



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 14. oktober 2024

Sak 2024/1308 – Bamble Brass - org.nr. 989 922 734 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabeth Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Bamble Brass (klager) søkte 17. mars 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avslo søknaden 22. juni 2024, med den begrunnelse at foreningens virksomhet i hovedsak fremstår som hobby- og fritidsaktiviteter for voksne.
- (3) Klager påklaget vedtaket 9. juli 2024. Klager anfører at foreningen ikke er en «sosial klubb for voksne» da foreningen er åpen for både unge og voksne og har en virksomhet som er utadrettet og tydelig i lokalmiljøet. Klager mener at foreningens aktivitet er betydningsfull ved at korpsaktivitet synliggjøres som et attraktivt tilbud og at korpsaktivitet er et potensiale for barn og unge til å få videreutviklet sin hobby utover deltagelse på kulturskole eller skolekorps. Klager viser i den forbindelse til at foreningen samarbeider med lokale skolekorps, barnekor og kulturskolen ved å arrangere konserter og andre arrangement, samt ved spilling under 17. mai. Foreningen er videre åpen for både barn og voksne, og er ikke et rent voksenkorps. Klager anfører at forarbeidene på side 115 uansett åpner for at også voksenkorps kan godkjennes som ikke-fortjenestebasert organisasjon. Dersom klager ikke godkjennes på nytt så innebærer dette at organisasjonen mister en økonomisk trygghet i form av overskudd fra bingospill. Tap av disse inntektene vil begrense tilbudene klager kan gi til barn og unge i sitt distrikt. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 22. august 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (6) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (7) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at virksomhet som utgjør hobby – eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (9) Bamble Brass sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 22. juni 2024 om avslag på søknad om ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (10) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Etter pengespilloven § 19 skal overskuddet fra pengespillene ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne.
- (11) Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er nærmere regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av tredje ledd første punktum at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes.
- (12) Klager har under henvisning til Prop. 220 L (2020-2021) s.115 vist til at forarbeidene til pengespilloven åpner for godkjenning av kor og korps for voksne. Dette er imidlertid en henvisning til punkt 14.1.1, som er en redegjørelse for reglene etter den tidligere lotteriloven. Det følger av punkt 14.4.2.4. at kravet i pengespilloven § 19 om at overskuddet ikke skal finansiere fritidsaktiviteter for voksne, vil innebære en oppstramming og presisering av regelverket, og at dette vil føre til noen endringer. Departementet nevner i den forbindelse at eksempler på organisasjoner som trolig vil miste mulighet til å få tillatelse etter de nye vilkårene, vil være voksenkor og voksenkorps med et sosialt preg. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet.
- (13) Ordlyden i pengespillforskriften § 38 tredje ledd andre punktum åpner imidlertid for at det kan gjøres unntak fra hovedregelen om at organisasjoner som utgjør hobby- og fritidsaktivitet for voksne ikke kan godkjennes. Dersom en «vesentlig del» av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år, kan organisasjonen få godkjenning for denne delen av virksomheten. Dette innebærer at det må foretas en konkret vurdering både av alderssammensetningen blant medlemsmassen og omfanget av den faktiske aktivitet som er rettet mot barn og unge.
- (14) Det fremgår av klagers vedtekter § 1 at foreningen tar opp medlemmer fra 1. august det året de fyller 16 år, og at musikanter i skolekorps kan bli aspiranter fra 1. august det året de fyller 15 år. Korpsset har med andre ord en aldersgrense på 15 år. At man ikke kan bli medlem før man er blitt 16 år, bidrar til at korpsset får et voksenpreg. Aldersgrensen vil også begrense antall medlemmer under 18 år.

- (15) Klager har vist til at korpset deltar på felles konserter og arrangement med skolekorps, barnekor og kulturskolen, og at foreningen ved flere anledninger har deltatt på skolekorpsenes øvelser. En gjennomgang av klagers vedtekter viser imidlertid at klager ikke har noen formell tilknytning til kommunens skolekorps, og i årsmeldingen er det heller ikke opplyst om vesentlig aktivitet rettet mot barn og unge.
- (16) Alderssammensetningen i en organisasjon er ikke i seg selv er avgjørende for vurderingen av om hobby- og fritidsforeningen har tilstrekkelig virksomhet rettet mot barn og unge under 18 år. Dette er likevel et viktig moment i helhetsvurderingen som skal foretas. Lotterinemnda viser i den forbindelse til sak 2023/1063. I avsnitt 17 uttales det at:
- «Ved vurderingen av om hobby- og fritidsforeninger har tilstrekkelig virksomhet rettet mot barn og unge under 18 år, må det imidlertid legges vesentlig vekt på medlemmenes alderssammensetning. Hensynet til likebehandling og forutberegnelighet, herunder en forståelig og praktikabel regel, tilsier dette».
- (17) I søknaden oppga klager at korpset har 35 medlemmer, hvorav kun fire er under 18 år. Unge utgjør altså langt under halvparten av medlemmene til klager. I sak 2016/16 la Lotterinemnda til sammenligning til grunn at seks medlemmer på under 18 år av totalt 25 medlemmer, ikke var tilstrekkelig etter dagjeldende regelverk. Når det heller ikke er dokumentert annen vesentlig aktivitet for barn og unge, har nemnda kommet til at det på nåværende tidspunkt ikke er dokumentert at klager har tilstrekkelig virksomhet rettet mot barn og unge under 18 år.
- (18) Lotterinemnda har etter en konkret vurdering av opplysningene i saken kommet til at klagers virksomhet i all hovedsak fremstår som hobby- og fritidsaktiviteter for voksne, og at foreningen ikke har vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år.

Konklusjon

- (19) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur