



Frivillighetsregisternemnda

Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 4. desember 2024

Sak 2024/1445 – 17. mai komitéen for Brumunddal - org.nr. 930 531 863 – klage over vedtak om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret

Frivillighetsregisternemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlemmene Shabneet K. Bains, Elisabet Ekberg, Bernard Enjolras og Stian Slotterøy Johnsen

Sakens bakgrunn

- (1) 17. mai komitéen for Brumunddal (klager) meldte 25. august 2024 inn registrering i Frivillighetsregisteret.
- (2) Frivillighetsregisteret fattet vedtak 26. august 2024 om å nekte registrering i registeret, med den begrunnelse at virksomheten ikke fremstår som en forening. Det vises til at medlemmene i realiteten kun er en komité.
- (3) Klager påklaget vedtaket 26. august 2024. Klager viser til at to av medlemmene i komitéen representerer lokale kor/korps og Ringsaker Kulturråd, mens de øvrige fem medlemmene er valgt på åpent årsmøte som annonseres offentlig, jf. vedtektene § 6. Fullstendig saksliste skal være offentlig tilgjengelig minst en uke før årsmøtet. Alle i komitéen arbeider frivillig. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 23. september 2024 til Frivillighetsregisternemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov 29. juni 2007 nr. 88 om register for frivillig virksomhet (frivillighetsregisterloven).
- (6) Det følger av frivillighetsregisterloven § 3 at registrering i frivillighetsregisteret er en rett som tilordnes registreringsenheter som er listet opp i § 4. Etter § 4 første ledd bokstav a, regnes ikke-økonomisk (ideell) forening, som registreringsenhet.
- (7) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

Frivillighetsregisternemndas vurdering

- (8) 17. mai komitéen for Brumunddal sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak 26. august 2024 om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret.
- (9) Det er bare registreringsenheter som er listet opp i frivillighetsregisterloven § 4 første ledd som kan registrere seg i frivillighetsregisteret, jf. § 3 første ledd. I denne saken er det mest naturlig å vurdere om klager kan anses å være en ikke-økonomisk (ideell) forening, jf. bokstav a.
- (10) Frivillighetsregisteret har begrunnet vedtaket med at virksomheten fremstår som en komité, og ikke en forening hvor personer kan melde seg inn for å støtte opp om formålet.
- (11) Hvilke momenter som må tas i betraktning ved vurderingen av hva som utgjør en forening er ikke lovfestet. Fra den ulovfestede foreningsretten kan det imidlertid utledes enkelte minimumskrav som må være oppfylt. Det følger av ulovfestet foreningsrett at en forening er en selveiende sammenslutning bestående av medlemmer, som skal fremme ett eller flere bestemte formål, jf. NOU 2006: 15 side 31-32. Her fremgår det blant annet at
- «det er et grunnkrav at flere personer eller andre rettssubjekter utøver en virksomhet rettet mot et felles formål. En forening har typisk medlemmer, noe som skiller den fra stiftelsene. Det kan imidlertid ikke stilles strenge krav til medlemskapet.»
- (12) I juridisk teori er det lagt til grunn at foreningene tradisjonelt sett er oppfattet som en undergruppe av sammenslutningene, som ved siden av foreningene også omfatter selskapene, se Woxholt, *Foreningsrett – med samvirkeloven*, 3. utgave 2008, side 50. Woxholt skriver videre på side 51 at som alminnelig regel foreligger en sammenslutning hvor flere personer eller andre rettssubjekter utøver en virksomhet rettet mot et felles formål. På samme sted vises det til at sammenslutningene, i motsetning til stiftelsene, har deltakere/medlemmer.
- (13) I vurderingen av om en enhet er en ikke-økonomisk (ideell) forening, tar Frivillighetsregisternemnda utgangspunkt i vedtektene. Vedtektene setter rammer for enhetens virksomhet, og enheten må selv sørge for at vedtektene gir et riktig bilde av hvordan forholdene er i praksis.
- (14) Det følger av klagers vedtekter § 9 at enheten har åtte medlemmer. Seks av medlemmene oppnevnes av andre enheter enn virksomheten selv, mens to medlemmer er valgt av årsmøtet, jf. vedtektene § 4. Etter vedtektene § 6 meldes de oppnevnte medlemmene inn i komitéen på årsmøtet, og oppnevvende instans fastsetter funksjonstid for sitt medlem. Funksjonstid skal være minst ett år og maksimalt fire år.
- (15) Frivillighetsregisternemnda bemerker at de fleste foreninger er åpne, og stiller ikke andre krav til medlemskap enn at søkere knytter seg til formålet til foreningen. Nemnda kan likevel ikke se at den ulovfestede foreningsretten stiller andre krav til medlemsforholdet enn at enheten skal ha medlemmer som utøver en virksomhet rettet mot et felles formål. Nemnda forstår det slik at foreninger i utgangspunktet står fritt til å regulere medlemsforholdet i vedtektene, herunder ved å stille krav til hvordan medlemmene godkjennes og oppnevnes, og regulere hvor mange medlemmer foreningen skal ha. Den omstendighet at det ikke finnes noen legaldefinisjon av en forening, og at kravene til en forening fremgår av ulovfestet rett, tilsier at det bør utvises en viss varsomhet med å

fastsette begrensninger knyttet til hvilke enheter som kan anses å være en ikke-økonomisk (ideell) forening med registreringsrett i Frivillighetsregisteret.

- (16) Selv om klagers medlemmer hovedsakelig oppnevnes av andre enheter og det i liten grad er mulig å melde seg inn i enheten, legger Frivillighetsregisternemnda til grunn at klager består av medlemmer som utøver en virksomhet rettet mot et felles formål. Medlemmene organiserer og legger til rette for felles 17. mai feiring for barnehager, barneskoler, ungdomskolen, videregående skole og generelt for befolkningen i Brumunddal, jf. vedtektene § 2. Nemnda forstår det også slik at medlemmene har plikter og rettigheter som følge av medlemskapet. Den omstendighet at klager også har egne vedtekter som oppfyller kravene i frivillighetsregisterloven § 6 og et årsmøte, der blant annet årsmelding, revidert regnskap og budsjett skal behandles, taler for at klager er en ikke-økonomisk (ideell) forening.
- (17) Frivillighetsregisternemnda har etter dette kommet til at klager er en ikke-økonomisk (ideell) forening, jf. frivillighetsregisterloven § 4 bokstav a. Klager er følgelig en registreringsenhet med registreringsrett i Frivillighetsregisteret.

Konklusjon

- (18) Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at 17. mai komitéen for Brumunddal oppfyller vilkårene for registrering i Frivillighetsregisteret.

Vedtak

Klagen tas til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur