



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 5. november 2024

Sak 2024/1352 – Konnerud musikkorps - org.nr. 975 650 545 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabet Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Konnerud musikkorps (klager) søkte 22. februar 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avslo søknaden 2. april 2024, med den begrunnelse at foreningens virksomhet i hovedsak fremstår som hobby- og fritidsaktiviteter for voksne.
- (3) Klager påklaget vedtaket 17. april 2024. Klager opplyser at de ved søknadstidspunktet hadde fire medlemmer på under 18 år av en total medlemsmasse på 26 medlemmer. På tidspunkt for klagen hadde korpset seks medlemmer under 18 år, av en total medlemsmasse på 29 medlemmer. Klager anfører at korpset har et samarbeid med skolekorpset og at korpset har medlemmer derfra som er med på å styrke klager som organisasjon i klagers nærområde. Klager betaler for instruktører ved seminar og for korpsets dirigent ved ukentlige øvelser, som ungdommene fra skolekorpset får glede av. Medlemmer fra skolekorpset betaler ikke kontingent. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 28. august 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (6) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.
- (7) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at virksomhet som utgjør hobby – eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaas gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (9) Konnerud musikkorps sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 2. april 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (10) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Etter pengespilloven § 19 skal overskuddet fra pengespillene ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne.
- (11) Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er nærmere regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av tredje ledd første punktum at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes.
- (12) Det følger av Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.4. at kravet i pengespilloven § 19 om at overskuddet ikke skal finansiere fritidsaktiviteter for voksne, innebærer at idrettslag, kor, korps og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet.
- (13) Ordlyden i pengespillforskriften § 38 tredje ledd andre punktum åpner imidlertid for at det kan gjøres unntak fra hovedregelen om at organisasjoner som utgjør hobby- og fritidsaktivitet for voksne ikke kan godkjennes. Dersom en «vesentlig del» av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år, kan organisasjonen få godkjenning for denne delen av virksomheten. Dette innebærer at det må foretas en konkret vurdering både av alderssammensetningen blant medlemsmassen og omfanget av den faktiske aktivitet som er rettet mot barn og unge.
- (14) Det fremgår av klagers vedtekter § 3 at medlemmer fra skolekorpset kan bli aspiranter fra det året de fyller 15 år. I spesielle tilfeller kan denne regelen fravikes. Personer som ikke tilhører et skolekorps, kan bli juniormedlem fra fylte 15 år. Denne aldersgrensen gjør at korpset får et voksenpreg. Aldersgrensen vil også naturlig begrense antallet medlemmer under 18 år.
- (15) Klager har vist til at foreningen samarbeider med skolekorpset og at medlemmer fra skolekorpset får glede av å delta på øvinger og seminarer finansiert av klager. Klager anfører videre at dette samarbeidet er med på å styrke korpset som organisasjon i korpsets nærområde. En gjennomgang av klagers vedtekter viser imidlertid at klager ikke har noen formelle tilknytninger til skolekorps, og i dokumentasjon i forbindelse med klagers årsmøte er det ikke opplyst om vesentlig aktivitet rettet mot barn og unge.
- (16) Alderssammensetningen i en organisasjon er ikke i seg selv er avgjørende for vurderingen av om hobby- og fritidsforeningen har tilstrekkelig virksomhet rettet mot barn og unge

under 18 år, men dette er likevel et viktig moment i helhetsvurderingen som skal foretas. Lotterinemnda viser i den forbindelse til sak 2023/1063. I avsnitt 17 uttales det at:

«Ved vurderingen av om hobby- og fritidsforeninger har tilstrekkelig virksomhet rettet mot barn og unge under 18 år, må det imidlertid legges vesentlig vekt på medlemmenes alderssammensetning. Hensynet til likebehandling og forutberegnelighet, herunder en forståelig og praktikabel regel, tilsier dette.»

- (17) I søknaden oppga klager at foreningen hadde 26 medlemmer, hvorav fire var under 18 år. Dette hadde i klagen endret seg til seks medlemmer under 18 år, av en total medlemsmasse på 29 medlemmer.
- (18) Ovennevnte viser at klager rekrutterer barn og unge under 18 år, men unge utgjør likevel langt under halvparten av medlemmene til klager. I sak 2016/16 la Lotterinemnda til sammenligning til grunn at seks medlemmer på under 18 år av totalt 25 medlemmer, ikke var tilstrekkelig etter dagjeldende regelverk. Når det heller ikke er dokumentert vesentlig aktivitet for barn og unge, har nemnda kommet til at det på nåværende tidspunkt ikke er dokumentert at klager har tilstrekkelig virksomhet rettet mot barn og unge under 18 år.
- (19) Lotterinemnda har etter en konkret vurdering av opplysningene i saken kommet til at klagers virksomhet i all hovedsak fremstår som hobby- og fritidsaktiviteter for voksne, og at foreningen ikke har vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år.

Konklusjon

- (20) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur