



Lotterinemnda

## Vedtak i Lotterinemnda 14. oktober 2024

**Sak 2024/1310 – Åndalsnes Musikkforening - org.nr. 985 271 143 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon**

**Lotterinemndas medlemmer:** Leder Martin Hennig, medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabet Ekberg

### Sakens bakgrunn

- (1) Åndalsnes Musikkforening (klager) søkte 19. mars 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avslo søknaden 4. juli 2024, med den begrunnelse at foreningens virksomhet i hovedsak fremstår som hobby- og fritidsaktiviteter for voksne.
- (3) Klager påklaget vedtaket 24. juli 2024. Klager anfører at selv om kun syv av 39 medlemmer er under 18 år, er en stor del av klagers virksomhet rettet mot barn og unge gjennom dugnad for og med kommunens skolekorps. Klager bidrar i rekrutteringsarbeidet til skolekorpset ved at hele korpset årlig deltar på felles konsert med skolekorpset for alle kommunens skoler, med tilhørende seminar og øvelse i forkant. Representanter fra klager deltar også som instruktører på seminar for skolekorpset o.l. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 22. august 2024 til Lotterinemnda for behandling.

### Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (6) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.
- (7) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at virksomhet som utgjør hobby – eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve

**Postadresse:**

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

**Besøksadresse:**

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Lotterinemndas vurdering**

- (9) Åndalsnes Musikkforening sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 4. juli 2024 om avslag på søknad om godkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (10) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Etter pengespilloven § 19 skal overskuddet fra pengespillene ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne.
- (11) Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er nærmere regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av tredje ledd første punktum at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes.
- (12) Det følger av Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.4. at kravet i pengespilloven § 19 om at overskuddet ikke skal finansiere fritidsaktiviteter for voksne, innebærer at idrettslag, kor, korps og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet.
- (13) Ordlyden i pengespillforskriften § 38 tredje ledd andre punktum åpner imidlertid for at det kan gjøres unntak fra hovedregelen om at organisasjoner som utgjør hobby- og fritidsaktivitet for voksne ikke kan godkjennes. Dersom en «vesentlig del» av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år, kan organisasjonen få godkjenning for denne delen av virksomheten. Dette innebærer at det må foretas en konkret vurdering både av alderssammensetningen blant medlemsmassen og omfanget av den faktiske aktivitet som er rettet mot barn og unge.
- (14) Det fremgår av klagers vedtekter § 1 at foreningen har en aldersgrense på 15 år. I spesielle tilfeller kan også aspiranter tas opp som medlemmer året før de fyller 15 år, da i samarbeid med foreldrene. Denne aldersgrensen gjør at korpset får et voksenpreg. Aldersgrensen vil også i seg selv naturlig begrense antallet medlemmer under 18 år.
- (15) Klager har vist til at foreningen deltar på felles konsert med skolekorpset for alle kommunens skoler, med tilhørende seminar og øvelse i forkant, og at representanter fra klager også deltar som instruktører på seminar for skolekorpset o.l. En gjennomgang av klagers vedtekter viser imidlertid at klager ikke har noen formelle tilknytninger til kommunens skolekorps, og i årsberetningen er det ikke opplyst om vesentlig aktivitet rettet mot barn og unge.
- (16) Alderssammensetningen i en organisasjon er ikke i seg selv er avgjørende for vurderingen av om hobby- og fritidsforeningen har tilstrekkelig virksomhet rettet mot barn og unge under 18 år. Dette er likevel et viktig moment i helhetsvurderingen som skal foretas. Lotterinemnda viser i den forbindelse til sak 2023/1063. I avsnitt 17 uttales det at

*«Ved vurderingen av om hobby- og fritidsforeninger har tilstrekkelig virksomhet rettet mot barn og unge under 18 år, må det imidlertid legges vesentlig vekt på medlemmenes alderssammensetning. Hensynet til likebehandling og forutberegnelighet, herunder en forståelig og praktikabel regel, tilsier dette».*

- (17) I søknaden oppga klager at foreningen har 39 medlemmer, hvorav syv er under 18 år. Unge utgjør altså langt under halvparten av medlemmene til klager. I sak 2016/16 la Lotterinemnda til sammenligning til grunn at seks medlemmer på under 18 år av totalt 25 medlemmer, ikke var tilstrekkelig etter dagjeldende lovverk. Når det heller ikke er dokumentert vesentlig aktivitet for barn og unge, har nemnda kommet til at det på nåværende tidspunkt ikke er dokumentert at klager har tilstrekkelig virksomhet rettet mot barn og unge under 18 år.
- (18) Lotterinemnda har etter en konkret vurdering av opplysningene i saken kommet til at klagers virksomhet i all hovedsak fremstår som hobby- og fritidsaktiviteter for voksne, og at foreningen ikke har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år.

### **Konklusjon**

- (19) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur*