



Lotterinemnda

## Vedtak i Lotterinemnda 14. oktober 2024

**Sak 2024/1289 – Ås Delta Handikap Idrettslag - org.nr. 983 978 223 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon**

**Lotterinemndas medlemmer:** Leder Martin Hennig, medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabet Ekberg

### Sakens bakgrunn

- (1) Ås Delta Handikap Idrettslag (klager) søkte 7. mars 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avslo søknaden 31. mai 2024, med den begrunnelse at foreningens virksomhet i hovedsak fremstår som hobby- og fritidsaktiviteter for voksne.
- (3) Klager påklaget vedtaket 6. juni 2024. Klager anfører at avslaget innebærer at foreningen mister en viktig inntektskilde og at dette vil gå utover de svakeste i samfunnet. Klager har vist til at foreningen jobber med to blinde og mange andre med forskjellige sykdommer og begrensninger, også medlemmer som er psykisk utviklingshemmet. Klager viser til at medlemmene gjennom foreningen får mulighet til å delta i aktiviteter de ellers ikke ville hatt økonomi til. Klager viser videre til at alle de unge medlemmene under 18 år deltar aktivt i boccia-miljøet, og at foreningen kontinuerlig jobber for å rekruttere nye medlemmer under 18 år. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 21. august 2024 til Lotterinemnda for behandling.
- (5) Klager har i e-poster 6. 13. og 17. september 2024 kommet med ytterligere kommentarer og opplysninger.

### Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (7) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.
- (8) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at virksomhet som utgjør hobby – eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en

**Postadresse:**

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

**Besøksadresse:**

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.

- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Lotterinemndas vurdering**

- (10) Ås Delta Handikap Idrettslag sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 31. mai 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (11) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Etter pengespilloven § 19 skal overskuddet fra pengespillene ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne.
- (12) Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er nærmere regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av tredje ledd at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (13) Det fremgår av klagers vedtekter § 1 at klubbens formål er «å drive idrett og sosialt organisert aktivitet i Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité (NIF)», og at «[a]rbeidet skal preges av frivillighet, demokrati, lojalitet og likeverd». I søknaden oppgir klager at formålet videre er «å få alle personer med funksjonsnedsettelse ut av sitt hjem og delta aktivt i en idrett eller aktivitet», og at hovedaktivitetene til foreningen er boccia, teppecurling, svømming og tilrettelagt musikk til bevegelse og sosialt samvær. I e-post 17. september 2024 viser klager til at foreningen blant annet arrangerer hyggekvelder, sosiale turer og kafétreff. Foreningen er åpen for alle aldersklasser, og Lotterinemnda legger til grunn at klagers virksomhet bærer preg av å være en sosial samlingsplass og fritidstilbud for både voksne og barn.
- (14) Klager har oppgitt i sin søknad at syv av totalt 67 medlemmer er under 18 år. Klager har i e-post 6. september 2024 opplyst at foreningen har fått enda flere unge medlemmer. Lotterinemnda finner imidlertid ikke grunn til å gå nærmere inn på en vurdering av alderssammensetningen hos klager, da nemnda finner det avgjørende at klagers virksomhet i stor grad må anses å ha et videre formål enn å være en sosial samlingsplass eller et rent fritidstilbud til voksne. Av forarbeidene til pengespilloven fremgår det at selv om bestemmelsene i den nye pengespilloven er ment å kodifisere gjeldende krav om at overskuddet ikke skal brukes til å finansiere fritidsaktiviteter for voksne, så er ikke en slik avgrensning ment å utelukke at organisasjoner som har et videre formål enn å være en sosial samlingsplass eller et rent fritidstilbud til voksne, kan få forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon, jf. Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.3.2. I forarbeidene nevnes som eksempler på organisasjoner for voksne som likevel kan få

forhåndsgodkjenning, organisasjoner og foreninger som har tilbud som motvirker psykiske problemer, ensomhet eller rusavhengighet.

- (15) Et relativt lite idrettslag, som også fungerer som en sosial møteplass, opprettet for mennesker med funksjonsnedsettelse, vil nok ha variasjoner i medlemsmassens alder, ut ifra hvem som til enhver tid driver med idrett og er handikappet på det aktuelle stedet. Mennesker med funksjonsnedsettelse har utfordringer som gjør dem ekstra utsatt for ensomhet og utenforskap, og gjennom klagers tilbud tilrettelegges det for at disse lettere kan komme seg ut av sitt eget hjem, og delta aktivt i samfunnslivet. Mennesker med funksjonsnedsettelse vil i de fleste tilfeller trenge et tilrettelagt tilbud. Ved at klager tilbyr økonomisk støtte til deltakelse ved foreningens aktiviteter, bidrar klagers virksomhet etter nemndas vurdering også ved dette til å motvirke ensomhet og utenforskap til personer som i mange tilfeller også kan ha en svakere økonomi enn funksjonsfriske. Klager tilbyr videre sine aktiviteter til alle aldersgrupper, og dermed ikke bare til voksne. Lotterinemnda legger etter en samlet vurdering til grunn at klagers virksomhet ikke er ment å skulle være utelukket fra å kunne få forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon. Lotteritilsynet hadde dermed ikke grunnlag for å avslå klagers søknad i henhold til pengespillforskriften § 38 tredje ledd.
- (16) Lotterinemnda bemerker for øvrig at nemnda ikke har tatt stilling til hvorvidt klager oppfyller de øvrige vilkårene for forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.

### **Konklusjon**

- (17) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak oppheves.

### **Vedtak**

Lotteritilsynets vedtak 31. mai 2024 oppheves. Saken sendes tilbake til Lotteritilsynet for ny behandling.

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur*