



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 5. november 2024

Sak 2024/1358 – Lions Club Oslo Lilleaker - org.nr. 984 461 321 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabeth Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Lions Club Oslo Lilleaker (klager) søkte 2. mars 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avsto søknaden 1. juli 2024, med den begrunnelse at foreningen må anses å bare være tilgjengelig for en lukket krets.
- (3) Klager påklaget vedtaket 15. juli 2024. Klager anfører at blant annet med bakgrunn i synkende medlemstall og en aldrende medlemsmasse i Lions generelt, er klubbene fra sentralt hold blitt oppfordret til å justere sine vedtekter slik at alle som ønsker å bli medlem av organisasjonen skal slippe inn uten andre begrensinger enn de forpliktelser som et medlemskap medfører, som er å regelmessig møte opp i klubbmøter, betale kontingent og eventuelt andre økonomiske forpliktelser til rett tid, aktiv deltakelse i klubbens aktiviteter, villig til å inneha verv i styre og komiteer, gjennom sin adferd bidra til å opprettholde det gode omdømmet Lions har.
- (4) Klager viser videre til at klubben i en årrekke har praktisert åpent medlemskap og aktivt har oppfordret mennesker til å ta kontakt med klubben for å bli medlem. Styret har også i en årrekke suspendert punkt 3.2 i klubbens håndbok om betingelser for medlemskap. Håndboken er under revisjon og skal fremlegges for medlemmene for godkjenning når klagers virksomhet gjenopptas til høsten. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 29. august 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (7) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (8) Det følger av pengespillforskriften § 38 fjerde ledd at organisasjoner som bare er tilgjengelig for en lukket krets ikke kan godkjennes.
- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (10) Lions Club Oslo Lilleaker sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 1. juli 2024 om avslag på søknad om godkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (11) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Etter pengespilloven § 19 skal overskuddet fra pengespillene ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne.
- (12) Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av forskriften § 38 fjerde ledd at organisasjoner som bare er tilgjengelig for en lukket krets ikke kan godkjennes. Med organisasjoner som bare er tilgjengelig for en lukket krets, menes organisasjoner som ikke er åpne for allmennheten hvor dette ellers hadde vært naturlig sett i lys av virksomhetens formål og aktiviteter, organisasjoner hvor nye medlemmer må anbefales eller inviteres av eksisterende medlemmer og organisasjoner med lignende begrensninger i adgangen til medlemskap.
- (13) I Prp. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.2 nevnes som eksempel på organisasjoner som ikke er åpne der det ellers hadde vært naturlig, organisasjoner hvor eksisterende medlemmer skal forhåndsgodkjenne nye medlemmer.
- (14) Lotterinemda forstår foreningens håndbok slik at nye medlemmer må anbefales av eksisterende medlemmer ved at det i punkt 3.2 er bestemt at når «nytt aktuelt Lionsmedlem er «oppdaget»», skal det gis opplysninger til medlemskomiteens leder. Videre skal så forslag til nytt medlem presenteres for eksisterende medlemmer, som så får anledning til å komme med innsigelser til foreslått kandidat. Forutsatt at det ikke foreligger innsigelser, blir så kandidaten invitert til førstkommande medlemsmøte. Medlemskomiteen tilbyr så medlemskap/opptak på første medlemsmøte etter av vedkommende har vært gjest. At det stilles krav om anbefaling fra eksisterende medlemmer, ble forarbeidene uttrykkelig nevnt som et eksempel på forhold som tilsier at en organisasjon anses som lukket.
- (15) Klager har anført at styret har suspendert dette punktet i håndboken, og at håndboken er under revisjon og skal bli forelagt medlemmene for godkjennelse når virksomheten gjenopptas til høsten. En gjennomgang av klagers nettside, sammenholdt med øvrige bestemmelser i klagers håndbok, kan tyde på at punkt 3.2 i klubbens håndbok ikke lenger praktiseres slik håndboken tilsier, og at det ikke stilles krav til medlemskap annet enn at man ønsker å hjelpe andre i tråd med klubbens formål.

- (16) Ved Lotterinemndas vurdering må det imidlertid tas utgangspunkt i klagers vedtekter og forskrifter slik de foreligger på søknadstidspunktet, da det er dette som er det bindende styringsdokumentet. Organisasjonene må selv sørge for at vedtektene og forskriftene gir et riktig bilde av hvordan forholdene er i praksis. Av hensyn til forutberegnelighet og hensynet til en praktikabel regel, kan ikke nemnda ta hensyn til planlagte eller etterfølgende endringer i vedtekter og drift.
- (17) Ut fra klagers foreliggende håndbok fremstår klager som en lukket organisasjon med virksomhet som ikke er åpen for allmennheten hvor dette ellers er naturlig. Organisasjonen kan derfor ikke godkjennes som ikke-fortjenestebasert organisasjon.

Konklusjon

- (18) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur