



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 14. oktober 2024

Sak 2024/1309 – Åsbygda og Viul Pensjonistforening - org.nr. 884 663 482 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabeth Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Åsbygda og Viul Pensjonistforening (klager) søkte 23. februar 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet ba i brev 26. mars 2024 om ytterligere opplysninger om foreningens virksomhet, og ba om nærmere opplysninger om innholdet i foreningens medlemsmøter. Det ble gitt svarfrist til 9. april 2024. Klager besvarte henvendelsen ved e-post 26. mars 2024.
- (3) Lotteritilsynet avslo søknaden 3. juni 2024, med den begrunnelse at foreningens virksomhet i hovedsak fremstår som hobby- og fritidsaktiviteter for voksne.
- (4) Klager påklaget vedtaket 14. juni 2024. Klager anfører at foreningen er en god forening med månedlige møter, av og til med foredrag, og at det videre avholdes informasjonsmøter med diverse temaer, samt arrangeres treff med underholdning og av og til dans. Foreningen gjennomfører videre gjerne to turer i året for medlemmene. Klager kan ikke se at klager skiller seg fra andre liknende pensjonistforeninger. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 22. august 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (7) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.
- (8) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at virksomhet som utgjør hobby – eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.

- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (10) Åsbygda og Viul Pensjonistforening sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 3. juni 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (11) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Etter pengespilloven § 19 skal overskuddet fra pengespillene ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne.
- (12) Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er nærmere regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av tredje ledd at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (13) Klager har ikke vedtektsfestet foreningens formål, men i søknaden blir det oppgitt at formålet er å «[v]ære en mulighet for pensjonister i nærmiljøet til å komme sammen sosialt». I søknaden har klager oppgitt at foreningen har 18 medlemmer, hvorav ingen medlemmer under 18 år. Lotterinemnda legger til grunn at foreningen ikke har virksomhet rettet mot barn og unge.
- (14) I forarbeidene til pengespilloven fremgår det at begrensningen mot virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne innebærer at organisasjoner som fungerer som møteplass eller fritidsaktivitet for voksne, herunder pensjonistforeninger med et sosialt preg, ikke lenger vil kunne få tillatelse til å tilby pengespill, jf. Prop. 220 L (2020- 2021) punkt 14.4.2.4. Det følger av punkt 14.4.3.2. at organisasjoner som har et videre formål enn å være en sosial samlingsplass eller rent fritidstilbud til voksne, for eksempel tilbud som motvirker psykiske problemer, ensomhet eller rusavhengighet, kan få forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (15) Hovedaktivitetene for å oppfylle klagers formål om å samle pensjonister i nærmiljøet er i søknaden opplyst å være medlemsmøter og et par turer i løpet av året. Av e-post til Lotteritilsynet 26. mars 2024 fremgår det videre at medlemsmøtene er preget av å være sosiale sammenkomster med innslag av musikk. Det har også blitt avholdt quiz og foredrag med aktuelle temaer for eldre.
- (16) Lotterinemnda ser at klagers tilbud og virksomhet er et positivt tiltak for eldre i nærmiljøet, men foreningens hovedformål fremstår som et rent tilbud om en sosial møteplass eller fritidsaktivitet for voksne. Nemnda har derfor kommet til at klagers

virksomhet i all hovedsak utgjør hobby- og fritidsaktiviteter for voksne. Da foreningens virksomhet heller ikke er rettet mot barn og unge under 18 år, kan ikke foreningen få godkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon etter pengespilloven § 19, jf. pengespillforskriften § 38 tredje ledd.

- (17) Klager har anført at foreningen ikke skiller seg fra andre liknende pensjonistforeninger. Lotterinemnda forstår dette som en anførsel om usaklig forskjellsbehandling.
- (18) Lotterinemnda vil bemerke at i alle tilfeller hvor det søkes om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon, må det i den enkelte sak utføres en konkret vurdering av om vilkårene i lov og forskrift er oppfylt. Nemnda har i saken foretatt en konkret vurdering av det påklagede vedtaket i foreliggende sak, og kommet til at klager ikke oppfyller vilkårene for å få godkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon. Den omstendighet at andre pensjonistforeninger har fått godkjenning, kan ikke innebære at også klager får sin søknad innvilget når vilkårene i lov og forskrift ikke er oppfylt. Nemnda viser i den forbindelse til at det kan foreligge forskjeller mellom virksomheten i ulike pensjonistforeninger selv om de tilsynelatende driftes etter samme modell. Nemnda kan for øvrig ikke se at klager har vist til noen konkrete saker fra Lotteritilsynet eller nemnda som taler for at klager har blitt utsatt for usaklig forskjellsbehandling. Klagers anførsel om usaklig forskjellsbehandling fører derfor ikke frem.

Konklusjon

- (19) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur