



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 5. november 2024

Sak 2024/1357 – Øvre Eiker musikkorps - org.nr. 979 201 532 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabeth Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Øvre Eiker musikkorps søkte 12. mars 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avsto søknaden 24. april 2024, med den begrunnelse at klagers virksomhet i all hovedsak fremstår som hobby- og fritidsaktivitet for voksne.
- (3) Klager påklaget vedtaket 15. mai 2024. Klager anfører at korpsets samarbeid med skolekorpset, hospitering av skolekorpsmedlemmer fra 13 år og opptak av aspiranter fra 14 år viser at klagers virksomhet er vesentlig rettet mot barn og unge. Klager viser til at korpset har hospitanter som ikke vises i medlemsregisteret, og at korpset etter nyttår har fått seks medlemmer under 18 år, av en total medlemsmasse på 29 medlemmer. Klager viser videre til at skolekorpset for tiden er i stor vekst, og nå har 13 medlemmer over 13 år, og at korpset derfor forventer flere hospitanter og aspiranter fra høsten av.
- (4) Klager opplyser videre at korpset har et aktivt samarbeid med Øvre Eiker skolekorps, og at dette er et av klagers satsningsområder og en aktivitet korpset prioriterer høyt. Dette inkluderer felles spilleoppdrag, konserter og seminarer, og også samspill en gang i måneden for skolekorpsmedlemmer over 13 år. Samarbeidet er videre formalisert gjennom en samarbeidsavtale hvor det fremgår at klager skal bidra til best mulig utvikling for hver enkelt aspirant. Klager er det eneste voksenkorpset i kommunen, og er en naturlig vei for unge musikanter som søker musikalske utfordringer utover det de får i skolekorpset. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (5) Lotteritilsynet ba i brev 13. juni 2024 om tilleggsinformasjon. Klager sendte inn etterspurt dokumentasjon 28. juni 2024.
- (6) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 28. august 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (7) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (8) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.
- (9) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at virksomhet som utgjør hobby – eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (10) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (11) Øvre Eiker musikkorps sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 24. april 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (12) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Etter pengespilloven § 19 skal overskuddet fra pengespillene ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne.
- (13) Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er nærmere regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av tredje ledd første punktum at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes.
- (14) Det følger av Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.4. at kravet i pengespilloven § 19 om at overskuddet ikke skal finansiere fritidsaktiviteter for voksne, innebærer at idrettslag, kor, korps og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet.
- (15) Ordlyden i pengespillforskriften § 38 tredje ledd andre punktum åpner imidlertid for at det kan gjøres unntak fra hovedregelen om at organisasjoner som utgjør hobby- og fritidsaktivitet for voksne ikke kan godkjennes. Dersom en «vesentlig del» av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år, kan organisasjonen få godkjenning for denne delen av virksomheten. det. Dette innebærer at det må foretas en konkret vurdering både av alderssammensetningen blant medlemsmassen og omfanget av den faktiske aktivitet som er rettet mot barn og unge.
- (16) Det fremgår av klagers vedtekter § 3.2 at utøvende medlemmer fra skolekorps kan bli aspiranter fra 1. august det året de fyller 15 år. Andre kan opptas fra 1. august det året de fyller 16 år. Denne aldersgrensen gjør at korpset får et voksenpreg. Aldersgrensen vil også naturlig begrense antallet medlemmer under 18 år.

- (17) Alderssammensetningen i en organisasjon er ikke i seg selv avgjørende for vurderingen av om hobby- og fritidsforeningen har tilstrekkelig virksomhet rettet mot barn og unge under 18 år, men dette er likevel et viktig moment i helhetsvurderingen som skal foretas. Lotterinemnda viser i den forbindelse til sak 2023/1063. I avsnitt 17 uttales det at:
- «Ved vurderingen av om hobby- og fritidsforeninger har tilstrekkelig virksomhet rettet mot barn og unge under 18 år, må det imidlertid legges vesentlig vekt på medlemmenes alderssammensetning. Hensynet til likebehandling og forutberegnelighet, herunder en forståelig og praktikabel regel, tilsier dette.»
- (18) Klager opplyste i søknaden at det var tre medlemmer under 18 år, av en total medlemsmasse på 33 medlemmer. På tidspunkt for innsendelse av klagen hadde dette endret seg til seks medlemmer under 18 år, av en total medlemsmasse på 29 medlemmer.
- (19) Hensynet til likebehandling og forutberegnelighet, herunder en forståelig og praktikabel regel, innebærer at Lotterinemnda ikke kan vektlegge at korpset også har hospitanter fra skolekorpset, som ikke blir registrert som medlemmer. Vurderingen av alderssammensetningen hos klager må således vurderes ut fra antall faktisk registrerte medlemmer. Ovennevnte viser da at klager rekrutterer barn og unge under 18 år, men at unge likevel utgjør langt under halvparten av medlemmene til klager. I sak 2016/16 la nemnda til sammenligning til grunn at seks medlemmer på under 18 år av totalt 25 medlemmer, ikke var tilstrekkelig etter dagjeldende regelverk.
- (20) Klager har anført at en stor del av korpsets virksomhet likevel er rettet mot barn og unge, og har vist til at korpset samarbeider med skolekorpset. Klager opplyser at dette er et av klagers satsningsområder og en aktivitet korpset prioriterer høyt. Klager viser i den forbindelse til at det er inngått en formell samarbeidsavtale med Øvre Eiker skolekorps.
- (21) Klager har åpenbart et nært samarbeid med skolekorpset, og klager har også rekruttering av barn og unge som en prioritert aktivitet. Lotterinemnda forstår også de faktiske forhold slik at klager bruker mye ressurser på at barn og unge skal kunne nyttiggjøre seg klagers tilbud på best mulig måte. Det er likevel bare tale om et samarbeid, og det er ingen formell tilknytning mellom de to korpsene. De opererer som to selvstendige korps, og nemnda nevner i den forbindelse at skolekorpset og klager har hver sine organisasjonsnummer. Klager omtaler også seg selv som «det eneste voksenkorpset i kommunen», og rekruttering til klager er «en naturlig vei for unge musikanter som søker musikalske utfordringer utover det de får i skolekorpset». Selv om klager altså har en viss aktivitet rettet mot unge, endrer ikke dette karakteren av korpset som et voksenkorps. Klager har per i dag få medlemmer under 18 år, og på nåværende tidspunkt kan ikke nemnda se at det er dokumentert at klager har tilstrekkelig virksomhet rettet mot barn og unge under 18 år.
- (22) Lotterinemnda har etter en konkret vurdering av opplysningene i saken kommet til at klagers virksomhet i all hovedsak fremstår som hobby- og fritidsaktiviteter for voksne, og at foreningen ikke har vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år.

Konklusjon

- (23) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur