



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 31. mars 2025

Sak 2024/1580 - Trondheim Bowlingklubb - org.nr. 983 418 236 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Trondheim Bowlingklubb (klager) søkte 27. februar 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet etterspurte i brev 25. april 2024 klagers vedtekter, årsmelding og resultatregnskap for 2022 og annen dokumentasjon som utdypet organisasjonens formål. Klager besvarte ikke henvendelsen.
- (3) Lotteritilsynet avviste søknaden 14. juni 2024, med den begrunnelse tilsynet ikke hadde mottatt etterspurt dokumentasjon og det ikke forelå tilstrekkelig informasjon til å vurdere om organisasjonen oppfylte kravene til forhåndsgodkjenning. Klager påklaget vedtaket om å avvise søknaden 19. juni 2024.
- (4) På grunnlag av at organisasjonen når som helst kan søke om ny forhåndsgodkjenning, og at Lotteritilsynet hadde mottatt dokumentasjonen som manglet ved førstegangsbehandling av søknaden, valgte tilsynet av effektivitetshensyn å realitetsbehandle søknaden.
- (5) Lotteritilsynet avsto søknaden 20. juni 2024, med den begrunnelse at organisasjonen i all hovedsak tilbyr hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne.
- (6) Klager påklaget vedtaket 7. juli 2024. Klager viser til at organisasjonen har hatt problemer med rekruttering etter korona, og at rekruttering vil bli enda vanskeligere uten midler fra bingo. Klager anfører at dersom organisasjonen ikke mottar midler fra bingo vil det utgjøre diskriminering overfor foreningens barn og unge, da det blir vanskelig for dem å drive med bowling som idrett. Det vises også til at organisasjonen i bowlingsammenheng er en stor klubb med høy aktivitet, som favner alle aldersgrupper, ferdighets- og ambisjonsnivå. Organisasjonen har også mange landslagsspillere, og har i mange år vært helt i toppen i den nasjonale ligaen både for menn og kvinner. Klager ønsker å støtte, spesielt de nye og yngre medlemmene, med å gi reduserte priser på medlemskap, klubbtey, treningsutgifter, tilskudd til årlig sommerleir, og konkurranseavgift. Det anføres også at dersom organisasjonen mister midler fra bingo, vil det få store

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

konsekvenser for muligheten til å drive bowling på det nivået som gjøres i dag. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

- (7) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 17. oktober 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (8) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (9) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.
- (10) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (11) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (12) Trondheim Bowlingklubb sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 20. juni 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (13) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Etter pengespilloven § 19 skal overskuddet fra pengespillene ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne.
- (14) Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er nærmere regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av tredje ledd første punktum at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes.
- (15) Det følger av Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.3 at kravet i pengespilloven § 19 om at overskuddet ikke skal finansiere fritidsaktiviteter for voksne, innebærer at idrettslag, kor, korps og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet.
- (16) Lotterinemnda legger til grunn at klager har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og at organisasjonen derfor i utgangspunktet ikke kan forhåndsgodkjennes.

- (17) Ordlyden i pengespillforskriften § 38 tredje ledd andre punktum åpner imidlertid for at det kan gjøres unntak fra hovedregelen om at organisasjoner som utgjør hobby- og fritidsaktivitet for voksne ikke kan godkjennes. Dersom en «vesentlig del» av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år, kan organisasjonen få godkjenning for denne delen av virksomheten. Dette innebærer at det må foretas en konkret vurdering både av alderssammensetningen blant medlemsmassen og omfanget av den faktiske aktiviteten som er rettet mot barn og unge.
- (18) Klagers formål er å drive idrett organisert i Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité, jf. vedtektene § 1. Arbeidet skal preges av frivillighet, demokrati, lojalitet og likeverd. All idrettslig aktivitet skal bygge på de verdier som er vedtatt av idrettstinget. Vedtektene inneholder ingen begrensninger på hvem som kan være medlem i organisasjonen, og foreningen er i henhold til vedtektene derfor åpen for alle.
- (19) Lotterinemnda har i flere saker lagt til grunn at det ved vurderingen av om en vesentlig del av virksomheten er rettet mot barn og unge må legges vesentlig vekt på medlemmenes alderssammensetning, se blant annet sak 2024/1439 med videre henvisninger. Hensynet til likebehandling og en forståelig, praktikabel og etterprøvbar regel, tilsier dette.
- (20) I foreliggende sak er det kun fire medlemmer som er under 18 år, mens de øvrige 72 medlemmene er voksne. Barn og unge utgjør derfor en svært liten del av klagers samlede medlemsmasse.
- (21) Nemnda ser at klubben støtter yngre spillere ved å gi reduserte priser på medlemskap, klubbtoy, treningsutgifter og konkurranseavgift, i tillegg til at klubben gir tilskudd til å delta på Norges Bowlingforbund sin årlige sommerleir og tilskudd til å delta i Junior NM og Junior EM. Nemnda er imidlertid av den oppfatning at dette, sett i sammenheng med det lave antallet mindreårige medlemmer, ikke er tilstrekkelig til at vilkåret om at en «vesentlig del» av virksomheten må være rettet mot barn og unge under 18 år er oppfylt.
- (22) Lotterinemnda har etter en konkret vurdering av opplysningene i saken kommet til at klagers virksomhet i all hovedsak utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og at organisasjonen ikke har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge.

Konklusjon

- (23) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur