ha avgrenset for kostnader knyttet til «Din plan» i søknadsgrunnlaget ved søknaden, jf. forskriften § 5 niende ledd første setning.
- (17) Lotteritilsynet har etter en totalvurdering avslått søknaden i sin helhet, med den begrunnelse at det på vedtakstidspunktet ikke forelå tilstrekkelig informasjon til at det var

mulig til å ta stilling til hvor stor del av søknadsgrunnlaget som var knyttet til «Din plan» ved søknaden. Lotteritilsynet informerte i brev 13. november 2023 om at tilsynet vurderte at klagers tiltak «Din plan» kom offentlige oppgaver til gode, og ga organisasjonen mulighet til å foreta en avgrensning for kostnadene innen 20. november 2023. Klager besvarte henvendelsen i brev 20. november 2023, og bestred at «Din plan» kom offentlige oppgaver til gode. I brevet var det ikke opplyst om hvor store kostnader som var knyttet til «Din plan».

- (18) Lotterinemnda er enig i at det ikke forelå tilstrekkelig informasjon til at det var mulig å ta stilling til hvor stor del av søknadsgrunnlaget som var knyttet til «Din plan» ved søknaden. Nemnda har etter en totalvurdering i den konkrete saken kommet til at søknaden skal avslås i sin helhet, jf. forskriften § 5 niende ledd. I vurderingen er det særlig lagt vekt på at det ikke var mulig å ta stilling til hvor stor del av søknadsgrunnlaget som var knyttet til «Din plan» ved søknaden, og at klager ikke foretok og sendte inn en avgrensning innen fristen fastsatt i Lotteritilsynets brev 13. november 2023. Konsekvensen av dette er at det verken på søknads- eller vedtakstidspunktet forelå tilstrekkelig grunnlag til å ta stilling til hvor stor del av klagers søknadsgrunnlag som var kompensasjonsberettiget. Nemnda har også lagt vekt på at tilsynet har veiledet og oppfordret klager til å foreta en riktig avgrensning innen fastsatt frist, og at kostnadene som gjelder tiltaket «Din plan» utgjorde 70 prosent av søknadsbeløpet.
- (19) Det forhold at klager har foretatt en avgrensning i klageomgangen er ikke relevant ved vurderingen i denne saken. Klager skulle i utgangspunktet ha avgrenset for kostnader som faller utenfor ordningen ved søknaden og i hvert fall innenfor fristen som var fastsatt av Lotteritilsynet i brev 13. november 2023. I den forbindelse bemerker nemnda at tilsynet også kunne avslått søknaden etter forskriften § 18 andre ledd, ettersom etterspurte opplysninger som var nødvendige for å avgjøre søknaden ikke ble sendt innen fastsatt frist. Lotterinemnda har forståelse for at avgrensningen ikke ble gjort fordi klager mente at det ikke skulle avgrenses for det aktuelle tiltaket. Uten at det var foretatt en avgrensning og slik saken var opplyst på tilsynets vedtakstidspunkt, hadde tilsynet imidlertid ikke mulighet til å behandle søknaden slik tilsynet mente var riktig. Hensynet til at tilsynet skal kunne behandle alle søknadene effektivt innenfor søknadsåret er et sentralt hensyn i denne sammenheng. Tilsynet behandlet nesten 24 000 søknader i søknadsåret 2023 (<https://tilskudd.dfo.no/ordning/DT-0036/2024/momskompensasjon-for-frivillige-lag-og-organisasjonar>).
- (20) Lotterinemnda har kommet til at klager ikke har foretatt en avgrensning for kostnader som faller utenfor kompensasjonsordningen, og skal etter en totalvurdering få avslag på søknaden, jf. forskriften § 5 niende ledd siste setning.

Konklusjon

- (21) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

