



Frivillighetsregisternemnda

Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 4. desember 2024

Sak 2024/1498 – Støtteforeningen for Bogen kapell - org.nr. 833 041 142 – klage over vedtak om å nekte deltakelse i grasrotandelen

Frivillighetsregisternemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlemmene Shabneet K. Bains, Elisabeth Ekberg, Bernard Enjolras og Stian Slotterøy Johnsen

Sakens bakgrunn

- (1) Støtteforeningen for Bogen kapell (klager) meldte 15. august 2024 inn registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i grasrotandelen.
- (2) Frivillighetsregisteret fattet vedtak 23. august 2024 om å nekte deltakelse i grasrotandelen, med den begrunnelse at innsendt dokumentasjon indikerer at eventuelle egne grasrotmidler skal gis til en annen virksomhet. Det vises til at foreningens formål er å arbeide for å videreføre driften av Bogen kapell og Dalmoa kirkegård, ved blant annet å samle inn økonomiske midler til drift av kapellet.
- (3) Klager påklaget vedtaket 10. september 2024. Klager viser til at enheten er en selvstendig forening, som har til hovedformål å medvirke til og holde Bogen kapell i drift. Det er kirkene i Steigen/Steigen sokn som eier kapellet. Steigen sokn har begrensede økonomiske midler, og det er derfor inngått avtale med støtteforeningen om at deler av driften av kapellet må utføres på dugnad og ved innsamlede midler. Klager fremhever at kirkene i Steigen/Steigen sokn ikke deltar i grasrotordningen. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 30. september 2024 til Frivillighetsregisternemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er forskrift 5. desember 2022 nr. 2124 om grasrotandel (forskriften).
- (6) Formålet med grasrotandelen er å fremme frivillig aktivitet på lokalt eller regionalt nivå i Norge, jf. forskriften § 1. Det fremgår av forskriften § 1 andre ledd at grasrotandelen skal brukes på egen frivillig virksomhet i tråd med grasrotmottakers vedtekter og formål.
- (7) Det følger av forskriften § 5 andre ledd at grasrotandelen ikke skal nyttes til aktivitet i enheter som ikke fyller vilkårene for deltakelse i grasrotandelen.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Frivillighetsregisternemndas vurdering

- (9) Støtteforeningen for Bogen kapell sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak 23. august 2024 om å nekte deltakelse i grasrotandelen.
- (10) Det er et krav etter forskriften § 1 andre ledd at grasrotandelen skal brukes på egen frivillig virksomhet i tråd med grasrotmottakers formål og vedtekter. Bestemmelsen må sees i sammenheng med forskriften § 5 andre ledd, hvor det fremgår at grasrotandelen ikke skal nyttes til aktivitet i enheter som ikke fyller vilkårene i grasrotandelen. I høringsnotat 14. august 2017 om ny forskrift om grasrotandelen punkt 2.2.3. står det i merknader til § 1 og § 5 at bestemmelsene er ment å sikre at grasrotmidlene benyttes til det formål som grasrotgiver har valgt å støtte, og forhindre at grasrotmidler blir overført til eller nyttet av andre enheter. Dersom organisasjoner har adgang til å dele ut grasrotmidler til andre enheter, vil dette kunne åpne opp for omgåelse av forskriftens bestemmelser i strid med grasrotordningens formål.
- (11) I vurderingen av om grasrotandelen brukes på egen frivillig virksomhet, tar Frivillighetsregisternemnda utgangspunkt i klagers vedtekter. Vedtektene setter rammer for organisasjonens virksomhet, og foreningen må selv sørge for at vedtektene gir et riktig bilde av hvordan forholdene er i praksis.
- (12) Det følger av klagers vedtekter § 2 at «foreningen har til formål å arbeide for å videreføre driften av Bogen kapell og Dalmoa kirkegård, og søke å unngå nedleggelser». I klagen er det oppgitt at foreningens hovedformål er å medvirke til å holde Bogen kapell i drift, ved dugnadsarbeid og innsamling av midler.
- (13) Ut fra vedtektene og informasjon i klagen vurderer Frivillighetsregisternemnda at foreningen har egen frivillig virksomhet, som består av dugnadsarbeid og innsamling av midler. Nemnda legger derfor til grunn at eventuelle grasrotmidler vil gå til klagers egen frivillig virksomhet etter forskriften § 1 andre ledd, og at midlene dermed vil benyttes til det formål som grasrotgiver har ment å støtte.
- (14) Etter forskriften § 5 andre ledd kan grasrotandelen imidlertid ikke benyttes til aktivitet i enheter som ikke fyller vilkårene for deltakelse i grasrotandelen. Formålet med forskriften § 5 er å unngå at grasrotmidler reelt sett går til enheter som ikke oppfyller vilkårene for deltakelse.
- (15) I klagen er det oppgitt at det er kirkene i Steigen/Steigen sokn som eier Bogen kapell. Dersom klager hadde blitt registrert med deltakelse i grasrotandelen, ville grasrotandelen følgelig gått til drift av Steigen/Steigen sokn sin eiendel. Det fremgår av forarbeidene til frivillighetsregisterloven at Den norske kirke ikke har registreringsrett i Frivillighetsregisteret, se Ot.prp. nr. 55 (2006-2007) punkt 7.3.1. og NOU 2006: 15 punkt 3.6.3. Den norske kirke og soknene oppfyller ikke kravene til deltakelse i grasrotandelen, da det er et krav om registrering i Frivillighetsregisteret, jf. forskriften § 3 første ledd. Klager har også selv oppgitt at kirkene i Steigen/Steigen sokn ikke deltar i grasrotandelen. Frivillighetsregisternemnda legger på bakgrunn av dette til grunn at eventuelle

grasrotmidler vil bli nyttet til aktivitet i strid med forskriften § 5 andre ledd. Klager oppfyller følgelig ikke vilkårene for deltakelse i grasrotandelen.

Konklusjon

- (16) Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur