



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 5. november 2024

Sak 2024/1406 – Åsnes Finnskog Snøscooterklubb - org.nr. 929 529 510 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabet Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Åsnes Finnskog Snøscooterklubb (klager) søkte 31. mai 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avsto søknaden 20. august 2024, med den begrunnelse at med den begrunnelse at foreningens virksomhet i hovedsak fremstår som hobby- og fritidsaktiviteter for voksne.
- (3) Klager påklaget vedtaket 26. august 2024. Klager anfører at klubben har utviklet et trasésystem som brukes av allmenheten. Mange av rasteplassene er universelt utformet, og traséen brukes om sommeren av barn, unge, syklist, hester og fotfolk. Om vinteren brukes traséen av snøscootere, hundespenn, skifolk og syklist. Klager viser videre til at klubben har samarbeid med ulike lag og foreninger, og at klager organiserer turer for barn, barnehage og ungdom. Klager kjører videre opp skispor og har også tett samarbeid med trafikkskoler. Klager tilbyr også førerkortopplæring og hadde i vinter 25 16-åringer som tok førerkort S. Videre drifter klager en badeplass for allmenheten, og har fra våren 2024 tatt over en velforening med et stort badstueanlegg som klager skal drifte videre.
- (4) Klager anfører videre at klubben ikke var klar over at opplysninger om og dokumentasjon på arbeid rettet mot barn og unge var påkrevd for behandling av søknad om forhåndsgodkjenning. Klager anfører også at klubben ikke kan akseptere saksgangen. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 10. september 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (7) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.
- (8) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at virksomhet som utgjør hobby – eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (10) Åsnes Finnskog Snøscooterklubb sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 20. august 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (11) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Etter pengespilloven § 19 skal overskuddet fra pengespillene ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne.
- (12) Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av § 38 tredje ledd første punktum at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Av andre punktum fremgår det imidlertid at organisasjoner «som også har en vesentlig del av virksomhet rettet mot barn og unge under 18 år» likevel kan godkjennes for den delen av virksomheten.
- (13) Det følger av Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.4. at kravet i pengespilloven § 19 om at overskuddet ikke skal finansiere fritidsaktiviteter for voksne, innebærer at idrettslag, kor, korps og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet.
- (14) Ordlyden i pengespillforskriften § 38 tredje ledd andre punktum åpner imidlertid for at det kan gjøres unntak fra hovedregelen om at organisasjoner som utgjør hobby- og fritidsaktivitet for voksne ikke kan godkjennes. Dersom en «vesentlig del» av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år, kan organisasjonen få godkjenning for denne delen av virksomheten. det. Dette innebærer at det må foretas en konkret vurdering både av alderssammensetningen blant medlemsmassen og omfanget av den faktiske aktivitet som er rettet mot barn og unge.
- (15) Det første Lotterinemnda da må ta stilling til er hvorvidt klager retter sin aktivitet mot voksne. Det fremgår av klagers vedtekter § 1 at klubbens formål er «å være en

organisasjon for å samle om de felles interesser i forbindelse med nytte- og rekreasjonsskjøring med snøskuter i Åsnes kommune.» Videre fremgår det at klubben «skal jobbe for en fornuftig utvikling av snøskutertrafikken og være en pådriver for at lokalt- og nasjonalt regelverk er tilpasset det behov medlemmene har». I søknaden 31. mai 2024 oppga klager selv at formålet til foreningen er «[t]ilrettelegging for rekreasjonsskjøring med snøscooter», og på klagers nettside skriver klager at formålet med klubben «er å få til en scooterled der familie og venner kan kjøre snøscooter under organiserte former». Hovedaktiviteter for å oppfylle formålet ble oppgitt å være samarbeid med turoperatører og turismen. Klager tilbyr også førerkortopplæring for snøscooter. Klubben er etter vedtektene § 4 åpen for alle, og det er ingen aldersgrense for å bli medlem. Lotterinemnda legger etter dette til grunn at klubbens virksomhet og aktivitet er rettet både mot voksne og barn.

- (16) Spørsmålet blir da videre om den delen av virksomheten som er rettet mot barn og unge utgjør en «vesentlig del» av klagers virksomhet. Klager har selv besvart dette spørsmålet bekreftende i søknaden 31. mai 2024, og har i klagen vist til at traséene de har ansvar for brukes av mennesker i alle aldre, og at klubben har samarbeid med ulike aktører hvor klager arrangerer aktiviteter for barn og unge. Hovedvirksomheten til klager synes imidlertid å være tilrettelegging for rekreasjonsskjøring med snøscooter. Aldersgrensen for scooterkjøring er også 16 år, noe som bidrar til at klubben får et voksenpreg. Lotterinemnda kan heller ikke se at det i årsmeldingen eller årsregnskapet er opplyst om vesentlig aktivitet rettet mot barn og unge, og informasjon på klagers nettside tyder heller ikke på dette.
- (17) Alderssammensetningen i en organisasjon er ikke i seg selv er avgjørende for vurderingen av om hobby- og fritidsforeningen har tilstrekkelig virksomhet rettet mot barn og unge under 18 år. Dette er likevel et viktig moment i helhetsvurderingen som skal foretas. Lotterinemnda viser i den forbindelse til sak 2023/1063. I avsnitt 17 uttales det at:
- «Ved vurderingen av om hobby- og fritidsforeninger har tilstrekkelig virksomhet rettet mot barn og unge under 18 år, må det imidlertid legges vesentlig vekt på medlemmenes alderssammensetning. Hensynet til likebehandling og forutberegnelighet, herunder en forståelig og praktikabel regel, tilsier dette.»
- (18) Ovennevnte viser at barn og unge kan bli medlem hos klager, men per i dag er ingen av klagers 174 medlemmer under 18 år. Når det heller ikke er dokumentert annen vesentlig aktivitet for barn og unge, har nemnda kommet til at det på nåværende tidspunkt ikke er dokumentert at klager har tilstrekkelig virksomhet rettet mot barn og unge under 18 år.
- (19) Lotterinemnda har etter en konkret vurdering av opplysningene i saken kommet til at klagers virksomhet i all hovedsak fremstår som hobby- og fritidsaktiviteter for voksne, og at foreningen ikke har vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år.
- (20) Klager har anført at de ikke kan akseptere saksgangen. Lotterinemnda kan ikke se at det foreligger grunnlag eller dokumentasjon for å vurdere eventuelle saksbehandlingsfeil i denne saken.

Konklusjon

- (21) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur